



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO

Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00

F: 01 478 81 39

E: gp.mzi@gov.si

www.mzi.gov.si

Številka: 007-133/2019/1

Ljubljana, 21. 5. 2019

EVA 2019-2430-0034

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog Uredbe o spremembah Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o poročanju, analizi in spremljanju dogodkov v civilnem letalstvu

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji ... sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je sprejela Uredbo o spremembah Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o poročanju, analizi in spremljanju dogodkov v civilnem letalstvu in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Stojan Tramte
GENERALNI SEKRETAR

Priloga:

- Predlog Uredbe o spremembah Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o poročanju, analizi in spremljanju dogodkov v civilnem letalstvu

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za infrastrukturo
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Ministrstvo za javno upravo
- Ministrstvo za pravosodje
- Ministrstvo za finance
- Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije

| | | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: | | |
| / | | |
| 3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva: | | |
| <ul style="list-style-type: none"> - mag. Damjan Horvat, v.d. generalnega direktorja Direktorata za letalski in pomorski promet - dr. Alojz Krapež, vodja Sektorja za letalski promet | | |
| 3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: | | |
| / | | |
| 4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: | | |
| / | | |
| 5. Kratak povzetek gradiva: | | |
| <p>Uredbo o izvajanju Uredbe (EU) o poročanju, analizi in spremljanju dogodkov v civilnem letalstvu je potrebno posodobiti v delu pravnih podlag, kjer je potrebno zamenjati osnovno Uredbo (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. februarja 2008 o skupnih predpisih na področju civilnega letalstva in ustanovitvi Evropske agencije za varnost v letalstvu, z Uredbo (EU) 2018/1139 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. Julija 2018 o skupnih pravilih na področju civilnega letalstva in ustanovitvi Agencije Evropske unije za varnost v letalstvu, ki osnovno uredbo razveljavlja. Prav tako je treba črtati tiste dele predpisa, za katere se Uredba (EU) št. 376/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 3. aprila 2014 o poročanju, analizi in spremljanju dogodkov v civilnem letalstvu uporablja neposredno.</p> <p>Predlog Uredbe o spremembah Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o poročanju, analizi in spremljanju dogodkov v civilnem letalstvu sledi zahtevam posodobitve.</p> | | |
| 6. Presoja posledic za: | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | DA/NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | DA/NE |
| c) | administrativne posledice | DA/NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | DA/NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | DA/NE |
| e) | socialno področje | DA/NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | DA/NE |
| 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: | | |
| / | | |

| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|-------------------------------------|---------------------------|-----------------|
| | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | | | | |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: | | | | |
| Novi prihodki | Znesek za tekoče leto (t) | | Znesek za t + 1 | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| OBRAZLOŽITEV: | | | | |
| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | |
| V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): | | | | |
| – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, | | | | |
| – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, | | | | |
| – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih | | | | |

oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Predlog uredbe nima finančnih posledic za državni proračun oziroma druga finančna sredstva.

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

Gradivo je objavljeno na spletni strani e-demokracije.

Datum objave: xx xx xx

V razpravo so bili vključeni:

- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Gradivo je bilo predhodno poslano v mnenje

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

**Mag. Alenka Bratušek
MINISTRICA**

Priloga:

- predlog Uredbe o spremembah Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o poročanju, analizi in spremljanju dogodkov v civilnem letalstvu
- obrazložitev

PRILOGA 1

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G, 65/14 in 55/17) Vlada Republike Slovenije izdaja

Uredbo o spremembah Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o poročanju, analizi in spremljanju dogodkov v civilnem letalstvu

1. člen

V Uredbi o izvajanju Uredbe (EU) o poročanju, analizi in spremljanju dogodkov v civilnem letalstvu (Uradni list RS, št. 37/16) se 1. člen spremeni tako, da se glasi:

»1. člen (vsebina)

(1) S to uredbo se za izvajanje Uredbe (EU) št. 376/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 3. aprila 2014 o poročanju, analizi in spremljanju dogodkov v civilnem letalstvu, spremembi Uredbe (EU) št. 996/2010 Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi Direktive 2003/42/ES Evropskega parlamenta in Sveta in uredb Komisije (ES) št. 1321/2007 in (ES) št. 1330/2007 (UL L št. 122 z dne 24. 4. 2014, str. 18; v nadaljnjem besedilu: Uredba 376/2014/EU), ki je bila nazadnje spremenjena z Uredbo (EU) 2018/1139 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. julija 2018 o skupnih pravilih na področju civilnega letalstva in ustanovitvi Agencije Evropske unije za varnost v letalstvu ter spremembi uredb (ES) št. 2111/2005, (ES) št. 1008/2008, (EU) št. 996/2010, (EU) št. 376/2014 ter direktiv 2014/30/EU in 2014/53/EU Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi uredb (ES) št. 552/2004 in (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe Sveta (EGS) št. 3922/91 (UL L 212 z dne 22.08.2018, str. 1; v nadaljnjem besedilu: Uredba 1139/2018/EU) določajo pristojni organ, kontaktna točka, obrazci za poročanje, kontrola in kakovost podatkov v poročilih, zahtevki za informacije, poročilo o varnosti, postopki preverjanja kakovosti, analize in spremljanja ter kazenske določbe.

(2) Ta uredba se uporablja tudi za dogodke in druge informacije v zvezi z varnostjo, ki vključujejo civilne zrakoplove iz priloge I Uredbe (EU) 2018/1139.

(3) Ta uredba se uporablja tudi za dogodke in druge informacije v zvezi z varnostjo, ki vključujejo brezpilotne zrakoplove, za katere se ne zahteva certifikat ali izjava v skladu s prvim in petim odstavkom 56. člena Uredbe (EU) 2018/1139.«.

2. člen

3. člen se spremeni tako, da se glasi:

»3. člen (pristojni organ in kontaktna točka)

(1) Organ, pristojen za izvajanje in nadzor nad izvajanjem Uredbe 376/2014/EU in te uredbe je Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: javna agencija).

(2) Organ, pristojen za izvajanje šestega, devetega in enajstega odstavka 16. člena Uredbe 376/2014/EU se imenuje znotraj javne agencije, pri čemer javna agencija določi postopke za njegovo neodvisnost.

(3) Javna agencija se določi tudi kot kontaktna točka, ki vodi nacionalno podatkovno bazo.«.

3. člen

5. člen se črta.

4. člen

V prvem odstavku 8. člena se besedilo »sistema kakovosti« nadomesti z besedilom »sistema skladnosti«.

5. člen

Priloga se črta.

6. člen

Tretji odstavek 1. člena te uredbe se začne uporabljati s pričetkom uporabe delegiranih aktov iz 58. člena in izvedbenih aktov iz 57. člena Uredbe (EU) 2018/1139.

7. člen

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, dne
EVA 2019-2430-0034

Vlada Republike Slovenije
Marjan Šarec
Predsednik

PRILOGA 2:

Uredbe o spremembah Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o poročanju, analizi in spremljanju dogodkov v civilnem letalstvu

OBRAZLOŽITEV

EVA 2019-2430-0034

Veljavno Uredbo o izvajanju Uredbe (EU) o poročanju, analizi in spremljanju dogodkov v civilnem letalstvu je potrebno posodobiti v delu pravnih podlag, kjer je potrebno zamenjati osnovno Uredbo (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. februarja 2008 o skupnih predpisih na področju civilnega letalstva in ustanovitvi Evropske agencije za varnost v letalstvu, z Uredbo (EU) 2018/1139 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. Julija 2018 o skupnih pravilih na področju civilnega letalstva in ustanovitvi Agencije Evropske unije za varnost v letalstvu, ki osnovno uredbo razveljavlja. Prav tako je treba črtati tiste dele predpisa, za katere se Uredba (EU) št. 376/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 3. Aprila 2014 o poročanju, analizi in spremljanju dogodkov v civilnem letalstvu uporablja neposredno.

Predlog Uredbe o spremembah Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o poročanju, analizi in spremljanju dogodkov v civilnem letalstvu sledi zahtevam posodobitve.

Podrobneje so predlagane spremembe pojasnjene k obrazložitvam posameznim členom.

K 1. členu

Drugi odstavek 1. člena Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o poročanju, analizi in spremljanju dogodkov v civilnem letalstvu (Uradni list RS, št. 37/16) določa, da se ta uredba uporablja tudi za dogodke in druge informacije v zvezi z varnostjo, ki vključujejo civilne zrakoplove iz Priloge II Uredbe (ES) št. 216/2008 t.i. osnovne uredbe. Glede na to, da je bila sprejeta nova osnovna uredba t.j. Uredba (EU) 2018/1139, ki je v 139. členu razveljavila Uredbo (ES) št. 216/2008, je potrebno s tem v zvezi spremeniti ta odstavek z ustreznim sklicevanjem na novo osnovno uredbo.

V skladu s 136. členom Uredbe (EU) 2018/1139 se države članice lahko odločijo za obveznost uporabe Uredbe 376/2014/EU tudi za dogodke in druge informacije v zvezi z varnostjo, ki vključujejo zrakoplove, za katere se Uredba (EU) 2018/1139 ne uporablja. S to uredbo se zato določi obveznost poročanja glede dogodkov in drugih informacij v zvezi z varnostjo, ki vključujejo brezpilotne zrakoplove, za katere se ne zahteva certifikat ali izjava v skladu s členom 56(1) in (5) Uredbe (EU) 2018/1139. S tako ureditvijo se določi celovitost poročanja o dogodkih na vseh nivojih letalstva.

K 2. členu

Določi se pristojni organ in kontaktna točka.

V drugem odstavku 3. člena Uredbe o izvajanju uredbe 376/2014/EU je kot organ, pristojen za izvajanje drugega odstavka 9. člena Uredbe 376/2014/EU določen preiskovalni organ. 9. člen Uredbe 376/2014/EU govori o Evropski centralni podatkovni bazi, kamor iz nacionalne baze (ECCAIRS) podatke vnaša agencija (CAA), med tem, ko preiskovalni organ varnostna priporočila vnaša v bazo varnostnih priporočil (SRIS), kot to določa 18. člen Uredbe (EU) št. 996/2010¹. Sprememba oz. črtanje tega odstavka se predlaga zaradi jasne razmejitve pristojnosti med obema organoma.

¹ Uredba (EU) št. 996/2010 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. oktobra 2010 o preiskavah in preprečevanju nesreč in incidentov v civilnem letalstvu ter razveljavitvi Direktive 94/56/ES (UL L 295, 12.11.2010, str. 35), ki je bila nazadnje spremenjena z Uredbo (EU) 2018/1139 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. julija 2018 o skupnih pravilih na področju civilnega letalstva in ustanovitvi Agencije Evropske unije za varnost v letalstvu ter spremembi uredb (ES) št. 2111/2005, (ES) št. 1008/2008, (EU) št. 996/2010, (EU) št. 376/2014 ter direktiv 2014/30/EU in 2014/53/EU Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi uredb (ES) št. 552/2004 in (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe Sveta (EGS) št. 3922/91 (UL L 212, 22.08.2018, str. 1)

K 3. členu

Predlaga se črtanje 5. člena Uredbe o izvajanju uredbe 376/2014/EU, ki je določal kontrolo in kakovost podatkov v poročilih. Za kontrolo in kakovost podatkov v poročilih se neposredno uporablja 7. člen Uredbe 376/2014/EU. V petem odstavku 7. člena Uredbe 376/2014/EU je določeno, da Komisija v tesnem sodelovanju z državami članicami in Agencijo (EASA) prek omrežja analitikov varnosti v letalstvu iz člena 14(2) razvije skupni evropski sistem za klasifikacijo tveganj, da bi organizacijam, državam članicam in Agenciji (EASA) omogočila razvrščanje dogodkov glede na tveganje za varnost. Pri tem upošteva potrebo po združljivosti z obstoječimi sistemi za klasifikacijo tveganj. Komisija je v tem času že razvila skupni evropski sistem za klasifikacijo tveganj, ki se testno že uporablja in bo urejen z izvedbenim predpisom te uredbe. Glede navedeno se predlaga črtanje tega člena, vključno s priloženo - Matrika tveganja.

K 4. členu

Pojem »sistem kakovosti« se ustrezno nadomesti s pojmom »sistem skladnosti«, in sicer se pojmovanje uskladi s pojmovanjem v skladu z osnovno Uredbo 1139/2018 in njenimi izvedbenimi predpisi.

K 5. člen

Glede na tretji člen se priloga - Matrika tveganja - črta.

K 6. členu

Določa začetek uporabe tretjega odstavka 1. člena uredbe.

K 7. členu

Določa začetek veljavnosti te uredbe.