

## **PREDLOG**

Na podlagi tretjega odstavka 142. člena Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15, 55/15, 63/16 in 69/17) izdaja Vlada Republike Slovenije

## **UREDBO**

### **o spremembi Uredbe o namenitvi dela dohodnine za donacije**

#### **1. člen**

V Uredbi o namenitvi dela dohodnine za donacije (Uradni list RS, št. 30/07, 36/07 in 37/10) se v prvem stavku, prvega odstavka 4. člena besedilo »do 20. marca, do 20. junija, do 20. septembra in do 20. decembra« nadomesti z besedilom »do 20. januarja in do 20. septembra«.

#### **2. člen**

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka  
Ljubljana, dne 2018  
EVA

Vlada Republike Slovenije  
Marjan Šarec  
predsednik

## **OBRAZLOŽITEV:**

### **I. UVOD**

#### **1. Pravna podlaga**

Pravna podlaga za izdajo uredbe je tretji odstavek 142. člena Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15, 55/15, 63/16 in 69/17; v nadaljevanju: ZDoh-2). V tem odstavku je določeno, da Vlada določi podrobnejši način izvajanja namenitve dela dohodnine za donacije in objavlja seznam upravičencev po 142. členu ZDoh-2. V letu 2018 je bil sprejet Zakon o nevladnih organizacijah (Uradni list RS, št. 21/18; v nadaljevanju ZNOrg), ki se posredno, preko financiranja sklada nevladnih organizacij, veže na donacije iz naslova dohodnine. ZNOrg v tretjem odstavku 28. člena določa, da se sredstva iz naslova dohodnine, ki jih davčni zavezanci niso namenili za financiranje splošno koristnih namenov, za financiranje političnih strank ali reprezentativnih sindikatov, čeprav bi jih v skladu z ZDoh-2 lahko, prenesejo na sklad za razvoj nevladnih organizacij ob začetku leta, upoštevajoč vse odločbe o odmeri dohodnine, ki so postale dokončne v preteklem letu. Podatek o višini sredstev dohodnine, ki jih davčni zavezanci niso namenili v skladu s 142. členom ZDoh-2 pa bi jih lahko, bo sporočala Finančna uprava RS (v nadaljevanju: FURS), kar je privedlo do situacije, da bo FURS poleg obdelav, ki so potrebne za izplačilo donacij iz naslova dohodnine upravičencem in se izvajajo štirikrat letno, izvajal še dodatno obdelavo, za zagotovitev podatkov o višini sredstev, ki jih davčni zavezanci niso namenili v skladu s 142. členom ZDoh-2, torej za potrebe sklada za razvoj nevladnih organizacij. Glede na navedeno se predlaga, da se, tako iz razloga ekonomičnosti delitve sredstev upravičencem kot zagotovitve podatka za potrebe sklada za razvoj nevladnih organizacij, obdelava opravi istočasno, kot predlagano do 20. januarja. V drugem delu, kot predlagano do 20. septembra pa se bo upravičencem dodelil preostali znesek donacij, iz naslova odločb, ki so postale dokončne do konca meseca pred mesecem, v katerem se izteče rok za nakazilo (do konca avgusta). Sprememba je potrebna zaradi uskladitve rokov izplačil upravičencem ter zagotovitev ustreznih podatkov skladu za razvoj nevladnih organizacij. Tako bo dosežen časovni konsenz glede izplačil donacij iz naslova dohodnine in zagotavljanja podatkov skladu, prav tako pa bo dosežena racionalizacija navedenih postopkov z vidika izvajalca.

#### **2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom**

Predlaga se, da uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v uradnem listu, uporablja pa se za nakazila na podlagi odločb o odmeri dohodnine, s katerimi je bilo prvič odločeno o davčni obveznosti iz naslova dohodnine, ki so postale dokončne po 30. novembru 2018. Izplačilo donacij iz naslova dohodnine bi se tako po sedaj veljavni uredbi še izvedlo v decembru 2018, izplačila v letu v 2019 pa bi se že izvedla po spremenjeni uredbi, in sicer prvič v septembru 2019. Glede na to, da je bila glavnina donacij iz naslova dohodnine v letu 2018 upravičencem že nakazana (običajno se v septembru nakaže upravičencem preko 90% sredstev iz naslova dohodnine, izvedbeno pa bo tudi nakazilo v decembru 2018), bi bil znesek v januarju 2019 zelo nizek, zato ni smiselno niti ekonomično, da se obdelava podatkov in postopek nakazil izvaja na oba datuma, torej v decembru 2018 in januarju 2019. Zato se predlaga prehodna ureditev, da se naslednje nakazilo donacij iz naslova dohodnine upravičencem izvede v septembru 2019.

#### **3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna**

Uredba o namenitvi dela dohodnine za donacije (Uradni list RS, št. 30/07, 36/07 in 37/10), ki ureja določitev seznama upravičencev do donacij, namenitev dela dohodnine, nakazovanje donacij upravičencem in obveščanje javnosti, v okviru nakazovanja donacij določa da davčni organ upravičencem nakazuje donacije štirikrat letno, in sicer do 20. marca, do 20. junija, do 20. septembra in do 20. decembra na podlagi vseh odločb o odmeri dohodnine, s katerimi je bilo prvič odločeno o davčni obveznosti iz naslova dohodnine, ki so postale dokončne do konca meseca pred mesecem, v katerem se izteče rok za nakazilo. ZNOrg, ki je bil objavljen v Uradnem listu 30. marca 2018 ustanavlja sklad za razvoj nevladnih organizacij, ki se financira predvsem iz sredstev

dohodnine, ki jih davčni zavezanci niso namenili za financiranje splošno koristnih namenov, za financiranje političnih strank ali reprezentativnih sindikatov, čeprav bi jih lahko. Podatek o višini sredstev dohodnine, ki jih davčni zavezanci niso namenili v skladu s 142. členom ZDoh-2, bo zagotavljal FURS, pri čemer bo za zagotovitev teh podatkov izvajal posebno obdelavo, kar je z vidika izvajalca neracionalno. Zaradi racionalizacije nakazovanja sredstev iz naslova dohodnine za donacije upravičencem ter potrebnih podatkov skladu se predlaga, da se obdelave, ki zagotavljajo te podatke in posledično izplačila upravičencem, po novem izvaja dvakrat letno, pri čemer se v januarju izvede hkrati nakazovanje sredstev upravičencem ter posredovanje podatkov za namene sklada za razvoj nevladnih organizacij.

#### **4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona**

S predlogom uredbe se zmanjšuje pogostost nakazovanja donacij iz naslova dohodnine iz štirikrat letno na dvakrat letno. Spremembe so predlagane zaradi uskladitve rokov obdelav pri izvajalcu, ki so potrebne zaradi izplačil donacij iz naslova dohodnine in posredovanje podatkov za potrebe sklada za razvoj nevladnih organizacij ter racionalizacije postopkov obdelav s strani izvajalca. Navedeno pomeni, da se bodo določena izplačila, ki jih upravičenci prejmejo iz naslova dohodnine, časovno zamaknila. To pomeni, da bo prišlo do časovnega zamika dela izplačil donacij iz naslova dohodnine, ki je v skupnem manjši od 10% vseh donacij iz naslova dohodnine, medtem ko se ohranja datum za izplačila največjega deleža donacij iz naslova dohodnine, to je septembrska tranša. V septembru se izvede preko 90% izplačil donacij iz naslova dohodnine. Tako bo tudi po navedeni spremembi uredbe večina upravičencev prejela sredstva iz naslova dohodnine v septembru, torej enako kot po veljavni ureditvi.

## **II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV**

Predlog Uredbe o spremembi Uredbe o namenitvi dela dohodnine za donacije se spreminja v delu, ki določa časovno dinamiko izplačevanja donacij iz naslova dohodnine. V letu 2018 je bil sprejet ZNOrg, ki se posredno, preko financiranja sklada nevladnih organizacij, veže na donacije iz naslova dohodnine. Le ta v tretjem odstavku 28. člena določa, da se sredstva iz naslova dohodnine, ki jih davčni zavezanci niso namenili za financiranje splošno koristnih namenov, za financiranje političnih strank ali reprezentativnih sindikatov, čeprav bi jih v skladu z ZDoh-2 lahko, prenesejo na sklad za razvoj nevladnih organizacij ob začetku leta, upoštevajoč vse odločbe o odmeri dohodnine, ki so postale dokončne v preteklem letu.

Po veljavni ureditvi se izplačila donacij iz naslova dohodnine izvajajo štirikrat letno. Glede na potrebe ZNOrg pa bo, za zagotovitev podatkov, potrebnih za financiranje sklada za razvoj nevladnih organizacij, FURS, kot izvajalec, izvajal še dodatne obdelave, poleg tistih, ki jih že sicer pogosto izvaja zaradi izplačevanja donacij iz naslova dohodnine. Takšna pogostost izvajanja obdelav je z vidika izvajalca neracionalna, predvsem zato, ker se glavnina, to je preko 90% donacij, ki so jih zavezanci namenili posameznim upravičencem, izplača v enem terminu, in sicer v septembru. To pomeni, da se v ostalih treh terminih izplača manj kot 10% vseh namenjenih donacij iz naslova dohodnine. Dodatno pa bo potrebno poleg navedenega izvajati obdelavo enkrat letno še za potrebe financiranja sklada za razvoj nevladnih organizacij.

Z namenom poenostavitve izvajanja navedenih postopkov ter z vidika ekonomičnosti izvajanja le teh predlagamo, da se izplačila donacij iz naslova dohodnine izvajajo dvakrat letno, kot predlagano, pri čemer se v januarju izvedejo hkrati tako izplačila iz naslova dohodnine upravičencem, katerim so zavezanci namenili del dohodnine za donacije kot tudi pridobivanje podatkov za namene financiranja sklada za razvoj nevladnih organizacij. S tem bo dosežen časovni konsenz glede izplačil sredstev ter dosežena racionalizacija postopkov obdelav in izplačil z vidika izvajalca.