

Ime predpisa:

Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja

Št. zadeve:

007-70/2020 (EVA:2020-2550-0019)

Datum objave:

28. 2. 2020

Rok za sprejem mnenj in pripomb:

13. 3. 2020

Ime odgovorne osebe in e-naslov:

Aleš Jeraj (ales.jeraj@gov.si)

OBRAZLOŽITEV

Zakon o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdl-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14 in 56/15, v nadaljnjem besedilu: ZV-1) v drugem odstavku 85. člena določa, da pogoje in omejitve za izvajanje dejavnosti ali poseganje v prostor na ogroženem območju predpiše vlada, ob upoštevanju določb drugega odstavka 86. člena, drugega odstavka 87. člena, drugega in tretjega odstavka 88. člena in drugega odstavka 89. člena ZV-1, podrobneje pa se določijo v vodnem soglasju. V tretjem odstavku 86. člena ZV-1 je določeno, da se zaradi varstva pred poplavami v predpisu iz drugega odstavka 85. člena ZV-1 določijo podrobnejši pogoji za posege v prostor ali izvajanje dejavnosti iz prejšnjega odstavka. V tretjem odstavku 87. člena ZV-1 pa je določeno tudi, da se zaradi varstva pred škodljivim delovanjem hudourniških voda v predpisu iz drugega odstavka 85. člena ZV-1 določijo podrobnejši pogoji za posege v prostor ali izvajanje dejavnosti iz prejšnjega odstavka. V tretjem odstavku 60. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo 97/10 in 21/18 – ZNOrg) je določeno še, da Vlada Republike Slovenije podrobneje predpiše vrsto objektov in naprav iz prejšnjega odstavka ter prostorske, urbanistične, gradbene in druge tehnične ukrepe varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) je na podlagi ZV-1 izdala Uredbo o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja (Uradni list RS, št. 89/08, v nadaljnjem besedilu: poplavna uredba). Ta v petem odstavku 6. člena določa, da so na območjih poplav in erozije posegi v prostor iz priloge 1 poplavne uredbe, označeni z oznako »-2«, prepovedani. Dovoljeni so le če, ugotovitve celovite presoje vplivov na okolje ali presoje vplivov na okolje niso ocenjene kot uničujoče ali bistvene in je mogoče s predhodno izvedbo omilitvenih ukrepov v skladu z okoljevarstvenim dovoljenjem ali vodnim soglasjem zagotoviti, da njihov vpliv ni bistven. V petem odstavku 7. člena poplavna uredba nadalje določa, da je izvajanje dejavnosti, označenih z »?«, prepovedano. Dovoljeno je le, kadar ugotovitve celovite presoje vplivov na okolje ali presoje vplivov na okolje po predpisih o varstvu okolja niso ocenjene kot uničujoče ali bistvene in je mogoče s poprejšnjo izvedbo omilitvenih ukrepov v skladu z okoljevarstvenim dovoljenjem po predpisih o varstvu okolja ali vodnim soglasjem po predpisih o vodah zagotoviti, da njihov vpliv ni bistven.

Poplavna uredba je bila izdana v letu 2008, ko predpisi s področja varstva okolja še niso predvideli možnosti izvedbe predhodnega postopka pod določenimi pogoji. Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 92/13; v nadaljevanju: ZVO-1F) je namreč uvedel t. i. predhodni postopek za posege, kjer se sploh lahko pričakujejo pomembni vplivi na okolje. Gre za posege, pri katerih je na splošni in abstraktni ravni potencialno mogoče pričakovati pomembnejše vplive, v predhodnem postopku pa se ugotovi, ali je za konkretno predviden poseg res mogoče pričakovati pomembnejše vplive in je zato posledično treba izvesti postopek presoje vplivov na okolje. Posegi, kjer je presoja vedno obvezna in posegi, kjer je treba predhodno še ugotoviti, ali bo potrebna (predhodni postopek), so opredeljeni v Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17). Terminološko uskladitev z veljavno zakonodajo predstavlja nadomestitev termina »dovoljenje« s »soglasje«, saj se v skladu s tretjim odstavkom 61. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE) pogoji, ki jih mora upoštevati nosilec nameravanega posega, da bi preprečil, zmanjšal ali odstranil škodljive vplive na okolje določijo v okoljevarstvenem soglasju in ne okoljevarstvenem dovoljenju.

Zaradi poenotenja predpisov je smotno, da se zadevna uredba spremeni in dopolni na predlagan način. Sprejem zadevne spremembe in dopolnitve uredbe spada po 115. členu Ustave Republike Slovenije v okvir opravljanja tekočih poslov vlade, saj gre za manjše spremembe in dopolnitve predpisa, ki je povezana s spremembo okoljske zakonodaje.

PREDLOG

(EVA 2020-2550-0019)

Na podlagi drugega odstavka 85. člena, tretjega odstavka 86. člena in tretjega odstavka 87. člena ter za izvajanje 61. člena in tretjega odstavka 82. člena (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdl-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14 in 56/15) in na podlagi tretjega odstavka 60. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo 97/10 in 21/18 – ZNOrg) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO

o spremembah in dopolnitvah Uredbe o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja

1. člen

V Uredbi o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja (Uradni list RS, št. 89/08) se v petem odstavku 6. člena spremeni drugi stavek tako, da se glasi: »Dovoljeni so le če, se v predhodnem postopku ugotovi, da presoja vplivov na okolje ni potrebna ali če ugotovitve celovite presoje vplivov na okolje ali presoje vplivov na okolje niso ocenjene kot uničujoče ali bistvene in je mogoče s predhodno izvedbo omilitvenih ukrepov v skladu z okoljevarstvenim soglasjem ali vodnim soglasjem zagotoviti, da njihov vpliv ni bistven.

Doda se nov tretji stavek, ki se glasi: »Ne glede na prejšnji stavek je presoja vplivov na okolje potrebna tam, kjer predpisi iz varstva okolja določajo, da je presoja vplivov na okolje obvezna.«.

2. člen

V petem odstavku 7. člena se drugi stavek spremeni tako, da se glasi: »Dovoljeni so le če, se v predhodnem postopku ugotovi, da presoja vplivov na okolje ni potrebna ali če ugotovitve celovite presoje vplivov na okolje ali presoje vplivov na okolje niso ocenjene kot uničujoče ali bistvene in je mogoče s predhodno izvedbo omilitvenih ukrepov v skladu z okoljevarstvenim soglasjem ali vodnim soglasjem zagotoviti, da njihov vpliv ni bistven.

Doda se nov tretji stavek, ki se glasi: »Ne glede na prejšnji stavek je presoja vplivov na okolje potrebna tam, kjer predpisi iz varstva okolja določajo, da je presoja vplivov na okolje obvezna.«.

3. člen

V Prilogi 1: Posegi v prostor se v 4. točki drugi stavek spremeni tako, da se glasi: »Dovoljeni so le če, se v predhodnem postopku ugotovi, da presoja vplivov na okolje ni potrebna ali ugotovitve celovite presoje vplivov na okolje ali presoje vplivov na okolje niso ocenjene kot uničujoče ali bistvene in je mogoče s predhodno izvedbo omilitvenih ukrepov v skladu z okoljevarstvenim soglasjem ali vodnim soglasjem zagotoviti, da njihov vpliv ni bistven.

Doda se nov tretji stavek, ki se glasi: »Ne glede na prejšnji stavek je presoja vplivov na okolje potrebna tam, kjer predpisi iz varstva okolja določajo, da je presoja vplivov na okolje obvezna.«.

4. člen

V Prilogi 2 se v 3. točki drugi stavek spremeni tako, da se glasi: »Dovoljeno je le, kadar se v predhodnem postopku ugotovi, da presoja vplivov na okolje ni potrebna ali kadar ugotovitve celovite presoje vplivov na okolje ali presoje vplivov na okolje po predpisih o varstvu okolja niso ocenjene kot uničujoče ali bistvene in je mogoče s poprejšnjo izvedbo omilitvenih ukrepov v skladu z okoljevarstvenim soglasjem po predpisih o varstvu okolja ali vodnim soglasjem po predpisih o vodah zagotoviti, da njihov vpliv ni bistven.«.

Doda se nov tretji stavek, ki se glasi: »Ne glede na prejšnji stavek je presoja vplivov na okolje potrebna tam, kjer predpisi iz varstva okolja določajo, da je presoja vplivov na okolje obvezna.«.

KONČNA DOLOČBA

5. člen
(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, dne

EVA: 2020-2550-0019

Vlada Republike Slovenije
Marjan Šarec
predsednik