



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

Številka: 007-524/2019

Ljubljana,

EVA 2019-2550-0079

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: ZAKON O VODOVARSTVENIH OBMOČJIH ZA OBČINE BLOKE, CERKNICA, ILIRSKA BISTRICA, LOŠKA DOLINA, PIVKA IN POSTOJNA

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Zakona o vodovarstvenih območjih za občine Bloke, Cerknica, Ilirska Bistrica, Loška dolina, Pivka in Postojna (EVA 2019-2550-0079) ter ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.

Stojan Tramte
generalni sekretar

Prejmejo:

– vsa ministrstva

V vednost:

– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, gp.svz@gov.si;
– Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje, gp.ukom@gov.si.

Priloga:

– Predlog Zakona o vodovarstvenih območjih za občine Bloke, Cerknica, Ilirska Bistrica, Loška dolina, Pivka in Postojna

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Simon Zajc, minister,
- Marko Maver, državni sekretar
- Andreja Potočnik, vodja Kabineta ministra
- Vesna Ugrinovski, v.d. generalne direktorice Direktorata za vode in investicije

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

- Simon Zajc, minister,
- Marko Maver, državni sekretar
- Andreja Potočnik, vodja Kabineta ministra

5. Kratak povzetek gradiva:

6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE		
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE		
c)	administrativne posledice	DA/NE		
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE		
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE		
e)	socialno področje	DA/NE		
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE		
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)				
– I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	0	0	0	0
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	0	0	0	0
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	0	0	0	0
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	0	0	0	0
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	0	0	0	0
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ:				
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:		
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

1. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

2. Finančne posledice za državni proračun
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:
Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:
Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:
(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)
Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:	DA/NE
- pristojnosti občin,	
- delovanje občin,	

- financiranje občin.	
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE – Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. – . Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE
SIMON ZAJC MINISTER	

- Predlog Zakona o vodovarstvenih območjih za občine Bloke, Cerknica, Ilirska Bistrica, Loška dolina, Pivka in Postojna
- jedro gradiva

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Zakona o vodovarstvenih območjih za občine Bloke, Cerknica, Ilirska Bistrica, Loška dolina, Pivka in Postojna (EVA 2019-2550-0079) ter ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.

Stojan Tramte
generalni sekretar

Številka,
Ljubljana,

Priloga:

– Predlog Zakona o vodovarstvenih območjih za občine Bloke, Cerknica, Ilirska Bistrica, Loška dolina, Pivka in Postojna

Sklep prejmejo:

- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije
- Ministrstvo za okolje in prostor
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- vsa ministrstva

PRILOGA JEDRO GRADIVA

ZAKON O VODOVARSTVENIH OBMOČJIH ZA OBČINE BLOKE, CERKNICA, ILIRSKA BISTRICA, LOŠKA DOLINA, PIVKA IN POSTOJNA

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

1.1 Ocena stanja

Predlagani zakon daje osnovo za določitev vodovarstvenih območij za varstvo podzemne vode v vodonosnikih vodnih teles podzemnih voda. V zakonu je obravnavanih 41 zajetij (zajeti izviri ali črpalne vrtine), ki so vključeni v sistem javne oskrbe prebivalcev s pitno vodo v občinah Bloke, Cerknica, Ilirska Bistrica, Loška dolina, Pivka in Postojna ali so namenjena javni oskrbi s pitno vodo. Predlagani zakon daje pravno podlago za akt vlade (uredbo), s katero bodo nadalje določena notranja vodovarstvena območja z različnimi stopnjami varovanja. Z najstrožjim vodovarstvenim režimom na najožjih vodovarstvenih območjih, znotraj katerih so zajetja, se bo varovalo dovolj široka območja okoli zajetij, s čemer bo zagotovljeno sprejemljivo tveganje za onesnaževanje s patogenimi mikrobiološkimi organizmi in drugimi onesnaževali. Na ožjih vodovarstvenih območjih bo glede na hidrološke razmere in dinamiko podzemne vode zagotovljen dovolj dolg zadrževalni čas in dovolj veliko razredčenje onesnaževal ter s tem sprejemljivo tveganje za onesnaženje vode v zajetjih z onesnaževali, ki počasi razpadejo. Z določitvijo širših vodovarstvenih območij pa bodo predstavljena celotna napajalna območja zajetij, kjer je zagotovljeno dolgoročno varstvo zdravstvene ustreznosti pitne vode.

Na območjih, ki se jih želi zavarovati z zakonom kot vodovarstvena območja, je več zajetij pitne vode. Območja zajemajo zaledja Pivke, Malenščice, Cerknishčice, Cerknishkega jezera in Obrha. Segajo vse do Snežnika in do hrvaške meje pri Babnem polju. Velik del ozemlja prekrivajo gozdovi, na območju so manjša in tudi večja naselja, kot so Postojna, Pivka, Cerknica in Stari trg pri Ložu, preko območij potekata avtocesta in železniška proga.

V letih 1929 do 1972 se je Postojna oskrbovala z vodo iz nanoških virov. Poleti 1972 pa so bili v postojnski oskrbni sistem vključeni Malni. Izvir in zajetji Malenščice (zajetji Malni) se napaja z infiltracijo padavin z območja Javornikov, z dotoki vode s Cerknishkega polja in doline Pivke. Posamezni deleži teh dotokov se spreminjajo v odvisnosti od hidroloških razmer. Tako v različnih hidroloških razmerah sodelujejo tudi različna zaledja Cerknishkega polja, Pivke in Javornikov. Konec 80-tih let se je na ta sistem priključila še Pivka. Danes gre za obsežen vodovodni sistem Postojna – Pivka, ki s pitno vodo oskrbuje okoli 20.000 prebivalcev, kar je več kot 97% vseh prebivalcev občin Postojna in Pivka.

Za delovanje celotne oskrbnega sistema Postojna – Pivka predstavlja izpad vodarne Malni največjo grožnjo za stabilno delovanje, saj sistem nima zagotovljenih rezervnih vodnih virov.

Na zalednem območju večine zajetij, ki so predmet zavarovanja s tem zakonom, je zaradi zakraselosti kamnin značilen kraški tip vodonosnikov, za katere veljajo posebne hidrogeološke značilnosti. Zaradi zelo dobre prepustnosti karbonatnih kamnin se na kraških območjih onesnažena padavinska voda hitro infiltrira v podzemlje in po razpokah in kanalih z majhno samoočiščevalno sposobnostjo odteka proti izvirom in zajetjem.

Zaradi posebnih značilnosti kraških vodonosnikov ter nevarnosti hitrega širjenja in dolgotrajnega pojavljanja morebitnega onesnaženja lahko izvajanje neprimernih dejavnosti znotraj zaledja resno ogrozi njegovo kakovost.

1.2 Predpisi, ki urejajo to področje

- Zakon o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 110/02 – ZGO-1, 2/04 – ZZdl-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14 in 56/15; v nadaljnjem besedilu: Zakon o vodah),
- Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE; v nadaljnjem besedilu Zakon o varstvu okolja),
- Pravilnik o kriterijih za določitev vodovarstvenega območja (Uradni list RS, št. 64/04, 5/06, 58/11 in 15/16),
- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40)
- Odlok o zaščitenem območju vodnega izvira Malni in vodnega zajetja pri Planini pri Rakeku (»Uradne objave«, št. 13/71), ki je razveljavljen, se pa še uporablja na podlagi prehodnih in končnih določb Zakona o vodah.

1.3 Predpisi Evropske unije, ki vplivajo na področje urejanja

Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 2000/60/ES z dne 23. oktobra 2000 o določitvi okvira za ukrepe Skupnosti na področju vodne politike (UL L št. 327 z dne 22. 12. 2000, str. 1), ki v tretjem odstavku 7. člena določa, da države članice zagotovijo potrebno varstvo vodnih teles za oskrbo s pitno vodo, da se izognejo poslabšanju njihove kakovosti, ter s tem zmanjšajo stopnjo čiščenja, ki je potrebna za proizvodnjo pitne vode, ter da lahko določijo vodovarstvena območja za ta vodna telesa.

1.4 Mednarodni sporazumi, ki vplivajo na področje urejanja

1.5 Odločbe ustavnega sodišča, ki vplivajo na področje urejanja

1.6 Odločbe Sodišča Evropske Unije, ki obravnavajo področje urejanja oziroma primerljivo ureditev

1.7 Razlogi za sprejem zakona

Da bi vodne vire zaščitili pred onesnaženjem, se s tem zakonom predlaga, da o določitvi vodovarstvenega območja, ki posega tudi na območje vojaškega vadišča OSVAD Postojna, odloči Državni zbor Republike Slovenije z zakonom in Vlada Republike Slovenije s sprejetjem uredbe, ki bo podrobno določila elemente vodovarstvenega območja in vodovarstvenega režima, saj gre za specifičen primer na območju Slovenije.

Prav tako je pomemben razlog za določitev zavarovanega območja z zakonom uporaba načela previdnosti. Načelo previdnosti je temeljno načelo pravnega varstva okolja v Evropske Unije. Ločimo dva temeljna pristopa. Širši pristop načelo previdnosti uvršča med temeljna načela trajnostnega razvoja oziroma zahtevo po ohranjanju naravnih virov za prihodnje generacije. Ožji pristop pa načelo vidi kot instrument odločanja v primeru potencialne, a ne raziskane nevarnosti za zdravje in okolje. Pri tem so posledice delovanja človeka za okolje negotove: domneva se, da obstaja nevarnost nastanka škodljivih posledic, ni pa dovolj znanstvenih dokazov da bi se lahko ugotovila vzročna zveza med ravnanjem in posledico ali naravo posledice, obenem pa obstajajo indici, da je nastanek poškodbe okolja mogoč.¹

V slovenski zakonodaji je načelo previdnosti uzakonjeno v 8. členu Zakona o varstvu okolja med temeljnimi načeli varstva okolja.

¹ Komentar Zakona o varstvu okolja, Inštitut za javno upravo pri Pravni fakulteti v Ljubljani, Ljubljana 2010

Zakon o vodah (v poglavju 3.3.1 Vodovarstveno območje) določa, da z namenom zavarovanja vodnih teles, ki se uporabljajo za odvzem ali so namenjena za javno oskrbo s pitno vodo pred onesnaževanjem ali drugimi vrstami obremenjevanja, ki bi lahko vplivalo na zdravstveno ustreznost voda ali na njeno količino, vlada določi vodovarstveno območje, ter določi vodovarstveni režim, in sicer, da se lahko na vodovarstvenem območju omejijo ali prepovejo dejavnosti, ki bi lahko ogrozile količinsko ali kakovostno stanje vodnih virov, ali zaveže lastnike ali druge posestnike zemljišč na tem območju, da izvršijo ali dopustijo izvršitev ukrepov, s katerimi se zavaruje količina ali kakovost vodnih virov.

Varstvo ustavne pravice do pitne vode

Z novim 70. a členom Ustave Republike Slovenije o pravici do pitne vode, ki je bil dodan z ustavnim zakonom v letu 2016, je v ustavi posebej poudarjen pomen vodnih virov kot ustavno varovanega javnega dobra. Ustava tudi določa, da vodni viri služijo prednostno in trajnostno oskrbi prebivalstva s pitno vodo in z vodo za oskrbo gospodinjstev. Iz teh ustavnih določb nedvomno izhaja, da je treba dati varovanju vodnih virov, ki se uporabljajo za javno oskrbo s pitno vodo, večjo težo pri odločanju o okoljskih zadevah, kjer se odloča o tem, ali naj ima varstvo vodnih virov prednost pred drugimi interesi.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Predlog zakona je bil pripravljen ob upoštevanju predvsem naslednjih ciljev:

- da se zagotovi posebno varstvo vodnih virov pitne vode, ki se uporabljajo za oskrbo prebivalcev v občinah Bloke, Cerknica, Ilirska Bistrica, Loška dolina, Pivka in Postojna, da bi se s tem izognili poslabšanju kakovosti ali onesnaženju virov pitne vode na tem območju;
- da se z določitvijo vodovarstvenih območij zavaruje zdravje ljudi in nemotena oskrba z zdravstveno ustrežno pitno vodo;
- da se zagotovi izpolnitev obveznosti države po členu 7(3) Direktive 2000 Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 2000/60/ES z dne 23. oktobra 2000 o določitvi okvira za ukrepe Skupnosti na področju vodne politike (UL L 327 z dne 22.12.2000), ki državi nalaga sprejem ukrepov za varstvo vodnih teles, ki se uporabljajo za odvzem pitne vode.

2.2 Načela

Predlagana zakonska ureditev temelji zlasti na naslednjih načelih:

- načelu previdnosti in načelu preventive, ki kot temeljni načeli pravnega varstva okolja utemeljujeta zavarovanje vodnih virov z določitvijo vodovarstvenega območja;
- načelu nediskriminacije državljanov pri zagotavljanju enake ravni varstva vodnih virov pitne vode pred potencialnim onesnaženjem ali poslabšanjem kakovosti;
- načelu odgovornosti povzročitelja, v skladu s katerim je povzročitelj obremenitve okolja odgovoren za odpravo virov onesnaževanja podzemne vode in njegovih posledic, za preprečevanje onesnaževanja in sanacijo prizadetih območij.

2.3 Poglavitne rešitve predloga zakona

Predlagani zakon določa vodovarstvena območja za varstvo podzemne vode v vodonosnikih vodnih teles podzemnih voda, ki se uporabljajo ali so namenjena javni oskrbi s pitno vodo v občinah Bloke, Cerknica, Ilirska Bistrica, Loška dolina, Pivka in Postojna ter splošni vodovarstveni režim na teh območjih. Vodovarstvena območja obsegajo napajalna območja, iz katerih se voda steka v zajetja in se nahajajo na območju prej omenjenih občin Bloke, Cerknica, Ilirska Bistrica, Loška dolina, Pivka, Postojna in Vipava. Zaradi različne stopnje varovanja se na vodovarstvenih območjih določijo tudi notranja območja.

Namen tega zakona je določitev vodovarstvenih območij za zavarovanje vodnih teles, ki se uporabljajo za odvzem ali so namenjena za javno oskrbo s pitno vodo pred onesnaževanjem ali drugimi vrstami obremenjevanja, ki bi lahko vplivali na zdravstveno ustreznost voda ali na njeno količino.

Vodovarstvena območja so prikazana na publikacijski karti, ki ji v prilogi 1 predlaganega zakona. V prilogi 2 pa je naveden seznam zajetij, ki se uporabljajo ali so namenjena javni oskrbi s pitno vodo na vodovarstvenih območjih, ki so predmet varstva s predlaganim zakonom.

Zakon daje posebno pravno podlago za predpis vlade, ki bo v skladu s tem zakonom in zakonom, ki ureja vode, podrobneje določil zlasti:

- seznam zemljiških parcel, ki predstavljajo meje vodovarstvenih območij,
- ukrepe, prepovedi in omejitve na vodovarstvenem območju in posameznih notranjih območjih,
- vrsto rabe vodnega telesa,
- navedbo lokalne skupnosti, če je vodno telo namenjeno oskrbi prebivalstva s pitno vodo,
- nadzor nad izvajanjem predpisanega režima.

Z uredbo vlade bodo določena tudi notranja vodovarstvena območja, ki bodo zaradi različne stopnje varovanja nadalje razdeljena na:

- najožja vodovarstvena območja z najstrožjim vodovarstvenim režimom, znotraj katerih so območja zajetij, ki se uporabljajo ali so namenjena javni oskrbi s pitno vodo,
- ožja vodovarstvena območja s strožjim vodovarstvenim režimom, in
- širša vodovarstvena območja z milejšim vodovarstvenim režimom.

Meje vodovarstvenih območij in meje notranjih območij, ki bodo določene z uredbo, se lahko spremenijo, če se spremenijo hidrogeološke razmere v napajalnih območjih zajetij, ki vplivajo na določitev velikosti notranjih območij, ali če se ugotovijo nove podzemne povezave z zajetji.

Podatki o vodovarstvenih območjih, notranjih območjih in območjih zajetij ter njihovih mejah so del vodnega katastra.

Predlagani zakon na vodovarstvenih območjih določa osnovni splošni vodovarstveni režim, s katerim se omejuje ali prepovejo dejavnosti, ki bi lahko ogrozile količinsko ali kakovostno stanje podzemne vode, ali zaveže lastnike ali druge posestnike zemljišč na vodovarstvenih območjih, da izvršijo ali dopustijo izvršitev ukrepov, s katerimi se zavaruje količina ali kakovost podzemne vode, in se nanašajo na prepoved ali določitev posebnih pogojev pri posegih v prostor, omejitev opravljanja dejavnosti in omejitev pri prevozu blaga ali ljudi.

Nadalje je na vodovarstvenih območjih prepovedana gradnja objektov in naprav, ki so namenjene proizvodnji, v katero so vključene nevarne snovi, in za katere je v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, treba pridobiti okoljevarstveno soglasje, objektov in naprav za odlaganje odpadkov, in objektov in naprav na zakraselih območjih, če bi se z objektom ali napravo presekali kraški kanali in kaverne ali zmanjšala njihova pretočnost.

Predlagani zakon določa tudi, da ja na vodovarstvenih območjih dovoljena rekonstrukcija obstoječih stavb in gradbeno inženirskih objektov ter izvedba novih prostorskih ureditev, namenjenih za obrambne dejavnosti, pri katerih se v zunanjem okolju uporablja strelno orožje ali druga eksplozivna sredstva, ki vsebujejo nevarne snovi, ki zaradi sposobnosti prehajanja v podzemno vodo lahko predstavljajo tveganje za zdravje ljudi, le če je njihova izvedba v skladu z državnim prostorskim načrtom, za katerega je izvedena celovita presoja vplivov na okolje ter pridobljeno soglasje, v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja. Sprejemljivost vplivov takega posega na vodni režim in stanje vodnega telesa ter vplive zaščitnih ukrepov na zmanjšanje tveganja za onesnaženje preverja ministrstvo, pristojno za vode, na podlagi izsledkov analize tveganja za onesnaženje v postopku izdaje mnenja k državnemu prostorskemu načrtu.

Podrobnejši ukrepi iz prejšnjega odstavka ter drugi ukrepi, prepovedi in omejitve za gradnjo na vodovarstvenih območjih pa se določijo z uredbo vlade.

Glede sanacij, predlagani zakon napotuje na veljavno ureditev te vsebine s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, na podlagi katerih je povzročitelj obremenitve odgovoren za preprečevanje in sanacijo okoljske škode. V skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja, povzročitelj obremenitve krije vse stroške predpisanih ukrepov za preprečevanje in zmanjševanje onesnaževanja ter tveganja za okolje, rabo okolja ter odpravo posledic obremenjevanja okolja, vključno s stroški izvedbe preprečevalnih in sanacijskih ukrepov v primeru okoljske škode.

Za vsa vprašanja v zvezi z vodovarstvenimi območji, nadzorom in drugimi vprašanji, ki niso urejena v tem zakonu, se uporablja zakon, ki ureja vode, in predpisi, izdani na njegovi podlagi.

Uredba vlade, ki bo v skladu s tem zakonom in zakonom, ki ureja vode, podrobneje določila zlasti meje vodovarstvenih območij, podrobnejši vodovarstveni režim, vrsto rabe vodnega telesa, nadzor nad izvajanjem predpisanega režima, notranja vodovarstvena območja, je že v pripravi, in sicer gre za Uredbo o vodovarstvenih območjih za občine Bloke, Cerknica, Ilirska Bistrica, Loška dolina, Pivka in Postojna, ki je bila od 21. 6. 2019 do 30. 9. 2019 v javni obravnavi.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlagani zakon nima finančnih posledic za državni proračun in druga javna finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN SPREJET

-

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

5.1 Primerjalna ureditev v drugih pravnih sistemih

Primerjava s pravnimi redi drugih držav je smiselna predvsem na področju, ki ni urejeno z zakonodajo Evropske Unije. Taka primerjava je izvedena in opisana v gradivu predvsem za primere ureditve, ki se nanašajo na ureditev vodovarstvenih območij.

Preučili smo dva sistema, ki poznata ureditev varovanja vodnih virov pitne vode z določitvijo vodovarstvenih območij: Nemškega (oziroma predvsem Dežele Bavarske) in Avstrijskega.

Dežela Bavarska, Nemčija

Pravna podlaga za določanje vodovarstvenih območij je Zvezni zakon o vodah (Wasserhaushaltsgesetz, Nemčija): V skladu z 51. členom se lahko vodovarstvena območja določijo pod pogojem, da gre za dobrobit skupnosti, in sicer iz treh razlogov: če je treba vode zaščititi pred škodljivimi vplivi za namene trenutne ali bodoče javne oskrbe s pitno vodo, če je treba obogatiti podzemno vodo ali če je treba preprečiti škodljive odtoke padavinske vode, odplavljanje in vnos delcev prsti ter sredstev za gnojenje ali zaščito rastlin v vode. Ukrepi vodovarstvenega režima lahko obsegajo prepovedi, omejitve ali dopustitve izvajanja določenih dejavnosti.

V Deželi Bavarski izda organ, pristojen za vodno gospodarstvo, uredbo o vodovarstvenem območju.

Avstrija

Zakonska podlaga za določanje vodovarstvenih režimov je podana v avstrijskem zakonu o vodnem pravu. Vodovarstveno območje se lahko določi z odločbo ali uredbo. Pri (posameznih) napravah za oskrbo z vodo (pitna in tehnološka voda) se območje zajetja in širše zbirno območje zavaruje predvsem z odločbo. Če pa je potrebno obsežnejše varovanje z namenom splošne oskrbe z vodo se vodovarstveno območje ne določi samo na območju zajetja in zbirnega območja vodnega zajetja, ampak tudi na širšem območju. Ukrepi vodovarstvenega režima so predvsem omejevalne narave v javnem interesu in ne gre za razlastitev.

Drugi primeri

Velika Britanija večino pitne vode pridobi iz površinskih in ne iz podzemnih voda, kar je praksa v Republiki Sloveniji. Iz tega razloga je režim varovanja virov pitne vode drugačen kot pri nas.

V Evropski uniji pa se uporablja tudi sistem varovanja vodnih virov za pitno vodo prek izvajanja ukrepov nitrarne direktive (Direktiva Sveta 91/676/EGS z dne 12. decembra 1991 o varstvu voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov (UL L št. 375 z dne 31. 12. 1991, str. 1), zadnjič spremenjeno z Uredbo (ES) št. 1137/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. oktobra 2008 o prilagoditvi nekaterih aktov, za katere se uporablja postopek, določen v členu 251 Pogodbe, Sklepu Sveta 1999/468/ES, glede regulativnega postopka s pregledom Prilagoditev regulativnemu postopku s pregledom – Prvi del (UL L št. 311 z dne 21. 11. 2008, str. 1).

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Predlagani zakon ne vključuje spremembe veljavne zakonodaje, s katerimi so bile podeljene vodne pravice za rabo vode na podlagi koncesije.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

/

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

Predlagani zakon vključuje spremembe, ki nimajo posledic na okolje.

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo

Zakon nima neposrednega učinka na gospodarsko rast.

6.4 Presoja posledic na socialnem področju: /

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za: /

6.6 Presoja posledic za druga področja: /

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:

8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles

- Simon Zajc, minister,
- Marko Maver, državni sekretar
- Andreja Potočnik, vodja Kabineta ministra
- Vesna Ugrinovski, v.d. generalne direktorice Direktorata za vode in investicije

II. BESEDILO ČLENOV

ZAKON O VODOVARSTVENIH OBMOČJIH ZA OBČINE BLOKE, CERKNICA, ILIRSKA BISTRICA, LOŠKA DOLINA, PIVKA IN POSTOJNA

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(vsebina zakona in področje uporabe)

(1) Ta zakon določa vodovarstvena območja za varstvo podzemne vode v vodonosnikih vodnih teles podzemnih voda (v nadaljnjem besedilu: vodovarstvena območja), ki se uporabljajo ali so namenjena javni oskrbi s pitno vodo v občinah Bloke, Cerknica, Ilirska Bistrica, Loška dolina, Pivka in Postojna ter splošni vodovarstveni režim in posebne varstvene ukrepe na teh območjih.

(2) Vodovarstvena območja obsegajo napajalna območja, iz katerih se voda steka v zajetja in se nahajajo na območju občin Bloke, Cerknica, Ilirska Bistrica, Loška dolina, Pivka, Postojna in Vipava.

(3) Zaradi različne stopnje varovanja se na vodovarstvenih območjih določijo tudi notranja območja.

2. člen

(namen zakona)

Namen tega zakona je določitev vodovarstvenih območij za zavarovanje vodnih teles, ki se uporabljajo za odvzem ali so namenjena za javno oskrbo s pitno vodo v občinah iz prejšnjega člena pred onesnaževanjem ali drugimi vrstami obremenjevanja, ki bi lahko vplivali na zdravstveno ustreznost voda ali na njeno količino.

3. člen

(izrazi)

(1) Izrazi, uporabljeni v tem zakonu, imajo naslednji pomen:

- fitofarmacevtsko sredstvo je fitofarmacevtsko sredstvo v skladu z zakonom, ki ureja fitofarmacevtska sredstva;
- gradnja je gradnja v skladu z zakonom, ki ureja graditev;
- nevaren odpadke je nevaren odpadke v skladu s predpisi, ki urejajo odpadke;
- nevarna snov je nevarna snov v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja;
- objekt je objekt v skladu z zakonom, ki ureja graditev;

- prostorska ureditev je prostorska ureditev, v skladu z zakonom, ki ureja prostor;
- zajetje je zajetje v skladu s predpisom, ki ureja kriterije za določitev vodovarstvenega območja, in
- zakraselo območje je zakraselo območje v skladu s predpisom, ki ureja kriterije za določitev vodovarstvenega območja.

(2) Če ni s tem zakonom drugače določeno, imajo izrazi v njem enak pomen, kot ga določa zakon, ki ureja vode.

4. člen (razmerja do predpisov)

Za vsa vprašanja v zvezi z vodovarstvenimi območji, označevanjem vodovarstvenih območij, izplačili nadomestil za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti zaradi ukrepov vodovarstvenega režima, nadzorom, in drugimi vprašanji, ki niso urejena v tem zakonu, se uporablja zakon, ki ureja vode, in predpisi, izdani na njegovi podlagi.

II. VODOVARSTVENA OBMOČJA

5. člen (notranja vodovarstvena območja in območja zajetij)

(1) Vodovarstvena območja, ki so prikazana na publikacijski karti v prilogi 1, ki je sestavni del tega zakona, sestavljajo notranja območja, ki se delijo na:

- najožja vodovarstvena območja z najstrožjim vodovarstvenim režimom, znotraj katerih so območja zajetij, ki se uporabljajo ali so namenjena javni oskrbi s pitno vodo,
- ožja vodovarstvena območja s strožjim vodovarstvenim režimom, in
- širša vodovarstvena območja z milejšim vodovarstvenim režimom.

(2) Območja zajetij iz prve alineje prejšnjega odstavka so določena okoli zajetih izvirov in črpalnih vrtin in so navedena na seznamu iz priloge 2, ki je sestavni del tega zakona.

6. člen (podatkovni sloji)

Vodovarstvena območja, notranja območja in območja zajetij ter njihove geografske meje so določene na digitalnem podatkovnem sloju za raven merila 1 : 5.000 v državnem koordinatnem sistemu. Podatki o vodovarstvenih območjih, notranjih območjih in območjih zajetij ter njihovih mejah so del vodnega katastra ter vključujejo zlasti:

- identifikacijsko številko posameznega vodovarstvenega območja, notranjega območja in območja zajetja,
- šifro posameznega notranjega območja in območja zajetja, oznako in ime posameznega notranjega območja in območja zajetja,
- velikost površine posameznega vodovarstvenega območja, notranjega območja in območja zajetja,
- datum določitve vodovarstvenega območja, notranjega območja oziroma območja zajetja in
- opombe.

7. člen (meje vodovarstvenih območij)

(1) Meje vodovarstvenih območij in meje notranjih območij se določijo z uredbo vlade o vodovarstvenih območjih v skladu s tem zakonom in zakonom, ki ureja vode.

(2) Meje vodovarstvenih območij in meje notranjih območij se lahko spremenijo, če se spremenijo hidrogeološke razmere v napajalnih območjih zajetij, ki vplivajo na določitev velikosti notranjih območij, ali če se ugotovijo nove podzemne povezave z zajetji.

(3) Vlada Republike Slovenije pripravi predlog sprememb in dopolnitev tega zakona v primerih iz prejšnjega odstavka in ga posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije v sprejem.

8. člen

(združevanje zemljiških parcel z različnimi vodovarstvenimi režimi)

Če se zemljiške parcele na posameznem vodovarstvenem območju združujejo z zemljiškimi parcelami, ki imajo drugačen vodovarstveni režim, ali z zemljiškimi parcelami zunaj vodovarstvenega območja, se na novonastalih zemljiških parcelah za gradnje uporablja vodovarstveni režim, ki je strožji.

III. VODOVARSTVENI REŽIM IN POSEBNI VARSTVENI UKREPI

9. člen

(uredba o vodovarstvenih območjih)

(1) Vlada z uredbo iz prvega odstavka 7. člena tega zakona v skladu s tem zakonom in zakonom, ki ureja vode, podrobneje določi zlasti:

- seznam zemljiških parcel, ki predstavljajo meje vodovarstvenih območij,
- ukrepe, prepovedi in omejitve na vodovarstvenem območju in posameznih notranjih območjih,
- vrsto rabe vodnega telesa,
- navedbo lokalne skupnosti, če je vodno telo namenjeno oskrbi prebivalstva s pitno vodo,
- nadzor nad izvajanjem predpisanega režima.

(2) Vodovarstvena območja se prikažejo v načrtu upravljanja z vodami.

10. člen

(raba podzemne vode in vodna pravica)

(1) Na najožjih vodovarstvenih območjih je prepovedana raba podzemne vode iz vodonosnikov vodnih teles podzemnih voda, ki se varujejo s tem zakonom, razen rabe podzemne vode za javno oskrbo s pitno vodo.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek je na najožjih vodovarstvenih območjih dovoljena raba podzemne vode tudi za lastno oskrbo s pitno vodo, če gre za lastno oskrbo s pitno vodo stanovanjskih ali nestanovanjskih stavb, ki nimajo možnosti priključitve na sistem javne oskrbe s pitno vodo, in se vodna pravica za rabo vode za lastno oskrbo s pitno vodo lahko podeli, če to ne vpliva na količino in kakovost podzemne vode.

(3) Na ožjih in širših vodovarstvenih območjih se vodna pravica za rabo podzemne vode lahko podeli, če to ne vpliva na količino in kakovost podzemne vode.

11. člen

(opravljanje dejavnosti in ravnanja na območju zajetja)

Na območju zajetja je prepovedano opravljanje dejavnosti in ravnanj, ki bi lahko vplivali na spremembo lastnosti ali skladnost in zdravstveno ustreznost pitne vode, ali na delovanje sistema oskrbe s pitno vodo, kar se podrobneje uredi v uredbi iz prvega odstavka 7. člena tega zakona.

12. člen
(prepoved gradnje na območjih zajetij)

Na območjih zajetij je prepovedana gradnja, razen gradnje, ki je namenjena za javno oskrbo s pitno vodo, in je zanjo pridobljeno vodno soglasje oziroma mnenje v postopku izdaje gradbenega dovoljenja.

13. člen
(splošni vodovarstveni režim)

(1) Na vodovarstvenih območjih se omejuje ali prepovejo dejavnosti, ki bi lahko ogrozile količinsko ali kakovostno stanje podzemne vode, ali zaveže lastnike ali druge posestnike zemljišč na vodovarstvenih območjih, da izvršijo ali dopustijo izvršitev ukrepov, s katerimi se zavaruje količina ali kakovost podzemne vode.

(2) Omejitve iz prejšnjega odstavka se nanašajo na:

- prepoved ali določitev posebnih pogojev pri posegih v prostor,
- prepoved ali omejitev opravljanja dejavnosti in
- prepoved ali omejitev pri prevozu blaga ali ljudi.

(3) Na vodovarstvenih območjih je prepovedana gradnja:

- objektov in naprav, ki so namenjene proizvodnji, v katero so vključene nevarne snovi, in za katere je v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, treba pridobiti okoljevarstveno soglasje,
- objektov in naprav za odlaganje odpadkov, in
- objektov in naprav na zakraselih območjih, če bi se z objektom ali napravo presekali kraški kanali in kaverne ali zmanjšala njihova pretočnost.

(4) Na vodovarstvenih območjih je dovoljena rekonstrukcija obstoječih stavb in gradbeno inženirskih objektov ter izvedba novih prostorskih ureditev, namenjenih za obrambne dejavnosti, pri katerih se v zunanjem okolju uporablja strelno orožje ali druga eksplozivna sredstva, ki vsebujejo nevarne snovi, ki zaradi sposobnosti prehajanja v podzemno vodo lahko predstavljajo tveganje za zdravje ljudi, če je njihova izvedba v skladu z državnim prostorskim načrtom, za katerega je izvedena celovita presoja vplivov na okolje ter pridobljeno soglasje, v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja. Sprejemljivost vplivov takega posega na vodni režim in stanje vodnega telesa ter vplive zaščitnih ukrepov na zmanjšanje tveganja za onesnaženje preverja ministrstvo, pristojno za vodo, na podlagi izsledkov analize tveganja za onesnaženje v postopku izdaje mnenja k državnemu prostorskemu načrtu.

(5) Na vodovarstvenih območjih je skladiščenje goriva in drugih nevarnih snovi v objektih prepovedano, razen če gre za oskrbo obstoječih objektov ali objektov, katerih gradnja je dovoljena v skladu s tem zakonom, in so izpolnjeni pogoji iz predpisa, ki ureja skladiščenje nevarnih tekočin v nepremičnih skladiščnih posodah. Skladiščenje radioaktivnih snovi na notranjih vodovarstvenih območjih je prepovedano.

(6) Podrobnejši ukrepi iz prejšnjega odstavka ter drugi ukrepi, prepovedi in omejitve za gradnjo na vodovarstvenih območjih se določijo z uredbo iz prvega odstavka 7. člena tega zakona.

14. člen
(monitoring podzemnih voda)

(1) Na območjih, namenjenih za obrambne dejavnosti, kjer se uporablja strelno orožje in druga eksplozivna sredstva ter maziva in goriva iz motornih vozil, mora povzročitelj obremenitve v času gradnje in izvajanja dejavnosti zagotoviti obratovalni monitoring stanja podzemne vode v skladu s predpisom, ki ureja obratovalni monitoring stanja podzemne vode, pri čemer je treba merilna mesta vzpostaviti tako, da bo poleg spremljanja stanja na izviri Malenščica, Vipava, Kotlič in Knežak 2 (K-1) zagotovljeno tudi spremljanje stanja podzemne vode čim bližje odtoku

podzemne vode iz območij, kjer se uporablja strelno orožje in druga eksplozivna sredstva ter maziva in goriva iz motornih vozil.

(2) Povzročitelj obremenitve mora zagotoviti izdelavo poročila o obratovalnem monitoringu stanja podzemne vode v skladu s predpisom, ki ureja obratovalni monitoring stanja podzemne vode, in ga v elektronski obliki posredovati občinam iz tega zakona in ministrstvu, pristojnemu za okolje, najpozneje do 31. marca tekočega leta za preteklo koledarsko leto izvajanja obratovalnega monitoringa.

15. člen (monitoring tal)

(1) Na območjih, namenjenih za obrambne dejavnosti, kjer se uporablja strelno orožje in druga eksplozivna sredstva ter maziva in goriva iz motornih vozil, mora povzročitelj obremenitve v času obratovanja zagotoviti obratovalni monitoring stanja tal v skladu s predpisom, ki ureja obratovalni monitoring stanja tal, pri čemer je treba pred gradnjo in izvajanjem dejavnosti izvesti posnetek ničelnega stanja tal v skladu s predpisom, ki ureja obratovalni monitoring stanja tal.

(2) Povzročitelj obremenitve mora zagotoviti izdelavo poročila o obratovalnem monitoringu stanja tal v skladu s predpisom, ki ureja obratovalni monitoring stanja tal, in ga v elektronski obliki posredovati občinam iz tega zakona in ministrstvu, pristojnemu za okolje, najpozneje do 31. marca tekočega leta za preteklo koledarsko leto izvajanja obratovalnega monitoringa.

16. člen (objekti za izvajanje meritev)

(1) Lastniki ali drugi posestniki zemljišč na notranjih vodovarstvenih območjih morajo izvajalcem javne službe, izvajalcu državnega spremljanja stanja okolja, izvajalcem obratovalnega monitoringa stanja tal in izvajalcem obratovalnega monitoringa stanja podzemne vode, dopustiti dostop in redno vzdrževanje objektov za izvajanje meritev količin in kakovosti vode, izvajanje meritev ter odvzem vzorcev ali gradnjo novih objektov za izvajanje meritev količin in kakovosti okolja.

(2) Ukinitve ali odstranitve objektov za izvajanje meritev iz prejšnjega odstavka lahko odobri samo lastnik teh objektov ali od njega pooblaščen upravljavec, izvede pa od njiju pooblaščen izvajalec.

17. člen (omejitev ali prepoved dejavnosti)

Vlada lahko za določen čas na vodovarstvenih območjih ali na njihovih delih omeji ali prepove dejavnost ali delovanje, v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja.

18. člen (sanacija)

(1) Povzročitelj obremenitve je odgovoren za preprečevanje in sanacijo okoljske škode v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja.

(2) Povzročitelj obremenitve krije vse stroške predpisanih ukrepov za preprečevanje in zmanjševanje onesnaževanja ter tveganja za okolje, rabo okolja ter odpravo posledic obremenjevanja okolja, vključno s stroški izvedbe preprečevalnih in sanacijskih ukrepov v primeru okoljske škode, v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja.

IV. NADZOR

19. člen (nadzor)

Inšpekcijski nadzor nad izvrševanjem določb tega zakona in na njegovi podlagi izdanih predpisov izvajajo inšpektorji, pristojni za vode, na območjih zajetij pa zdravstveni inšpektorji.

V. KAZENSKE DOLOČBE

20. člen (kazenske določbe)

(1) Z globo od 4.000 do 41.700 eurov se za prekršek kaznuje pravna oseba, če ravna v nasprotju s prepovedmi, omejitvami ali obveznostmi iz 10. do 15. člena tega zakona ali ne dopusti dostopa in vzdrževanja objektov za izvajanje meritev iz 16. člena tega zakona.

(2) Z globo od 2.000 do 4.000 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost.

(3) Z globo od 600 do 2.000 eurov se kaznuje za prekršek iz prvega odstavka tega člena odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika ali odgovorna oseba posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost.

(4) Z globo od 200 do 1.200 eurov se kaznuje za prekršek iz prvega odstavka tega člena posameznik.

VI. PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA

21. člen (predpis vlade)

Vlada sprejeme predpis iz prvega odstavka 7. člena tega zakona v šestih mesecih po uveljavitvi tega zakona.

22. člen (uskladitev obstoječih prostorskih aktov z vodovarstvenim režimom)

Prostorski akti države ali lokalne skupnosti se morajo uskladiti z določbami tega zakona in uredbo iz prvega odstavka 7. člena tega zakona v 6 mesecih od njune uveljavitve.

23. člen (postopki v prehodnem obdobju)

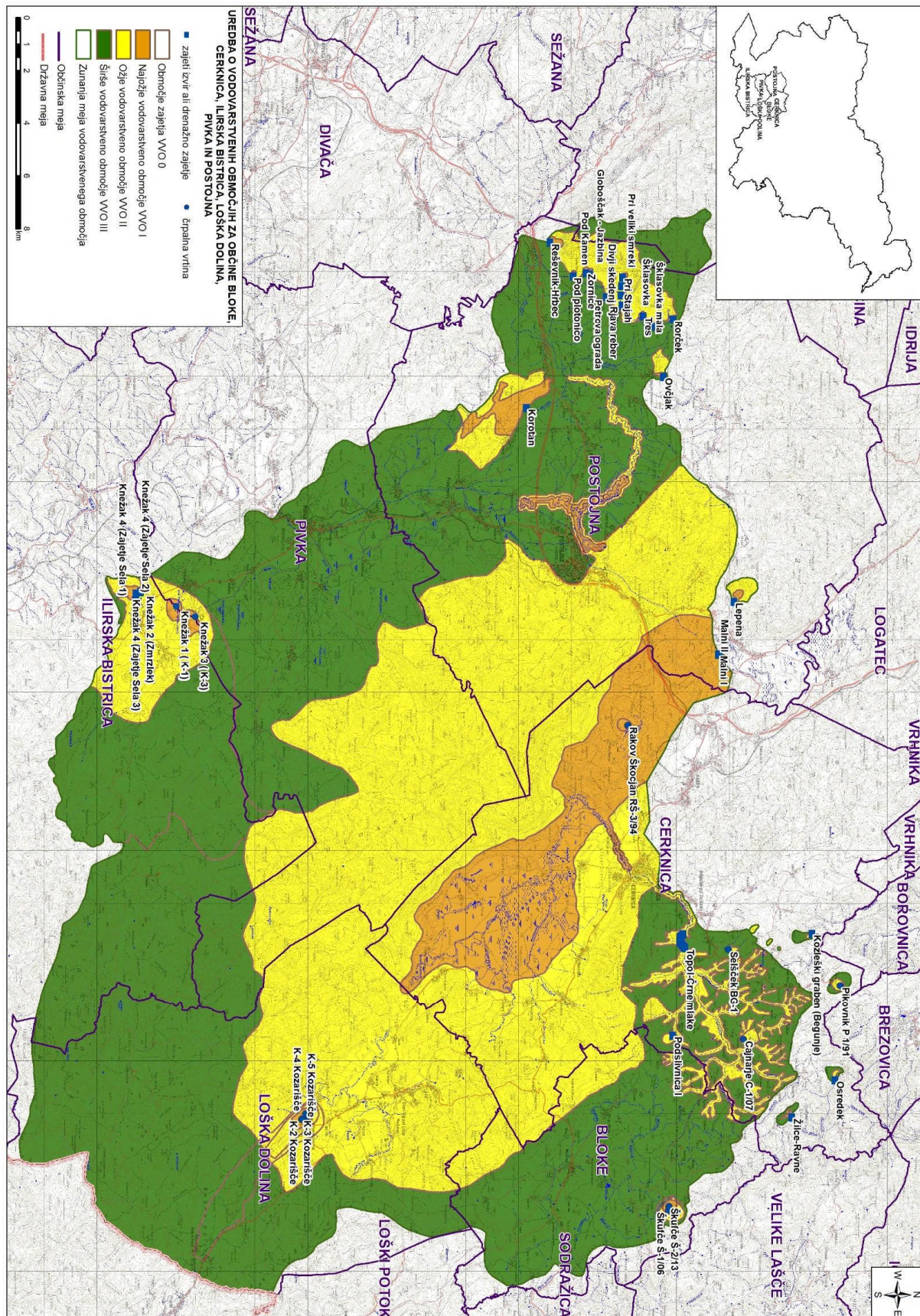
Določbe tega zakona se ne uporabljajo za gradnje, za katere je bilo pred uveljavitvijo tega zakona:

- izdano pravnomočno oziroma dokončno gradbeno dovoljenje,
- izdana informacija o pogojih posega v prostor, ki lahko vpliva na vodni režim ali stanje voda v postopku za pridobitev vodnega soglasja, če ta ni starejša od treh let, ali
- izdano pravnomočno oziroma dokončno vodno soglasje.

24. člen (začetek veljavnosti)

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

PRILOGA 1: Prikaz vodovarstvenih območij - publikacijska karta



PRILOGA 2: Seznam zajetij, ki se uporabljajo ali so namenjena javni oskrbi s pitno vodo

ŠT.	TIP_ZAJETJA	NAZIV ZAJETJA	OBČINA
1.	črpalna vrtina	Cajnarje C-1/07	Cerknica
2.	zajeti izvir	Kozleški graben (Begunje)	Cerknica
3.	zajeti izvir	Osredek	Cerknica
4.	črpalna vrtina	Pikovnik P 1/91	Cerknica
5.	zajeti izvir	Podslivnica I	Cerknica
6.	črpalna vrtina	Rakov Škocjan RŠ-3/94	Cerknica
7.	zajeti izvir	Selšček BG-1	Cerknica
8.	zajeti izvir	Topol-Črne mlake	Cerknica
9.	zajeti izvir	Žilce-Ravne	Cerknica
10.	zajeti izvir	Divji skedenj	Postojna
11.	zajeti izvir	Globoščak - Jazbina	Postojna
12.	zajeti izvir	Korotan	Postojna
13.	zajeti izvir	Lepena	Postojna
14.	zajeti izvir	Malni I	Postojna
15.	zajeti izvir	Malni II	Postojna
16.	zajeti izvir	Ovčjak	Postojna
17.	zajeti izvir	Petrova ograda	Postojna
18.	zajeti izvir	Pod Kamen	Postojna
19.	zajeti izvir	Pod plotonico	Postojna
20.	zajeti izvir	Pri Stajah	Postojna
21.	zajeti izvir	Pri veliki smreki	Postojna
22.	zajeti izvir	Reševnik-Hrbec	Postojna
23.	zajeti izvir	Rjava reber	Postojna
24.	zajeti izvir	Rorček	Postojna
25.	zajeti izvir	Šklasovka	Postojna
26.	zajeti izvir	Šklasovka mala	Postojna
27.	zajeti izvir	Tres	Postojna

29.	zajeti izvir	Zornice	Postojna
30.	zajeti izvir	K-4 Kozarišče	Loška dolina
31.	zajeti izvir	K-5 Kozarišče	Loška dolina
32.	zajeti izvir	K-2 Kozarišče	Loška dolina
33.	zajeti izvir	K-3 Kozarišče	Loška dolina
34.	črpalna vrtina	Š-1/06 Škufče	Bloke
35.	črpalna vrtina	Š-2/13 Škufče	Bloke
36.	črpalna vrtina	Knežak 1 (K-1)	Ilirska Bistrica
37.	zajeti izvir	Knežak Knežak 2 (Zmrzlek)	Ilirska Bistrica
38.	črpalna vrtina	Knežak 3 (K-3)	Ilirska Bistrica
39.	zajeti izvir	Knežak 4 (Zajetji Sela 1)	Ilirska Bistrica
40.	zajeti izvir	Knežak 4 (Zajetji Sela 2)	Ilirska Bistrica
41.	zajeti izvir	Knežak 4 (Zajetji Sela 3)	Ilirska Bistrica

III. OBRAZLOŽITEV ČLENOV

K 1. členu

Predlagani zakon določa vodovarstvena območja za varstvo podzemne vode v vodonosnikih vodnih teles podzemnih voda, ki se uporabljajo ali so namenjena javni oskrbi s pitno vodo v občinah Bloke, Cerknica, Ilirska Bistrica, Loška dolina, Pivka in Postojna ter splošni vodovarstveni režim ter posebne varstvene ukrepe na teh območjih. Vodovarstvena območja obsegajo napajalna območja, iz katerih se voda steka v zajetja in se nahajajo na območju prej omenjenih občin Bloke, Cerknica, Ilirska Bistrica, Loška dolina, Pivka, Postojna in Vipava. Zaradi različne stopnje varovanja se na vodovarstvenih območjih določijo tudi notranja območja. Vodovarstvena območja so prikazana na publikacijski karti, ki ji v prilogi 1 predlaganega zakona. V prilogi 2 pa je naveden seznam zajetij, ki se uporabljajo ali so namenjena javni oskrbi s pitno vodo na vodovarstvenih območjih, ki so predmet varstva s predlaganim zakonom.

K 2. členu

v 2. členu je posebej opredeljen namen zakona, in sicer je njegov namen v določitvi vodovarstvenih območij za zavarovanje vodnih teles, ki se uporabljajo za odvzem ali so namenjena za javno oskrbo s pitno vodo. Namen določitve je zagotoviti varstvo pred onesnaževanjem ali drugimi vrstami obremenjevanja, ki bi lahko vplivali na zdravstveno ustreznost voda, ali na njeno količino.

K 3. členu

V 3. členu so opredeljeni izrazi, ki se enotno uporabljajo, in imajo enak pomen, kakor je to določeno z drugimi predpisi, predvsem je to zakonodaja, ki ureja graditev, vode, varstvo okolja in fitofarmacevtska sredstva.

K 4. členu

Predlagani zakon se v vsebinah, ki niso posebej urejena s tem zakonom, sklicuje na uporabo zakona, ki ureja vode, in na njegovi podlagi sprejete podzakonske predpise. Zakon o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 110/02 – ZGO-1, 2/04 – ZZdl-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14 in 56/15) opredeljuje vodovarstvena območja v določbah od 74. do 76. člena, v 61. členu opredeljuje povezanost s prostorskimi akti, v 78. členu ureja označevanje vodovarstvenih območij, v 79. členu pa določa nadomestila za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti. Nadalje se 4. člen predlaganega zakona sklicuje tudi na uporabo uredbe vlade, ki določa način izplačevanja in merila za izračun nadomestila za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti zaradi prilagoditve ukrepom vodovarstvenega režima, ter na uporabo pravilnika, ki določa kriterije za določitev vodovarstvenega območja, in daje pravno podlago za pripravo strokovnih podlag. Strokovne podlage so osnova za določitev vodovarstvenega območja in vodovarstvenega režima.

K 5. členu

Predlagani zakon daje izrecno pravno podlago za določitev notranjih vodovarstvenih območij in območij zajetij zaradi določitve različno strogih stopenj varovanja, ki bodo posebej opredeljena z uredbo vlade. Vodovarstvena območja, so prikazana na publikacijski karti v prilogi 1 predlaganega zakona. Območja zajetij so določena okoli zajetih izvirov in črpalnih vrtin in so navedena na seznamu iz priloge 2 predlaganega zakona.

K 6. členu

Zaradi enovitega prikaza v vodnem katastru in primerjave z drugimi veljavnimi vodovarstvenimi območji 6. člen predlaganega zakona določa podrobne tehnične zahteve, ki se nanašajo na vsebino podatkovnih slojev in prikazov. Za prikaz se uporablja digitalni podatkovni sloj za raven merila 1 : 5.000 v državnem koordinatnem sistemu.

K 7. členu

Meje vodovarstvenih območij in meje notranjih območij bodo določene z uredbo, pri čemer se meje vodovarstvenih območij in meje notranjih območij lahko spremenijo, če se spremenijo hidrogeološke razmere v napajalnih območjih zajetij, ki vplivajo na določitev velikosti notranjih

območij, ali če se ugotovijo nove podzemne povezave z zajetji. V tem primeru Vlada Republike Slovenije pripravi predlog sprememb in dopolnitev tega zakona in ga posreduje Državnemu zboru RS v sprejem.

K 8. členu

Glede na to, da se v praksi zemljiške parcele delijo ali združujejo, predlagani zakon določa, da se na novo nastalih zemljiških parcelah za gradnjo uporablja vodovarstveni režim, ki je strožji.

K 9. členu

Zakon daje posebno pravno podlago za predpis vlade, ki bo v skladu s tem zakonom in zakonom, ki ureja vode, podrobneje določil zlasti seznam zemljiških parcel, ki predstavljajo meje vodovarstvenih območij, podrobnejši vodovarstveni režim, vrsto rabe vodnega telesa, in navedbo lokalne skupnosti, ker je vodno telo namenjeno oskrbi prebivalstva s pitno vodo ter nadzor nad izvajanjem predpisanega režima.

Z uredbo vlade bodo določena tudi notranja vodovarstvena območja, ki bodo zaradi različne stopnje varovanja nadalje razdeljena na najožja, ožja in širša vodovarstvena območja.

Meje vodovarstvenih območij in meje notranjih območij bodo določene z uredbo, pri čemer se meje vodovarstvenih območij in meje notranjih območij lahko spremenijo, če se spremenijo hidrogeološke razmere v napajalnih območjih zajetij, ki vplivajo na določitev velikosti notranjih območij, ali če se ugotovijo nove podzemne povezave z zajetji.

Podatki o vodovarstvenih območjih, notranjih območjih in območjih zajetij ter njihovih mejah so del vodnega katastra.

K 10. členu

Predlagani zakon določa, da je na najožjih vodovarstvenih območjih prepovedana raba podzemne vode iz vodonosnikov vodnih teles podzemnih voda, ki se varujejo s tem zakonom, razen rabe podzemne vode za javno oskrbo s pitno vodo. Določa pa tudi izjemo na najožjih vodovarstvenih območjih v primerih, ko gre za lastno oskrbo s pitno vodo in sicer samo takrat, ko stanovanjske ali nestanovanjske stavbe nimajo možnosti priključitve na sistem javne oskrbe s pitno vodo.

K 11. členu

Predlagani zakon v 11. členu določa splošne zahteve, ki se nanašajo na opravljanje dejavnosti oziroma ravnanja na območjih zajetij, podrobnejši ukrepi pa bodo določeni z uredbo.

K 12. členu

Predlagani zakon v 12. členu določa prepoved gradnje na območju zajetij z izjemo tistih, ki so namenjeni za javno oskrbo s pitno vodo, in je zanjo pridobljeno vodno soglasje oziroma mnenje v postopku izdaje gradbenega dovoljenja.

K 13. členu

Predlagani zakon na vodovarstvenih območjih določa osnovni splošni vodovarstveni režim, s katerim se omejijo ali prepovejo dejavnosti, ki bi lahko ogrozile količinsko ali kakovostno stanje podzemne vode, ali zaveže lastnike ali druge posestnike zemljišč na vodovarstvenih območjih, da izvršijo ali dopustijo izvršitev ukrepov, s katerimi se zavaruje količina ali kakovost podzemne vode, in se nanašajo na prepoved ali določitev posebnih pogojev pri posegih v prostor, omejitev opravljanja dejavnosti in omejitev pri prevozu blaga ali ljudi.

Nadalje je vodovarstvenih območjih je prepovedana gradnja objektov in naprav, ki so namenjene proizvodnji, v katero so vključene nevarne snovi, in za katere je v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, treba pridobiti okoljevarstveno soglasje, in objektov in naprav za odlaganje odpadkov ter objektov in naprav na zakraselih območjih. Posebna določba je namenjena rekonstrukcijam obstoječih stavb in gradbeno inženirskih objektov ter izvedbi novih

prostorskih ureditev, namenjenim za obrambne dejavnosti, pri katerih se v zunanjem okolju uporablja strelno orožje ali druga eksplozivna sredstva, ki vsebujejo nevarne snovi. Drugi ukrepi, prepovedi in omejitve za gradnjo na vodovarstvenih območjih pa bodo določeni z uredbo.

K 14. členu

Določba ureja obveznost in način izvajanja monitoringa podzemnih voda ter pripravo poročila, kar zagotovi povzročitelj obremenitve, v skladu s predpisom, ki ureja obratovalni monitoring stanja podzemne vode.

K 15. členu

Določba ureja obveznost in način izvajanja monitoringa tal ter pripravo poročila, kar zagotovi povzročitelj obremenitve, v skladu s predpisom, ki ureja obratovalni monitoring stanja tal.

K 16. členu

Predlagani zakon v 16. členu določa obveznosti lastnikom ali drugim posestnikom zemljišč na notranjih vodovarstvenih območjih v zvezi z izvajanjem spremljanja stanja okolja.

K 17. členu

Predlagani zakon v 17. členu določa omejitve in prepovedi dejavnosti, ki jih lahko Vlada Republike Slovenije omeji ali prepove v primerih in na način, določen z Zakonom o varstvu okolja.

K 18. členu

Glede sanacij, predlagani zakon napotuje na veljavno ureditev ter vsebine s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, na podlagi katerih je povzročitelj obremenitve odgovoren za preprečevanje in sanacijo okoljske škode. V skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja, povzročitelj obremenitve krije vse stroške predpisanih ukrepov za preprečevanje in zmanjševanje onesnaževanja ter tveganja za okolje, rabo okolja ter odpravo posledic obremenjevanja okolja, vključno s stroški izvedbe preprečevalnih in sanacijskih ukrepov v primeru okoljske škode.

K 19. členu

V 19. členu je urejena pristojnost izvajanja inšpekcijskega nadzora nad izvrševanjem določb tega zakona in na njegovi podlagi izdanih predpisov.

K 20. členu

V 20. členu so urejene kazenske določbe, ki določajo globe za kršitve predlaganega zakona.

K 21. členu

V 21. členu je določen rok, v katerem mora vlada sprejeti uredbo.

K 22. členu

Določba določa rok, v katerem je treba uskladiti prostorske akte države ali lokalne skupnosti z določbo tega zakona in uredbe.

K 23. členu

Določba ureja postopke, ki so v teku.

K 24. členu

Določen je začetek veljavnosti.

K prilogi 1

V prilogi 1 so na publikacijski karti prikazana vodovarstvena območja.

K prilogi 2

V prilogi 2 je naveden seznam zajetij, ki se uporabljajo ali so namenjena javni oskrbi s pitno vodo.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO SKRAJŠANEM POSTOPKU