



Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00
F: 01 478 81 39
E: gp.mzi@gov.si
www.mzi.gov.si

Številka:007-108/2020/2
Ljubljana, 16. 4. 2020
EVA 2020-2430-0040
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Predlog Uredbe o izvajanju izvedbene uredbe Komisije (EU) o pravilih in postopkih za upravljanje brezpilotnih zrakoplovov – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17), je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji
S K L E P :
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o izvajanju izvedbene uredbe Komisije (EU) o pravilih in postopkih za upravljanje brezpilotnih zrakoplovov in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
Dr. Božo PREDALIČ GENERALNI SEKRETAR
Priloga:
<ul style="list-style-type: none">- Uredba o izvajanju izvedbene uredbe Komisije (EU) o pravilih in postopkih za upravljanje brezpilotnih zrakoplovov.
Prejmejo:
<ul style="list-style-type: none">- Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije, Kotnikova ulica 19a, 1000 Ljubljana- Ministrstvo za infrastrukturo- Ministrstvo za finance- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo- Ministrstvo za javno upravo- Ministrstvo za notranje zadeve- Ministrstvo za okolje in prostor- Ministrstvo za obrambo- Ministrstvo za pravosodje- Ministrstvo za kulturo- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje- Informacijski pooblaščenec
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
mag. Damjan Horvat, po pooblastilu za vodenje 113-12/98/61 z dne 7. 2. 2020 dr. Alojz Krapež, vodja Sektorja za letalstvo, Ministrstvo za infrastrukturo mag. Petra Medveš, višja svetovalka, Sektor za letalstvo, Ministrstvo za infrastrukturo

Rok Marolt, direktor Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije, Ana Hožič, nadzornik I, Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije.		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratak povzetek gradiva:		
<p>Izvedbena uredba Komisije (EU) 2019/947 z dne 24. maja 2019 o pravilih in postopkih za upravljanje brezpilotnih zrakoplovov (v nadaljevanju: Uredba 2019/947/EU) ureja področje, ki je danes urejeno v nacionalni zakonodaji, natančneje z Uredbo o sistemih brezpilotnih zrakoplovov (Ur. l. RS, št. 52/16 in 81/16-popr.). S sprejemom Uredbe (EU) 2018/1139 Evropskega Parlamenta in Sveta z dne 4. julija 2018 o skupnih pravilih na področju civilnega letalstva in ustanovitvi Agencije Evropske unije za varnost v letalstvu in Uredbe 2019/947/EU je pristojnost urejanja področja brezpilotnih zrakoplovov bila dodeljena Evropski uniji. Za doseganje skladnosti z zahtevami Uredbe 2019/947/EU pa je treba opredeliti nekatere dodatne ukrepe. Treba je določiti pristojni organ (2. člen te uredbe), posamezne zahteve glede letalskih modelarskih združenj ali klubov kot tudi operacije sistemov brezpilotnih zrakoplovov v okviru teh klubov (4. člen), geografska območja, v katerih je letenje brezpilotnih zrakoplovov prepovedano ali omejeno (6. člen) in vzpostavitev in vodenje sistema za objavljanje geografskih območij sistemov brezpilotnih zrakoplovov v zračnem prostoru Republike Slovenije (5. člen), posebnosti glede registracije mladoletnih operatorjev (7. člen) in urediti prehodna obdobja. Da se pristojnemu organu omogočita učinkovit nadzor nad izvajanjem Uredbe 2019/947/EU in izvajanje njegovih pristojnosti, so v nadaljnjih členih uredbe opredeljene sankcije za kršitev Uredbe 2019/947/EU.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
/		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> - prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, - obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				
II. Finančne posledice za državni proračun				

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Sprejetje uredbe in njeno izvajanje vplivata na proračun. Javna agencija za civilno letalstvo RS mora za implementacijo Uredbe 2019/947/EU izvesti naslednje:

- vzpostavitev in vzdrževanje sistema registracije operatorjev v odprti in posebni kategoriji, ki je digitalen in interoperabilen;
- vzpostaviti in vzdrževati sistem spletnega usposabljanja in spletnega preverjanja teoretičnega znanja za odprto kategorijo;
- vzpostaviti in vzdrževati sistem za objavljanje geografskih območij sistemov brezpilotnih zrakoplovov v zračnem prostoru Republike Slovenije. Sistem mora zagotavljati točnost in ažurnost informacij;
- kadrovske posledice izvajanja uredbe (odvisno za kateri organ – določitev pristojnosti izvajanja nadzora).

Uredba ima vpliv tudi na področja, ki sodi v pristojnost drugih resorjev, zlasti v zvezi z določitvijo geografskih območij glede varnosti, varovanja, zasebnosti ali varstva okolja.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani:	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
<p>Datum objave: x. 4. 2020</p> <p>V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti, <p>Občine in združenja občin so vključeni, ker se gradivo nanaša nanje.</p> <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
<p>Jernej Vrtovec MINISTER</p>	

Priloga:

- predlog Uredbe o izvajanju izvedbene uredbe Komisije (EU) o pravilih in postopkih za upravljanje brezpilotnih zrakoplovov;
- obrazložitev.

PRILOGA 1

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO

o izvajanju izvedbene uredbe Komisije (EU)

o pravilih in postopkih za upravljanje brezpilotnih zrakoplovov

1. člen (vsebina)

S to uredbo se za izvajanje Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2019/947 z dne 24. maja 2019 o pravilih in postopkih za upravljanje brezpilotnih zrakoplovov (UL L št. 152 z dne 24. maja 2019, str. 45; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2019/947/EU) določajo pristojni organi, zahteve glede letalskih modelarskih klubov ali združenj, geografskih območij sistemov brezpilotnih zrakoplovov, registracije mladoletnih operatorjev ter prekrški.

2. člen (pristojni organ)

Pristojni organ za izvajanje Uredbe 2019/947/EU in te uredbe je Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: agencija).

Nadzor nad izvajanjem Uredbe 2019/947/EU in te uredbe izvaja agencija, razen za nadzor operacij v odprti kategoriji, za katere je pristojna Policija ali občinsko redarstvo v tistih občinah, v katerih je občinsko redarstvo ustanovljeno.

3. člen (pomen izrazov)

Izrazi, uporabljeni v tej uredbi, imajo enak pomen kot izrazi, uporabljeni v Uredbi 2019/947/EU.

4. člen (letalski modelarski klub ali združenje)

Letalski modelarski klub ali združenje je klub, ki je ustanovljen v skladu z zakonom, ki ureja društva. V temeljnem aktu društva mora biti opredeljena glavna dejavnost kot kulturna, razvedrilna in rekreacijska dejavnost.

Agencija določi obliko vloge za pridobitev dovoljenja za operacije sistemov brezpilotnih zrakoplovov v okviru letalskih modelarskih klubov in združenj kot tudi obvezne priloge, na podlagi katerih letalski modelarski klub ali združenje, dokaže izpolnjevanje zahtev iz točke b) drugega odstavka 16. člena Uredbe 2019/947/EU.

Agencija lahko v dovoljenju za operacije sistemov brezpilotnih zrakoplovov v okviru letalskih modelarskih klubov in združenj, na podlagi vloge, določi drugačno minimalno starost pilota na daljavo, kot je določena v prvem odstavku 9. člena Uredbe 2019/947/EU.

5. člen (sistem za objavlanje geografskih območij sistemov brezpilotnih zrakoplovov)

Za izvrševanje prvega odstavka 15. člena Uredbe 2019/947/EU agencija vzpostavi sistem za objavlanje geografskih območij sistemov brezpilotnih zrakoplovov v zračnem prostoru Republike Slovenije. Sistem mora zagotavljati točnost in ažurnost informacij.

Državni organi, organi samoupravnih lokalnih skupnosti ter nosilci javnih pooblastil lahko iz razlogov varnosti, varovanja, zasebnosti ali varstva okolja zahtevajo določitev prepovedanih ali omejenih geografskih območij. Določitev geografske cone mora temeljiti na zakonu ali odloku samoupravne lokalne skupnosti ali na njuni podlagi izdanem predpisu.

Agencija podatke iz prejšnjega odstavka vnese v sistem v roku 30 dni od prejema zahteve za določitev geografskega območja.

Agencija izda navodila glede tehničnih značilnosti podatkov o prepovedanih ali omejenih geografskih območij sistemov brezpilotnih zrakoplovov.

6. člen **(geografska območja sistemov brezpilotnih zrakoplovov)**

Geografska območja, v katerih je izvajanje operacij s sistemi brezpilotnih zrakoplovov zaradi zagotavljanja letalske varnosti v odprti kategoriji prepovedano, so:

- cona letališča (CTR) znotraj radija 5 kilometrov od referenčne točke letališča (ARP);
- cona letališča (CTR) zunaj radija 5 kilometrov največ do višine 50 metrov nad terenom, višje pa izključno s predhodnim dovoljenjem agencije, če gre za letalsko prireditev ali tekmovanje;
- na letališčih, kjer ni zagotovljena letališka kontrola zračnega prometa, v radiju 2600 metrov od obeh pragov vzletno pristajalne steze ter v pasu 2600 metrov vzporedno od središčne črte vzletno - pristajalne steze letališča, razen v primerih, ko so posebej predvideni postopki za letenje brezpilotnih zrakoplovov opredeljeni v navodilih obratovalca letališča za uporabo letališča. Letenje po tej točki je dovoljeno po predhodnem soglasju obratovalca letališča;
- na vzletišču, kjer se let brezpilotnega zrakoplova lahko odvija ob soglasju obratovalca vzletišča znotraj radija 500 metrov od referenčne točke vzletišča;
- na območju izvajanja državnih aktivnosti;
- mesta in mestna središča.

Agencija lahko v geografskih območjih iz prejšnjega odstavka dovoli:

- operaterju z operativnim dovoljenjem iz 12. člena Uredbe 2019/947/EU, glede na izvedeno oceno operativnega tveganja iz 11. člena Uredbe 2019/947/EU, izvajanje operacij s sistemi brezpilotnih zrakoplovov v posebni kategoriji ali
- letalskemu modelarskemu klubu ali združenju, v dovoljenju za operacije sistemov brezpilotnih zrakoplovov v okviru letalskih modelarskih klubov ali združenj, iz 16. člena Uredbe 2019/947/EU.

7. člen **(registracija mladoletnega operatorja)**

Operatorja, ki še ni dopolnil 18 let, v postopku registracije iz 14. člena Uredbe 2019/947/EU, zastopa njegov zakoniti zastopnik.

8. člen **(zavarovanje)**

Operator mora skleniti obvezno zavarovanje za sistem brezpilotnega zrakoplova v skladu s predpisom, ki ureja obvezna zavarovanja v prometu.

9. člen **(prekrški)**

Z globo 500 eurov se za prekršek kaznuje posameznik, ki je operator sistemov brezpilotnih zrakoplovov, če ni registriran v skladu z 14. členom Uredbe 2019/947/EU.

Z globo 1.000 eurov se kaznuje operator, ki je pravna oseba, če stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

Z globo 800 eurov se kaznuje za prekršek samostojni podjetnik posameznik, če stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

Z globo 500 eurov se kaznuje za prekršek tudi odgovorna oseba pravne osebe in samostojnega podjetnika posameznika, če stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

10. člen

(prekrški)

Z globo 1000 eurov se za prekršek kaznuje posameznik, ki je operator sistemov brezpilotnih zrakoplovov, če izvaja operacije s sistemov brezpilotnih zrakoplovov na območju geografske cone, na katerem je izvajanje teh operacij prepovedano ali omejeno (peti odstavek 15. člen Uredbe 2019/974/EU).

Z globo 2.000 eurov se kaznuje operator, ki je pravna oseba, če stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

Z globo 1500 eurov se kaznuje za prekršek samostojni podjetnik posameznik, če stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

Z globo 1300 eurov se kaznuje za prekršek tudi odgovorna oseba pravne osebe in samostojnega podjetnika posameznika, če stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

11. člen (prekrški)

Z globo 500 eurov se za prekršek kaznuje posameznik, ki je operator sistemov brezpilotnih zrakoplovov, če nima sklenjenega zavarovanja v skladu s 7. členom te uredbe.

Z globo 1000 eurov se kaznuje operater, ki je pravna oseba, če stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

Z globo 800 eurov se kaznuje samostojni podjetnik posameznik, če stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

Z globo 800 eurov se kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe in samostojnega podjetnika posameznika, če stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

12. člen (prekrški)

Z globo 500 eurov se kaznuje pilot na daljavo, ki ne opravi spletnega tečaja usposabljanja in spletnega preverjanja teoretičnega znanja oziroma ne pridobi certifikata o usposobljenosti pilota na daljavo v skladu z UAS.OPEN.020, UAS.OPEN.030 in UAS.OPEN040 Uredbe 2019/974/EU.

13. člen (prekrški)

Z globo 500 eurov se za prekršek kaznuje pilot na daljavo, če:

- ne izvaja operacije s sistemov brezpilotnega zrakoplova, ki spada glede na podkategorije A1, A2 in A3 v enega od razredov, opredeljenih v Delegirani uredbi Komisije (EU) 2019/945 z dne 12. marca 2019 o sistemih brezpilotnega zrakoplova in operatorjih sistemov brezpilotnega zrakoplova iz tretjih držav (UL L št. 152 z dne 11. junija 2019, str. 1; v nadaljnjem besedilu: Delegirana uredba 2019/945/EU), ali je zasebno izdelan ali izpolnjuje pogoje iz člena 20 (točka a) prvega odstavka 4. člen Uredbe 2019/974/EU v povezavi z Delom A priloge Uredbe 2019/947/EU);
- izvaja operacije v posamezni podkategoriji odprte kategorije s sistemom brezpilotnih zrakoplovov, katerega največja vzletna masa brezpilotnega zrakoplova je 25 kg ali več (točka b) prvega odstavka 4. člen Uredbe 2019/974/EU);
- izvaja operacije v nasprotju z določbami za posamezno podkategorijo odprte kategorije s sistemi brezpilotnih zrakoplovov nad zborom ljudi ali ne leti na varni razdalji od ljudi ali objektov (točka c) prvega odstavka 4. člen Uredbe 2019/974/EU);
- ne zagotovi, da je brezpilotni zrakoplov v odprti kategoriji vedno v njegovem vidnem polju, razen kadar zrakoplov leti v načinu spremljanja pilota ali kadar pilotu pomaga opazovalec brezpilotnega zrakoplova, kakor je določeno v Delu A Priloge Uredbe 2019/947/EU (točka d) prvega odstavka 4. člena Uredbe 2019/974/EU);
- ne zagotovi, da se brezpilotni zrakoplov v odprti kategoriji med letom ohranja na razdalji 120 metrov od najbližje točke na zemeljski površini, razen kadar preleti oviro, kakor je določeno v Delu A Priloge Uredbe 2019/947/EU (točka e) prvega odstavka 4. člena Uredbe 2019/974/EU);
- ne zagotovi, da brezpilotni zrakoplov v odprti kategoriji med letom ne prevaža nevarnih snovi in ne odvrže nobenega materiala (točka f) prvega odstavka 4. člen Uredbe 2019/974/EU).

14. člen (prekrški)

Z globo 800 eurov se za prekršek kaznuje posameznik, ki je operator sistemov brezpilotnih zrakoplovov, če ne izpolni zahtev iz UAS.OPEN.050 Dela A priloge Uredbe 2019/974/EU.

Z globo 1.500 eurov se kaznuje operator, ki je pravna oseba, če stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

Z globo 1000 eurov se kaznuje za prekršek samostojni podjetnik posameznik, če stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

Z globo 800 eurov se kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe in samostojnega podjetnika posameznika, če stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

15. člen (prekrški)

Z globo 800 eurov se za prekršek kaznuje pilot na daljavo, če pred pričetkom operacije sistema brezpilotnega zrakoplova ali med letom ne izpolni zahtev iz UAS.OPEN.060 Dela A priloge Uredbe 2019/974/EU.

16. člen (prekrški)

Z globo 1200 eurov se za prekršek kaznuje posameznik, ki je operator sistemov brezpilotnih zrakoplovov, če izvaja operacije s sistemi brezpilotnih zrakoplovov v posebni kategoriji brez operativnega dovoljenja, izjave o skladnosti s standardnim scenarijem ali brez spričevala operatorja lahkega sistema brezpilotnega zrakoplova (5. člen Uredbe 2019/974/EU).

Z globo 2000 eurov se kaznuje operator, ki je pravna oseba, če stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

Z globo 1500 eurov se kaznuje za prekršek samostojni podjetnik posameznik, če stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

Z globo 1200 eurov se kaznuje za prekršek tudi odgovorna oseba pravne osebe in samostojnega podjetnika posameznika, če stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

17. člen (prekrški)

Z globo 1500 eurov se za prekršek kaznuje pravna oseba, ki je letalski modelarski klub ali združenje, če izvaja operacije s sistemi brezpilotnih zrakoplovov brez dovoljenja za operacije sistemov brezpilotnih zrakoplovov v okviru letalskih modelarskih klubov in združenj, ali izvaja operacije s prekoračitvijo zahtev, ki veljajo za podkategorijo A3, ali izvaja operacije izven posebnega geografskega območja, na katerih so operacije sistemov brezpilotnih zrakoplovov izvzete iz ene ali več zahtev odprte kategorije (16. člen Uredbe 2019/974/EU, drugi odstavek 15. člena Uredbe 2019/974/EU in UAS.OPEN.040 Dela A Priloge Uredbe 2019/974/EU).

Z globo 800 eurov se kaznuje za prekršek tudi odgovorna oseba pravne osebe, če stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

Z globo 800 eurov se kaznuje za prekršek tudi posameznik, ki je član modelarskega kluba ali združenje, če stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

18. člen (prekrški)

Z globo 2200 eurov se za prekršek kaznuje posameznik, ki je operator sistemov brezpilotnih zrakoplovov v posebni kategoriji, če v zračnem prostoru Republike Slovenije izvaja čezmejne operacije ali operacije zunaj države registracije brez potrdila agencije, da so ukrepi za zmanjšanje tveganja ustrezni za tovrstno operacijo ali če agenciji ne predloži kopije izjave, predložene državi članici registracije, ter kopijo potrdila o prejemu in popolnosti (13. člen Uredbe 2019/974/EU).

Z globo 3000 eurov se kaznuje operator, ki je pravna oseba, če stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

Z globo 2500 eurov se kaznuje za prekršek samostojni podjetnik posameznik, če stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

Z globo 2000 eurov se kaznuje za prekršek tudi odgovorna oseba pravne osebe in samostojnega podjetnika posameznika, če stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

19. člen (prekrški)

Z globo 1500 eurov se za prekršek kaznuje posameznik, ki je operator sistemov brezpilotnih zrakoplovov v posebni kategoriji, če uradnim osebam agencije ne omogoči dostopa do vsakega objekta, sistema brezpilotnega zrakoplova, dokumenta, evidence, podatkov, postopkov ali vsakega drugega gradiva, relevantnega za njegovo dejavnost, za katero se zahteva operativno dovoljenje ali operativna izjava, ne glede na to, ali je njegova dejavnost oddana v izvajanje ali podizvajanje drugi organizaciji (UAS.SPEC.090 Dela B Priloge Uredbe 2019/974/EU).

Z globo 2000 eurov se kaznuje operator, ki je pravna oseba, če stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

Z globo 1500 eurov se kaznuje za prekršek samostojni podjetnik posameznik, če stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

Z globo 1200 eurov se kaznuje za prekršek tudi odgovorna oseba pravne osebe in samostojnega podjetnika posameznika, če stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

20. člen Prehodna obdobja – odprta kategorija)

Pilot na daljavo, ki upravlja brezpilotni zrakoplov z največjo vzletno maso 250 g do 500 g in ne izpolnjuje zahtev iz Delov 1 do 5 Priloge k Delegirani uredbi 2019/945/EU, mora končati spletni tečaj usposabljanja, po katerem je uspešno opravil spletno preverjanje teoretičnega znanja iz UAS.OPEN.020 (4)(b) Uredbe 2019/974/EU.

21. člen (prehodna obdobja – nacionalni standardni scenariji)

Operatorji sistemov brezpilotnih zrakoplovov lahko v skladu s členom 5(5) Uredbe 2019/974/EU do uveljavitve Dodatka 1 k Prilogi Uredbe 2019/974/EU predložijo izjave, ki temeljijo na standardnih scenarijih, določenih z operativno – tehnično zahtevo agencije, če se izvajajo z brezpilotnimi zrakoplovi, ki izpolnjujejo tehnične zahteve za izvajanje letalske dejavnosti kategorije D iz Priloge 4 Uredbe o sistemih brezpilotnih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 52/16 in 81/16 – popr.).

22. člen (prenehanje veljavnosti in prehodna obdobja)

Uredba o sistemih brezpilotnih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 52/16 in 81/16 – popr.) preneha veljati 1.julija.2022.

Dovoljenja oziroma potrdila, izdana v skladu z Uredbo o sistemih brezpilotnih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 52/16 in 81/16 – popr.), veljajo do izteka njihove veljavnosti oziroma največ do 1.julija.2021. Imetniki teh dovoljenj oziroma potrdil do izteka veljavnosti izvajajo letalsko dejavnost z brezpilotnimi zrakoplovi v skladu z določili Uredbe o sistemih brezpilotnih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 52/16 in 81/16 – popr.).

Ne glede na prejšnji odstavek morajo imetniki dovoljenj oziroma potrdil, izdanih v skladu z Uredbo o sistemih brezpilotnih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 52/16 in 81/16 – popr.), pri izvajanju letalske dejavnosti z brezpilotnimi zrakoplovi upoštevati geografska območja, določena v skladu s petim odstavkom 5. člena te uredbe.

23. člen
(uveljavitev)

Ta uredba začne veljati 1.julija.2020.

Št. 007-108/2020/2
Ljubljana, dne
EVA 2020-2430-0040

Vlada Republike Slovenije
Janez Janša
Predsednik

PRILOGA 2

Uredbe o izvajanju izvedbene uredbe Komisije (EU) o pravilih in postopkih za upravljanje brezpilotnih zrakoplovov

OBRAZLOŽITEV

EVA 2020-2430-0040

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Pravna podlaga za izdajo predlagane Izvedbene uredbe Komisije (EU) o pravilih in postopkih za upravljanje brezpilotnih zrakoplovov je sedmi odstavek 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17), ki določa: »Za izvrševanje predpisov Evropske unije vlada izdaja uredbe in druge akte iz svoje pristojnosti.«

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Rok za izdajo ni določen. Izvedbena uredba Komisije (EU) 2019/947 z dne 24. maja 2019 o pravilih in postopkih za upravljanje brezpilotnih zrakoplovov (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2019/947/EU) se začne uporabljati 1. 7. 2020. Do tega dne je treba določiti nacionalne ureditve, da se doseže skladnost z zahtevami Uredbe 2019/947/EU.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

Uredba 2019/947/EU ureja področje, ki je danes urejeno v nacionalni zakonodaji, natančneje z Uredbo o sistemih brezpilotnih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 52/2016 in 81/2016-popr.). S sprejemom Uredbe (EU) 2018/1139 Evropskega Parlamenta in Sveta z dne 4. julija 2018 o skupnih pravilih na področju civilnega letalstva in ustanovitvi Agencije Evropske unije za varnost v letalstvu in Uredbe 2019/947/EU je pristojnost urejanja področja brezpilotnih zrakoplovov bila dodeljena Evropski uniji. Za doseganje skladnosti z zahtevami Uredbe 2019/947/EU pa je treba opredeliti nekatere dodatne ukrepe. Treba je določiti pristojni organ (2. člen te uredbe), posamezne zahteve glede letalskih modelarskih združenj ali klubov kot tudi operacije sistemov brezpilotnih zrakoplovov v okviru teh klubov (4. člen), geografska območja, v katerih je letenje brezpilotnih zrakoplovov prepovedano ali omejeno (6. člen) in vzpostavitev in vodenje sistema za objavljanje geografskih območij sistemov brezpilotnih zrakoplovov v zračnem prostoru Republike Slovenije (5. člen), posebnosti glede registracije mladoletnih operatorjev (7. člen) in urediti prehodna obdobja. Da se pristojnemu organu omogočita učinkovit nadzor nad izvajanjem Uredbe 2019/947/EU in izvajanje njegovih pristojnosti, so v nadaljnjih členih uredbe opredeljene sankcije za kršitev Uredbe 2019/947/EU.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

Sprejetje uredbe in njeno izvajanje vplivata na proračun. Agencija mora za implementacijo Uredbe 2019/947/EU izvesti naslednje:

- vzpostavitev in vzdrževanje sistema registracije operatorjev v odprti in posebni kategoriji, ki je digitalen in interoperabilen;
- vzpostaviti in vzdrževati sistem spletnega usposabljanja in spletnega preverjanja teoretičnega znanja za odprto kategorijo;
- vzpostaviti in vzdrževati sistem za objavljanje geografskih območij sistemov brezpilotnih zrakoplovov v zračnem prostoru Republike Slovenije. Sistem mora zagotavljati točnost in ažurnost informacij;
- *Kadrovske posledice izvajanja uredbe: (... - odvisno za kateri organ – določitev pristojnosti izvajanja nadzora)*

Uredba ima vpliv tudi na področja, ki sodi v pristojnost drugih resorjev, zlasti v zvezi z določitvijo geografskih območij glede varnosti, varovanja, zasebnosti ali varstva okolja.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K 1. členu

Ta člen določa obseg urejanja te uredbe.

K 2. členu

Določi se pristojni organ. Organ, pristojen za izvajanje Uredbe 2019/947/EU je Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: agencija). Organ, pristojen za izvajanje nadzora je agencija, razen za nadzor operacij v odprti kategoriji, za katerega je pristojna policija, v občina, kjer je občinsko redarstvo ustanovljeno, pa slednje.

Uredba 2019/947/EU v 18. členu določa odgovornosti pristojnega organa, ki ga država članica imenuje za izvajanje uredbe. Med te naloge ne sodi izvajanje nadzora nad operacijami v odprti kategoriji, saj se glede na množičnost uporabe brezpilotnih zrakoplovov v tej kategoriji predpostavlja, da nadzor ne izvaja letalski pristojni organ, pač pa policija oziroma drugi represivni organi, ki jih poznajo države članice, podobno kot velja to v cestnem prometu. Zato se predlaga, da ta nadzor izvaja policija, v občinah, v katerih je ustanovljeno občinsko redarstvo, pa ta nadzor izvajajo občinski redarji. Ti organi tudi delujejo na območju celotne Slovenije.

Primerjalne analize glede izvajanja nadzora v drugih državah članicah EU v času priprave predloga ni mogoče narediti, ker so tako kot Slovenija tudi druge države članice v fazi priprav na izvajanje Uredbe 2019/947/EU, ki se bo začela uporabljati 1. julija 2020 (na primer Romunija). Iz delovnih gradiv nekaterih držav članic, pridobljenih v postopkih izmenjave informacij med pristojnimi organi pa izhaja, da bodo naloge nadzora izvajali pristojni letalski organi, medtem ko bodo (oziroma ponekod že) nadzor v odprti kategoriji vršile policije (Švica, Velika Britanija, Portugalska, Nemčija, Poljska itd) oziroma drugi represivni organi, ustanovljeni v državah članicah. Gre seveda za organe, ki svoje naloge dnevno že opravljajo na terenu in morebitne kršitve posledično tudi lahko zaznajo.

K 3. členu

Ta člen določa pomen izrazov.

K 4. členu

V skladu s 16. členom Uredbe 2019/947/EU pristojni organ lahko na zahtevo letalskega modelarskega kluba ali združenja izda dovoljenje za operacije sistemov brezpilotnih zrakoplovov v okviru letalskih modelarskih klubov in združenj. Dovoljenje se izda bodisi v skladu z ustreznimi nacionalnimi pravili bodisi vzpostavljenimi postopki, organizacijsko strukturo in sistemom upravljanja letalskega modelarskega kluba ali združenja.

Trenutno veljavna Uredba o sistemih brezpilotnih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 52/2016 in 81/2016-popr.) sicer določa zahteve za letenje z letalskim modelom, vendar zahtev za modelarska združenja ali klube ne določa. Zato je v tej uredbi potrebno definirati, da je letalski modelarski klub ali združenje tisti klub, ki je ustanovljen v skladu z zakonom, ki ureja društva. V temeljnem aktu društva mora biti opredeljena glavna dejavnost kot kulturna, razvedrilna in rekreacijska dejavnost.

Agencija določi obliko vloge za pridobitev dovoljenja za operacije sistemov brezpilotnih zrakoplovov v okviru letalskih modelarskih klubov in združenj kot tudi obvezne priloge, na podlagi katerih letalski modelarski klub ali združenje dokaže izpolnjevanje zahtev iz točke b) drugega odstavka 16. člena Uredbe 2019/947/EU.

V nadaljevanju je določeno, da agencija lahko v dovoljenju za operacije sistemov brezpilotnih zrakoplovov v okviru letalskih modelarskih klubov in združenj na podlagi vloge določi drugačno minimalno starost pilota na daljavo, kot je določena v prvem odstavku 9. člena Uredbe 2019/947/EU. V petem odstavku 9. člena Uredbe 2019/947/EU je namreč določeno, da države članice lahko za pilote na daljavo, ki delujejo v okviru letalskih modelarskih klubov ali združenj, opredelijo drugačno minimalno starost v dovoljenjih, izdanih v skladu s členom 16.

K 5. členu

Uredba 2019/947/EU v prvem odstavku 15. členu določa, da države članice lahko pri opredelitvi geografskih območij sistemov brezpilotnih zrakoplovov zaradi varnosti, varovanja, zasebnosti ali okolja:

- (a) prepovejo nekatere ali vse operacije sistemov brezpilotnih zrakoplovov, zahtevajo določene pogoje za nekatere ali vse operacije sistemov brezpilotnih zrakoplovov ali zahtevajo predhodno operativno dovoljenje za nekatere ali vse operacije sistemov brezpilotnih zrakoplovov;
- (b) določijo, da morajo operacije sistemov brezpilotnih zrakoplovov izpolnjevati določene okoljske standarde;
- (c) dovolijo dostop le do nekaterih razredov sistemov brezpilotnih zrakoplovov;
- (d) dovolijo dostop le do sistemov brezpilotnih zrakoplovov, opremljenih z nekaterimi tehničnimi značilnostmi, zlasti sistemi za identifikacijo na daljavo ali sistemi za prepoznavanje geografskega položaja.

Kadar države članice opredelijo taka geografska območja sistemov brezpilotnih zrakoplovov, za namene prepoznavanja geografskega položaja zagotovijo, da so informacije o geografskih območjih sistemov brezpilotnih zrakoplovov, vključno z njihovim obdobjem veljavnosti, javno objavljene v skupni edinstveni digitalni obliki.

Pristojnost za vzpostavitev in vodenje sistema za objavljane geografskih območij sistemov brezpilotnih zrakoplovov v zračnem prostoru Republike Slovenije se tako dodeli agenciji. Sistem mora zagotavljati točnost in ažurnost informacij.

Nekatera območja, kot so bolnišnice, skupine ljudi, naprave in objekti, kot so kazenski zavodi ali industrijski obrati, območja za ohranjanje narave ali nekateri elementi prometne infrastrukture, so lahko še posebno občutljivi za nekatere ali vse vrste operacij sistemov brezpilotnih zrakoplovov. Določitev območij, v katerih bi bilo treba izvajanje operacij z brezpilotnimi zrakoplovi omejiti ali prepovedati iz razlogov varovanja okolja, zasebnosti ali varovanja, pa lahko predlagajo državni organi, organi samoupravnih lokalnih skupnosti ter nosilci javnih pooblastil, če ta temelji na zakonu ali odloku samoupravne lokalne skupnosti ali na njegovi podlagi izdanem predpisu. Agencija podatke vnese v sistem v roku 30 dni od prejema zahteve za določitev geografskega območja. Prav tako je agencija dolžna izdelati navodila glede tehničnih značilnosti podatkov o prepovedanih ali omejenih geografskih območjih sistemov brezpilotnih zrakoplovov. Na podlagi teh navodil bodo predlagatelji agenciji lahko predložili takšne podatke, ki jih bo možno vnesti v sistem.

K 6. členu

Ker Uredba 2019/947/EU v prvem odstavku 15. členu daje državam članicam možnost določitve prepovedanih ali omejenih geografskih con, ta uredba predpisuje območja, ki so prepovedana za uporabo brezpilotnih zrakoplovov v odprti kategoriji, in sicer iz razlogov zagotavljanja letalske varnosti. Največje tveganje za letalsko varnost zagotovo predstavlja vdor brezpilotnega zrakoplova v kontroliran zračni prostor, kjer se odvija letalski promet. Prav tako veliko tveganje predstavlja letenje brezpilotnih zrakoplovov v bližini letališč kot tudi na območjih, kjer se nahaja veliko število ljudi oziroma skupine ljudi. Po treh letih izvajanja Uredbe o sistemih brezpilotnih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 52/2016 in 81/2016-popr.), ki je trenutno veljaven predpis v Republiki Sloveniji, ugotavljamo, da je bilo največ kršitev z brezpilotnimi zrakoplovi izvedenih na območju mestnih središč, zlasti v Ljubljani, kot tudi na območju Občine Bled in Piran, v bližini katerih se nahajajo tudi letališča. Nad delom Ljubljane je zračni prostor opredeljen kot kontrolirani zračni prostor, prav tako se v Ljubljani na območju UKC nahaja heliport, v Portorožu je mednarodno letališče, nad katerim je prav tako območje kontroliranega zračnega prostora, v bližini Blede pa javno letališče Lesce. Ker so navedene občine tudi turistično izjemno zanimive, se v središčih teh krajev in njihovi bližnji okolici pogosto giblje veliko ljudi, tudi skupine ljudi. Bližnje srečanje ali trk brezpilotnega zrakoplova z zrakoplovom s posadko lahko vodi v neslutene posledice za letalsko varnost, ki pomeni varnost udeležencev v zraku in na tleh. Prav tako pa uporaba brezpilotnih zrakoplovov v mestnih središčih ali na območjih, kjer je pogosto veliko ljudi, lahko pomeni poseg v zasebnost.

Posamezna območja se določijo zaradi vsega navedenega kot prepovedana za izvajanje operacij (le) v odprti kategoriji, saj se operacije v tej kategoriji lahko izvajajo množično in brez predhodno pridobljenih dovoljenj. Ob tem pa se dopušča možnost, da agencija lahko operatorju v operativnem dovoljenju iz 12. člena Uredbe 2019/947/EU glede na izvedeno oceno operativnega tveganja iz 11. člena Uredbe 2019/947/EU dovoli izvajanje operacij s sistemi brezpilotnih zrakoplovov v posebni kategoriji v geografskih conah, ki so za odprto kategorijo prepovedane. Prav tako posebno dovoljenje lahko pridobijo modelarski klubi.

K 7. členu

V 14. členu Uredbe 2019/947/EU, da države članice vzpostavijo in vzdržujejo natančne sisteme registracije za sisteme brezpilotnih zrakoplovov, katerih zasnovo je treba certificirati, in operatorje sistemov brezpilotnih zrakoplovov, katerih delovanje lahko pomeni tveganje za varnost, varovanje, zasebnost in varstvo osebnih podatkov ali okolja. Sistemi registracije za operatorje sistemov brezpilotnih zrakoplovov vsebujejo polja za navedbo in izmenjavo določenih informacij. Ker pa v skladu z 9. členom Uredbe 2019/947/EU kot operator lahko nastopa tudi oseba, ki je dopolnila 16 let, se s to uredbo določi, da operatorja, ki še ni dopolnil 18 let, v postopku registracije iz 14. člena Uredbe 2019/947/EU zastopa njegov zakoniti zastopnik.

K 8. členu

V skladu z drugim odstavkom 14. člena Uredbe 2019/947/EU sistemi registracije za operatorje sistemov brezpilotnih zrakoplovov vsebujejo polja za navedbo in izmenjavo določenih informacij. Ena izmed teh informacij je tudi številke zavarovalne police za sistem brezpilotnega zrakoplova, če je to potrebno v skladu s pravom Unije ali nacionalnim pravom. Zakon o obveznih zavarovanjih v prometu (Uradni list RS, št. 93/07 – uradno prečiščeno besedilo, 40/12 – ZUJF in 33/16 – PZ-F) v 1. členu med drugim določa: »Obvezna zavarovanja lastnika zrakoplova iz 4. točke prejšnjega odstavka (op. odgovornost za škodo, povzročeno

tretjim osebam) so urejena v Uredbi (ES) št. 785/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. aprila 2004 o zahtevah v zvezi z zavarovanjem za letalske prevoznike in operaterje (UL L št. 138, z dne 30. 4. 2004, str. 1, v nadaljnjem besedilu: Uredba 785/2004/ES), ta zakon pa vsebuje izvedbene določbe glede organov, organizacij in drugih pravnih oseb za nadzor ter izvedbene določbe glede odločanja o prekrških, glede škodnega sklada in drugih postopkovnih določb.« Uredba (ES) št. 785/2004 pa v 2. členu med drugim določa, da se ne uporablja za modele zrakoplovov z MTOM, manjšo od 20 kg. Vsi brezpilotni zrakoplovi z maso 20 kg ali več morajo torej imeti sklenjeno zavarovanje v skladu z Uredbo (ES) št. 785/2004.

Zato se s to uredbo določi, da mora operator skleniti obvezno zavarovanje za sistem brezpilotnega zrakoplova v skladu s predpisom, ki ureja obvezna zavarovanja v prometu.

K določbam o prekršku

V nadaljevanju so določeni prekrški za kršitev Uredbe 2019/947/EU in te uredbe. V 8. do 11. členu so določene globe za prekrške, ki so skupne vsem kršiteljem, ne glede na to, v kateri kategoriji pride do kršitve, sledijo določbe o globah v primeru kršitev, nastalih v odprti kategoriji, nato pa so predpisane globe v primeru kršitev, nastalih v posebni kategoriji.

V 131. členu Uredbe (EU) 2018/1139 Evropskega Parlamenta in Sveta z dne 4. julija 2018 o skupnih pravilih na področju civilnega letalstva in ustanovitvi Agencije Evropske unije za varnost v letalstvu ter spremembi uredb (ES) št. 2111/2005, (ES) št. 1008/2008, (EU) št. 996/2010, (EU) št. 376/2014 ter direktiv 2014/30/EU in 2014/53/EU Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi uredb (ES) št. 552/2004 in (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe Sveta (EGS) št. 3922/91, na podlagi katere je bila sprejeta Uredba 2019/947/EU, je namreč določeno, da države članice določijo pravila o kaznih, ki se uporabljajo za kršitve te uredbe ter delegiranih in izvedbenih aktov, sprejetih na podlagi te uredbe, in sprejmejo vse potrebne ukrepe za zagotovitev, da se te kazni izvajajo. Te kazni morajo biti učinkovite, sorazmerne in odvračilne.

V času od sprejema Uredbe o sistemih brezpilotnih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 52/2016 in 81/2016-popr.) v letu 2016 pa do danes se je izkazalo, da kazni, določene v omenjeni uredbi, niso imele odvračilnega učinka. Sankcije za kršitev posamezne določbe uredbe so trenutno izjemno nizke v primerjavi z zaslužkom, ki ga je uporabniku brezpilotnega zrakoplova prinesla izvedena letalska dejavnost. Prav tako predstavljajo težave tujci, ki ne preverijo zakonodaje, ki velja na območju Republike Sloveniji.

K 9. do 12. členu

Gre za določbe o prekrških, ki so skupne vsem kršiteljem, ne glede na to, v kateri kategoriji pride do kršitve. Gre za kršitev določb o registraciji, geografskih conah in zavarovanju.

K 13. do 15. člen

Določene so globe v primeru kršitev, nastalih v odprti kategoriji.

K 16. do 19. člen

Določene so globe v primeru kršitev, nastalih v posebni kategoriji.

K 20. členu

Uredba 2019/947/EU v 22. členu določa, da se uporaba sistemov brezpilotnih zrakoplovov v „odprti“ kategoriji, ki ne izpolnjujejo zahtev iz delov 1 do 5 Priloge k Delegirani uredbi (EU) 2019/945, brez poseganja v člen 20 dovoli za prehodno dveletno obdobje, ki se začne eno leto po datumu začetka veljavnosti te uredbe, torej do 1.7.2022, pod naslednjimi pogoji:

- (a) brezpilotni zrakoplov z največjo vzletno maso, manjšo od 500 g, upravlja pilot na daljavo z ravno usposobljenosti, ki jo opredeli zadevna država članica, v skladu z operativnimi zahtevami iz točke UAS.OPEN.020(1) dela A Priloge;
- (b) brezpilotni zrakoplov z največjo vzletno maso, manjšo od 2 kg, se upravlja z ohranjanjem najmanj 50 metrov vodoravne razdalje od ljudi, piloti na daljavo pa imajo raven usposobljenosti, ki je vsaj enakovredna ravni iz točke UAS.OPEN.030(2) dela A Priloge;
- (c) brezpilotni zrakoplov z največjo vzletno maso, večjo od 2 kg in manjšo od 25 kg, se upravlja v skladu z operativnimi zahtevami iz točke UAS.OPEN.040(1) in (2), piloti na daljavo pa imajo raven usposobljenosti, ki je vsaj enakovredna ravni iz točke UAS.OPEN.020(4)(b) dela A Priloge.

Zato se za izvrševanje točke a) 22. člena določi, da mora pilot na daljavo, ki upravlja brezpilotni zrakoplov z največjo vzletno maso 250 g do 500 g in ki ne izpolnjuje zahtev iz delov 1 do 5 Priloge k Delegirani uredbi (EU) 2019/945, končati spletni tečaj usposabljanja, po katerem je uspešno opravil spletno preverjanje teoretičnega znanja iz UAS.OPEN.020 (4)(b) Uredbe 2019/947/EU.

K 21. členu

V drugem odstavku 23. člena Uredbe 2019/947/EU je določeno, da se člen 5(5) uporablja od datuma, ko se spremeni Dodatek 1 k Prilogi, tako da vsebuje veljavne standardne scenarije. V nadaljevanju pa je opredeljeno, da države članice lahko v skladu s členom 5(5) sprejmejo izjave operatorjev sistemov brezpilotnih zrakoplovov, ki temeljijo na nacionalnih standardnih scenarijih, če navedeni scenariji izpolnjujejo zahteve iz točke UAS.SPEC.020 Priloge, dokler se ta uredba ne spremeni tako, da vključuje standardni scenarij iz Dodatka 1 k Prilogi.

V času priprave te uredbe na nivoju EU poteka priprava izvedbene uredbe, s katero se bosta predvidoma določila dva standardna scenarija, in sicer STS-1 in STS-2 s predvidenim pričetkom njune uporabe 18 mesecev od sprejema uredbe. Zato je potrebno omogočiti, da operatorji brezpilotnih zrakoplovov v posebni kategoriji od 1.7.2020 pa do uveljavitve standardnih scenarijev (v letu 2022) lahko izvajajo operacije na podlagi izjave na podlagi nacionalnih standardnih scenarijev. Nacionalni standardni scenarij bo določen z operativno - tehnično zahtevo, ki jo na podlagi 179. i člena Zakona o letalstvu sprejme direktor agencije, pri čemer bo moral upoštevati zahteve iz točke UAS.SPEC.020 Priloge Uredbe 2019/947/EU, ker pa na trgu še ne bo ustreznih brezpilotnih zrakoplovov, ki bi ustrezali tehničnim zahtevam iz predloga izvedbene uredbe (C5 in C6), s katero se bosta določila dva standardna scenarija, pa se s to uredbo določi, da se nacionalni standardni scenariji v prehodnem obdobju lahko izvajajo z brezpilotnimi zrakoplovi, ki izpolnjujejo tehnične zahteve za izvajanje letalske dejavnosti kategorije D iz Priloge 4 Uredbe o sistemih brezpilotnih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 52/16 in 81/16 – popr.).

K 22. členu

Uredba o sistemih brezpilotnih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 52/16 in 81/16 – popr.) preneha veljati 1.7.2022, ko se v celoti začne uporabljati Uredba 2019/947/EU.

Dovoljenja oziroma potrdila, izdana v skladu z Uredbo o sistemih brezpilotnih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 52/16 in 81/16 – popr.), veljajo do izteka njihove veljavnosti oziroma največ do 1.7.2021. Imetniki teh dovoljenj oziroma potrdil do izteka veljavnosti izvajajo letalsko dejavnost z brezpilotnimi zrakoplovi v skladu z določili Uredbe o sistemih brezpilotnih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 52/16 in 81/16 – popr.). Ne glede na to pa morajo imetniki dovoljenj oziroma potrdil, izdanih v skladu z Uredbo o sistemih brezpilotnih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 52/16 in 81/16 – popr.), pri izvajanju letalske dejavnosti z brezpilotnimi zrakoplovi upoštevati geografska območja, določena v skladu s petim odstavkom 5. člena te uredbe. Uredba 2019/947/EU namreč v 21. členu določa, da dovoljenja, dodeljena operatorjem sistemov brezpilotnih zrakoplovov, certifikati o usposobljenosti pilotov na daljavo in izjave, ki jih podajo operatorji sistemov brezpilotnih zrakoplovov, ali enakovredna dokumentacija, izdani na podlagi nacionalnega prava, veljajo do 1. julija 2021. Države članice do 1. julija 2021 svoje veljavne certifikate o usposobljenosti pilotov na daljavo in dovoljenja operatorjev sistemov brezpilotnih zrakoplovov, izjave ali enakovredno dokumentacijo, vključno s tistimi, izdanimi do navedenega datuma, pretvorijo v skladu s to uredbo.

K 23. členu

Določi se začetek uveljavitve te uredbe, in sicer uredba začne veljati 1.7.2020.