



Številka: 007-287//2018/
Ljubljana,
EVA 2018-2330-0103
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o shemah neposrednih plačil – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi 10. in 11. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji sklep: Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o shemah neposrednih plačil in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. <p style="text-align: right;">Stojan Tramte GENERALNI SEKRETAR</p>
Sklep prejmejo: <ul style="list-style-type: none">– Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.– Ministrstvo za finance,– Ministrstvo za okolje in prostor,– Ministrstvo za javno upravo.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva: <ul style="list-style-type: none">– Tadeja Kvas - Majer, generalna direktorica Direktorata za kmetijstvo,– mag. Marjeta Bizjak, namestnica generalne direktorice Direktorata za kmetijstvo.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
5. Kratek povzetek gradiva:
Predpis spreminja izvajanje nekaterih neposrednih plačil za leto 2019 in naslednja leta. Na podlagi analize dosedanjega izvajanja in predlogov podanih s strani nekaterih nevladnih organizacij se predpisom uvedejo sledeče spremembe:

- 1) Pri kmetijskih praksi zelene komponente »površine z ekološkim pomenom - praha z medonosnimi rastlinami« se razširi seznam medonosnih rastlin in spremenijo datumi za njihovo pridelavo.
 - 2) Poveča se ovojnica za shemo osnovnega plačila.
 - 3) Pri podpori za zelenjadnice se spremeni obdobje pridelave zelenjadnic
 - 4) Zaradi poenostavitve se podaljša rok za oddajo vloge za umik iz sheme za male kmete.
- Predpis vsebuje tudi spremembo, ki velja tudi za neposredna plačila za leto 2018, in sicer omogoča izplačilo neposrednih plačil v dveh obrokih.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-18-0022 »Neposredna plačila za koledarsko leto 2017	140029 Neposredna plačila v kmetijstvu 14-20-EU	136.003.000,00	0
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-18-0023 »Neposredna plačila za koledarsko leto 2018«	140029 Neposredna plačila v kmetijstvu 14-20-EU	0	135.141.000,00
SKUPAJ			136.003.000,00	135.141.000,00
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> - prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, - obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:				
<ul style="list-style-type: none"> - proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, - projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in - proračunske postavke. 				
Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče				

zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Gradivo je bilo objavljeno na E-demokraciji

Sestanek s predstavniki NVO je bil

Predlog sprememb je bil predstavljen in prediskutiran z nevladnimi organizacijami dne 28. 6. 2018. Spremembe pri podpori za zelenjadnice so se usklajevale tudi s strokovnim odborom KGZS za vrtnarstvo dne 12. 4. 2018, 4. 6. 2018, 20. 6. 2018 in 27. 6. 2018 ter 2. 7. 2018.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Dr. Aleksandra Pivec
ministrica

**PREDLOG
(EVA 2018-2330-0103)**

Na podlagi 10. in 11. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) izdaja Vlada Republike Slovenije

**UREDBO
o spremembah in dopolnitvah Uredbe o shemah neposrednih plačil**

1. člen

V Uredbi o shemah neposrednih plačil (Uradni list RS, št. 2/15, 13/15, 30/15, 103/15, 36/16, 84/16, 23/17 in 5/18) se v 2. členu črta tretji stavek 16. točke.

18. točka se spremeni tako, da se glasi:

»18. medonosne rastline so za namen te uredbe sončnica, lan, ajda, facelija, bela gorjušica in oljna redkev.«.

2. člen

V tretjem odstavku 4. člena se na koncu doda besedilo, ki se glasi:

»Neposredna plačila za leto 2018 in leto 2019 se izplačajo v dveh delih.«.

3. člen

V drugem odstavku 8.a člena se za besedilom »1,5 % za leto 2018« doda besedilo »in 3% za leto 2019«.

4. člen

V drugem odstavku 22. člena se četrta alineja spremeni tako, da se glasi:

»– zemljišče v prahi za medonosne rastline, kar pomeni, da je vsaj od 1. maja do 31. oktobra tekočega leta prisotna facelija ali ajda oziroma je vsaj od 15. aprila do 15. oktobra tekočega leta prisotna sončnica, lan, bela gorjušica ali oljna redkev. Prisotna je lahko mešanica medonosnih rastlin ali mešanica medonosne rastline ali medonosnih rastlin in drugih kmetijskih rastlin pod pogojem, da je medonosne rastline ali medonosnih rastlin več kot 50 % vzniklih rastlin. V predpisanem obdobju ni dovoljeno spravilo medonosne rastline ali medonosnih rastlin. Mulčenje je dovoljeno le, če ostanki medonosne rastline ali medonosnih rastlin ostanejo na kmetijski površini do konca predpisanega obdobja ali če se po mulčenju izvede ponovna setev medonosne rastline ali medonosnih rastlin.«.

5. člen

V prvem odstavku 37. člena se druga alineja spremeni tako, da se glasi:

» - na površini, za katero uveljavlja podporo za zelenjadnice, ima eno ali več vrst zelenjadnic s povprečno gostoto setve prisotno najmanj 60 dni, nepretrgoma ali v največ dveh delih, v obdobju od datuma oddaje zbirne vloge za tekoče leto do 15. oktobra tekočega leta;«.

V drugem odstavku se za besedo »bučke« doda besedilo »(jedilne)«, za besedo »buča« se doda besedilo »(jedilne)«, besedilo »sladka koruza« pa se nadomesti z besedilom »črna redkev«.

Četrty in peti odstavek se spremenita tako, da se glasita:

»(4) Nosilec kmetijskega gospodarstva ni upravičen do podpore za zelenjadnice in hkrati do podpore za strna žita za isto kmetijsko površino za tekoče leto.

(5) Prisotnost zelenjadnic iz druge alineje prvega odstavka tega člena pomeni posejano ali vzniklo zelenjadnico. Šteje se, da se prisotnost zelenjadnice zaključi z datumom začetka spravila zelenjadnice kot celotne rastline ali plodov. Če je setev ali sajenje opravljena pred datumom oddaje zbirne vloge za tekoče leto, se 60-dnevno obdobje iz druge alineje prvega odstavka tega člena prične šteti z datumom oddaje zbirne vloge za tekoče leto. Skrajni rok setve ali sajenja zelenjadnice za uveljavljanje podpore za tekoče leto je 30. september tekočega leta.«.

6. člen

Za tretjim odstavkom 42. člena se doda nov četrti odstavek, da se glasi:

»(4) Od leta 2018 naprej lahko nosilec kmetijskega gospodarstva izstopi iz sheme, če to sporoči agenciji ob oddaji zbirne vloge najpozneje do roka za vložitev zbirne vloge za leto, v katerem ne želi sodelovati v shemi za male kmete, v skladu s predpisom, ki ureja izvedbo ukrepov kmetijske politike.«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

7. člen

(prehodna določba)

(1) Postopki, začetni na podlagi Uredbe o shemah neposrednih plačil (Uradni list RS, št. 2/15, 13/15, 30/15, 103/15, 36/16, 84/16, 23/17 in 5/18), se končajo v skladu z Uredbo o shemah neposrednih plačil (Uradni list RS, št. 2/15, 13/15, 30/15, 103/15, 36/16, 84/16, 23/17 in 5/18).

(2) Ne glede na prejšnji odstavek se postopki v zvezi z izstopi iz sheme za male kmete končajo v skladu s spremenjenim četrtem odstavkom 42. člena uredbe.

(3) Ne glede na prvi odstavek tega člena se izplačila za posamezne sheme neposrednih plačil iz prvega in drugega odstavka 4. člena uredbe, ki se izplačajo na podlagi postopkov iz prvega odstavka tega člena, za leto 2018 in leto 2019 izplačajo v skladu s spremenjenim tretjim odstavkom 4. člena uredbe.

8. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. /2018

Ljubljana, dne ... 2018

EVA 2018-2330-0103

Vlada Republike Slovenije

Marjan Šarec
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)
2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom
3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna
4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

1. in 4. člen (opredelitve in površina z ekološkim pomenom v obliki prahe za medonosne rastline):

Pri opredelitvi pojma »praha« ni primerno, da se kot »podskupina« prahe opredeli praha za medonosne rastline, ker taka kmetijska površina ni klasična praha, temveč le v smislu neuporabe pridelkov, gre pa za pridelavo medonosnih rastlin in zato ne veljajo zahteve za vzdrževanje kmetijskih površin v stanju primernem za pridelavo ali pašo. Opredelitev medonosnih rastlin se dopolni, ker se širi seznam rastlin.

Podatki AKTRP o uveljavljanju prahe z medonosnimi rastlinami iz zajema zbirnih vlog za leto 2018 kažejo, da se zaradi pogoja obvezne prisotnosti v obdobju od 1. 5. do 31. 10. ter pogoja obveznega podoravanja po obdobju obvezne prisotnosti, malo kmetov odloča za to vrsto PEP, kljub temu, da je pretvorbeni faktor 1,5.

Z namenom povečanja atraktivnosti prahe za medonosne rastline se datumi obvezne prisotnosti medonosnih rastlin za lan in sončnice prestavijo na od 15. aprila do 15. oktobra ter se na ta način tudi kmetom, ki so vključeni v operacije KOPOP, omogoči vzpostavitev prahe z medonosnimi rastlinami za namen PEP-ov.

Seznam medonosnih rastlin se razširi z belo gorjušico in oljno redkvijo ter mešanici več medonosnih rastlin iz seznama ali mešanice z drugimi kmetijskim rastlinami pod pogojem, da je več kot 50 % vzniklih rastlin medonosnih rastlin iz seznama. Prisotnost je potrebno zagotoviti v obdobju od 15. 4. do 15. 10. tekočega leta.

Na osnovi zadnje spremembe delegirane uredbe Komisije 639/2014, se znotraj predpisanega obdobja šestih mesecev za vse izbrane medonosne rastline dovoli tudi mulčenje pod pogojem, da ostanki rastlin ostanejo na kmetijski površini do konca obveznega obdobja ali da se po mulčenju izvede ponovna setev ene ali več dovoljenih medonosnih rastlin

2. in 3. člen (povečanje ovojnice za shemo osnovnega plačila (SOP) in izplačilo neposrednih plačil v dveh delih):

SOP ovojnica za leto 2019 se dodatno poveča na podlagi 3 % (namesto dosedanjih 1,5 %) in neposredna plačila za leto 2019 se med 1. 12. 2019 in 30.6.2020 izplačajo v dveh delih, tako da bi neposredna plačila za leto 2019 vsi upravičenci večji del plačil (do 80 %) prejeli v mesecu januarju leta 2020, preostanek pa v mesecu aprilu ali maju leta 2020. Na ta način se bo praktično v celoti izkoristila razpoložljiva nacionalna ovojnica za neposredna plačila za posamezno leto, bo pa to zahteven obračunski postopek in izplačilo v dveh obrokih bo zagotovilo pravilno izvedbo. Skoraj vse druge države članice se poslužujejo največje možne

stopnje (3 %) za to namerno povečanje ovojnice za SOP v skladu z drugim odstavkom 22. člena Uredbe (EU) 1307/2013.

Prav tako se v dveh delih izvršijo izplačila neposrednih plačil za leto 2018, saj je ovojnica SOP določena s povečanjem na podlagi 1,5% (v primerjavi z 0,3% za pretekla leta). To pomeni, da bodo vsi upravičenci večji del plačila neposrednih plačil za leto 2018 (do 80 %) prejeli v mesecu januarju 2019, preostanek pa v mesecu aprilu ali maju 2019. Povečanja ovojnice SOP pomeni dodaten korak v zahtevnem postopku obračuna shem neposrednih plačil, ki omogoči skoraj 100 % izkoriščenost vseh sredstev, hkrati pa lahko privede tudi do linearnega znižanja vseh izplačil, kadar bi se presegla nacionalna ovojnica v Prilogi II Uredbe 1307/2013/EU. Zato se z izplačili v dveh korakih omogoči manevrski prostor za odpravo morebitnih neskladij v postopku obračuna in se zmanjšajo postopki obnov.

5. člen (podpora za zelenjadnice):

Pri shemah proizvodno vezanih pomoči se spremenijo določeni pogoji upravičenosti pri podpori za zelenjadnice, da bi se tako bolje upoštevalo tehnologijo pridelave zelenjadnic. Kljub spremembi nekaterih pogojev upravičenosti z letom 2017 (krajše obdobje minimalne obvezne prisotnosti ...) se še vedno soočamo s pripombami, da pogoji ne upoštevajo tehnologije pridelave zelenjadnic na celotnem področju Slovenije. Da je treba nekaj spremeniti izhaja tudi iz dejstva, da ima shema veliko stopnjo napake ugotovljene s kontrolami na kraju samem, posledično pa Evropska komisija v odzivu na poročilo certifikacijskega organa o subvencijskem letu 2016 zahteva korektivne ukrepe. Pri tem se z neizpolnjevanjem pogojev in posledično ugotovljenimi kršitvami na kraju samem srečujejo predvsem tržni pridelovalci zelenjadnic.

Zato se za leto 2019 in naprej izvajanje sheme nadaljuje, vendar s sledečimi spremembami pogojev upravičenosti:

- V obdobju od datuma oddaje zbirne vloge za tekoče leto do 15. 10. tekočega leta vlagatelji morajo pridelovati (prisotnost rastlin, kar pomeni od setve do začetka spravila) eno ali več zelenjadnic najmanj 60 dni, ki so lahko razdeljeni na največ dva dela.
 - Prijava: Ob oddaji zbirne vloge (ZV) vlagatelj poda zahtevek za izplačilo. Glede na predpisano število obdobj in čas pridelave zelenjave vlagatelj obvezno sporoča stanje pridelave (ta aplikacija je del ZV): v aplikacijo vpiše podatek o datumu setve, vrsti zelenjave, na katerem bloku je in površino, podrobnosti bodo opredeljene v t.i. IAKS uredbi za leto 2019;
 - Kontrola na kraju samem se izvede znotraj obdobja (dnevi pridelave zelenjadnic, ki jih vlagatelj vpiše oz. prijavi v aplikacijo): če v času kontrole v obdobju, v katerem je vlagatelj napovedal pridelavo, ni prisotne zelenjadnice, gre za čezmerno prijavo; ko kontrola napove prihod na kmetijo, v aplikaciji ni več možno spreminjat podatkov o pridelavi zelenjave, kontrola je možna znotraj vsakega dela oz. obdobja 60 dni.
 - Spremembe pri pogojih upravičenosti za podporo za zelenjadnice nikakor ne smejo ogroziti obstoječih in utečenih postopkov za izvajanje diverzifikacije kmetijskih rastlin v okviru zelene komponente. Vlagatelji, ki so dolžni izvajati diverzifikacijo in ki hkrati uveljavljajo podporo za zelenjadnice, morajo vsaj 45 dni od teh 60 dni pridelovati zelenjadnice kot glavni posevek v obveznem obdobju za diverzifikacijo kmetijskih rastlin, ki je od 7. 5. do 31. 7. tekočega leta, in preostalih 15 dni (nepretrgoma) v preostalem delu obdobja od datuma oddaje zbirne vloge za tekoče leto do 15. 10. tekočega leta. Ali pa morajo pridelovati eno skupino kmetijskih rastline rastlino več (zelenjadnice) kot pa so dolžni po pravilih za diverzifikacijo.

- Vlagatelj ni upravičen do podpore za zelenjadnice in hkrati do podpore za strna žita za isto kmetijsko površino za tekoče leto.

Iz seznama upravičenih zelenjadnic se črtajo zelenjadnice, ki so lahko tudi poljščine, in sicer sladka koruza, medtem ko se pri navadni buči (*Cucurbita maxima*) dopolni naziv, zato da je jasno, da so kot upravičene do podpore štejejo le jedilne navadne buče, ne pa krmne.

6. člen: sprememba roka za oddajo vloge za umik iz sheme malih kmetov

Da bi poenostavili oddajo vloge za vlagatelje in zmanjšali napake na shemi za male kmete se rok za vlogo za umik iz sheme prestavi na poznejši termin, in sicer iz 2. januarja leta, v katerem ne želi več biti vključen v shemo za male kmete, na datum oddaje zbirne vloge za to leto.