



Številka: 007-747/2020/1
Ljubljana, 4. 11. 2020
EVA 2020-3130-0047
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Uredba o spremembi Uredbe o povračilu stroškov za službena potovanja v tujino – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi prvega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji
SKLEP:
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembi Uredbe o povračilu stroškov za službena potovanja v tujino in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
dr. Božo Predalič GENERALNI SEKRETAR
PREJMEJO: <ul style="list-style-type: none">- ministrstva- vladne službe- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Boštjan Koritnik, minister Urška Ban, državna sekretarka Peter Pogačar, generalni direktor Direktorata za javni sektor Štefka Korade Purg, vodja Sektorja za organizacijo javnega sektorja in za uslužbenski sistem, Direktorat za javni sektor
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
Zunanji strokovnjaki niso sodelovali.
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
S 30. septembrom 2020 je prenehala veljati Uredba o oblikovanju cen določenih naftnih derivatov

(Uradni list RS, št. 39/20, v nadaljevanju: Uredba o oblikovanju cen določenih naftnih derivatov). Vlada Republike Slovenije je namreč ugotovila, da ukrep kontrole cen po izteku veljavnosti te uredbe, s katero je regulirala ceno 95-oktanskega neosvinčenega bencina in dizelskega goriva zunaj avtocest in hitrih cest, ni več potreben, kar pomeni, da so cene vseh naftnih derivatov od 1. 10. 2020 liberalizirane in se prosto določajo na trgu.

Navedena sprememba vpliva na obračun kilometrine pri povračilu stroškov prevoza na delo in z dela in kilometrine za uporabo lastnega vozila tako v državi kot tudi v tujini, kar je urejeno v aneksih h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev in v uredbi, ki ureja povračilo stroškov za službena potovanja v tujino.

Pravna podlaga za obračun kilometrine za prevoz na delo in z dela ter za uporabo lastnega motornega vozila v službene namene je urejena z Aneksom h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št.) in aneksi h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev, kjer je določeno, da se za obračun kilometrine za podatek o ceni neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov uporabi najvišja cena bencina, ki je bila poročana Evropski komisiji na podlagi podatkov, zbranih na podlagi Pravilnika o vrstah podatkov, ki jih zagotavljajo izvajalci energetskih dejavnosti in drugi zavežanci (Uradni list RS, št. 22/16 in 24/16 – popr.) za pretekli mesec, ki jo za vsak mesec posebej sporoči ministrstvo, pristojno za energijo, ministrstvu, pristojnemu za javno upravo, ki jo objavi na svoji spletni strani. Ta cena se uporablja od prvega dne v mesecu, v katerem je bil podatek objavljen na spletni strani ministrstva, pristojnega za javno upravo.

Uredba o povračilu stroškov za službena potovanja v tujino (Uradni list RS, št. 76/19) v 15. členu določa, da se zaposlenemu povrnejo stroški v višini 18 % cene litra neosvinčenega bencina 95 oktanov za prevoženi kilometer, če je v nalogu za službeno potovanje določeno, da se uporabi za službeno potovanje v tujino lastno motorno vozilo. S predlagano uredbo bo 15. člen uredbe spremenjen tako, da se bodo zaposlenemu povrnili stroški za uporabo lastnega osebnega avtomobila v primeru službenega potovanja v tujino v višini 18 % najvišje cene neosvinčenega bencina 95 - oktanov na liter za prevoženi kilometer, ki je bila poročana Evropski komisiji. Ministrstvo za infrastrukturo, ki je pristojno za področje energije, bo ta podatek sporočilo za pretekli mesec Ministrstvu za javno upravo, ki pa ga bo objavilo na svoji spletni strani. Ta cena se bo uporabljala od prvega dne v mesecu, v katerem je bil podatek objavljen na spletni strani Ministrstva za javno upravo.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,				
– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,				

- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

Gradivo nima finančnih posledic.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,

<ul style="list-style-type: none"> - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
<p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: <ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti. - . Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili: <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Boštjan Koritnik minister	

Priloga:

- Predlog Uredbe o spremembi Uredbe o povračilu stroškov za službena potovanja v tujino

Na podlagi četrtega odstavka 171. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsni-l, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14, 24/15 – odl. US, 90/15, 102/15, 63/16 – ZDoh-2R, 77/17 – ZMVN-1, 33/19 – ZMVN-1A in 72/19) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO

o spremembi Uredbe o povračilu stroškov za službena potovanja v tujino

1. člen

V Uredbi o povračilu stroškov za službena potovanja v tujino (Uradni list RS, št. 76/19) se 15. člen spremeni tako, da se glasi:

»15. člen

(1) Če je v nalogu za službeno potovanje določeno, da se za službeno potovanje v tujino uporabi lastno motorno vozilo, se zaposlenemu povrnejo stroški v višini 18 % cene litra neosvinčenega motornega bencina 95 – oktanov za prevoženi kilometer. Za obračun kilometrine se za podatek o ceni neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov uporabi najvišja cena bencina, ki je bila poročana Evropski komisiji za pretekli mesec. Podatek o najvišji ceni neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov za vsak mesec posebej sporoči ministrstvo, pristojno za energijo, ministrstvu, pristojnemu za javno upravo, ki jo objavi na svoji spletni strani.

(2) Cena iz prejšnjega odstavka se uporablja od prvega dne v mesecu, v katerem je bil podatek objavljen na spletni strani ministrstva, pristojnega za javno upravo.«.

2. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-747/2020/
V Ljubljani, dne
EVA 2020-3130-0047

Vlada Republike Slovenije
Janez Janša
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe):

Četrty odstavek 171. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14, 24/15 – odl. US, 90/15, 102/15, 63/16 – ZDoh-2R, 77/17 – ZMVN-1, 33/19 – ZMVN-1A in 72/19, v nadaljnjem besedilu: ZUJF) določa, da višine dnevnic za službena potovanja v tujino glede na stroške v posamezni državi oziroma kraju, povračilo stroškov za prenočišče, povračilo stroškov prevoza in povračilo drugih stroškov, nastalih na službenem potovanju v tujino, uredi vlada z uredbo.

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom:

Rok ni določen.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna:

Uredba o oblikovanju cen določenih naftnih derivatov je prenehala veljati 30. 9. 2020. Vlada Republike Slovenije je namreč ugotovila, da ukrep kontrole cen po izteku veljavnosti te uredbe, s katero je regulirala ceno 95-oktanskega neosvinčenega bencina in dizelskega goriva zunaj avtocest in hitrih cest, ni več potreben. S tem so cene vseh naftnih derivatov od 1. 10. 2020 liberalizirane in se prosto določajo na trgu.

Navedena sprememba vpliva na obračun kilometrine pri povračilu stroškov prevoza na delo in z dela in kilometrine za uporabo lastnega motornega vozila (v državi in v tujini) na podlagi predpisov in aneksov h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev (npr. v primeru drugega in sedmega odstavka 5. člena ter tretjega odstavka 10. člena Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji, Uradni list RS, št. 40/12)).

V skladu z navedenim je treba spremeniti tudi 15. člen Uredbe o povračilu stroškov za službena potovanja v tujino (Uradni list RS, št. 76/19), kar je pojasnjeno pri vsebinski obrazložitvi.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona:

/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K 1. členu

S predlagano uredbo se spreminja 15. člen Uredbe o povračilu stroškov za službena potovanja v tujino. Veljavni 15. člen uredbe določa, da se zaposlenemu povrnejo stroški v višini 18 % cene litra neosvinčenega motornega bencina 95 oktanov za prevoženi kilometer. Cena neosvinčenega motornega bencina 95 oktanov se je do 30. 9. 2020 oblikovala na podlagi določb Uredbe o oblikovanju cen določenih naftnih derivatov in ostalih podzakonskih aktov, s katerimi so določene višine različnih dajatev in prispevkov. Resorno pristojno ministrstvo za Uredbo o oblikovanju cen določenih naftnih derivatov, t. j. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, je za neosvinčen 95 oktanski motorni bencin in dizelsko gradivo na spletni strani <https://www.gov.si/teme/cene-naftnih-derivatov/> objavljalo cene naftnih derivatov (neosvinčen 95 oktanski bencin in dizelsko gorivo) v 14-dnevni obdobjih, ki so jih delodajalci upoštevali pri obračunu povračila stroškov. Uredba je veljala do 30. 9. 2020.

Z uveljavitvijo popolne liberalizacije cen naftnih derivatov s 1. 10. 2020 v Republiki Sloveniji se prodajne cene naftnih derivatov (brez davkov in dajatev) določajo prosto na trgu s strani trgovcev z naftnimi derivati.

Na podlagi navedenega bodo morali delodajalci v javnem sektorju (t. j. državni organi, samoupravne lokalne skupnosti, javne agencije, javni skladi, javni zavodi, javni gospodarski zavodi ter druge osebe javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna samoupravne lokalne skupnosti) ob obračunu kilometrine zaradi uporabe lastnega motornega vozila na službenem potovanju v tujino ugotoviti, katera je najvišja cena neosvinčenega motornega bencina 95 - oktanov, ki je bila poročana Evropski komisiji za pretekli mesec. Podatek o najvišji poročani ceni neosvinčenega motornega bencina 95 - oktanov bo Ministrstvo za infrastrukturo, ki je pristojno za področje energije, za vsak mesec posebej, sporočilo Ministrstvu za javno upravo, ki ga bo objavilo na svoji spletni strani.

Cena, ki bo objavljena na spletni strani Ministrstva za javno upravo, se bo uporabljala od prvega dne tistega meseca, v katerem je (bila) objavljena na spletni strani.

K 2. členu

Člen določa uveljavitev uredbe.