



REPUBLIKA SLOVENIJA

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 00, 01 400 33 11

E: gp.mgrt@gov.si

www.mgrt.gov.si

Številka: 007-224/2018/1

Ljubljana, 1. 10. 2018

EVA 2018-2130-0004

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o regionalnih razvojnih programih – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi petega odstavka 13. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12 in 46/16) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije izda Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o regionalnih razvojnih programih in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

PRILOGA:

– Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe regionalnih razvojnih programih

PREJMEJO:

- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport,
- Ministrstvo za okolje in prostor,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za kulturo,
- Ministrstvo za zdravje,
- Ministrstvo za infrastrukturo,
- Služba Vlade RS za zakonodajo,
- Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko,
- Urad Vlade RS za narodnosti in
- Urad Vlade RS za komuniciranje.

Stojan Tramte

GENERALNI SEKRETAR

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
<ul style="list-style-type: none"> - Marko Drofenik, generalni direktor Direktorata za regionalni razvoj, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, - dr. Robert Drobnič, vodja sektorja za načrtovanje regionalnega razvoja, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, - mag. Igor Strmšnik, sekretar, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo. 		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Spremembe in dopolnitve uredbe so potrebne, ker je Zakon o urejanju prostora, ZUreP-2, uvedel regionalni prostorski plan, ki se pripravlja v tesni povezavi s pripravo regionalnega razvojnega programa (v nadaljevanju RRP). Postopek priprave regionalnega razvojnega programa je bilo zato treba razdeliti na dve fazi, pripravo strategije razvoja regije in programskega dela RRP, vsebino strategije razvoja regije pa prilagoditi tako, da bo lahko fazni dokument v postopku priprave regionalnega prostorskega plana.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij <p>Sprejem uredbe bo vplival na pripravo regionalnih razvojnih programov, ki so dokumenti razvojnega načrtovanja na ravni regij.</p>	DA
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
/		
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:		
Gradivo nima finančnih posledic		
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:		
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 		DA
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: DA - Združenju občin Slovenije ZOS: DA - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA 		

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	
Datum objave:	
V razpravo so bili vključeni: – regionalne razvojne agencije	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti: DA	
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade: DA	
<p>Zdravko Počivalšek MINISTER</p>	

Prilogi:

- JEDRO GRADIVA 1: PREDLOG UREDBE O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH UREDBE O REGIONALNIH RAZVOJNIH PROGRAMIH
- JEDRO GRADIVA 2: OBRAZLOŽITEV.

Na podlagi petega odstavka 13. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12 in 46/16) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO

O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH UREDBE O REGIONALNIH RAZVOJNIH PROGRAMIH

1. člen

V Uredbi o regionalnih razvojnih programih (Uradni list RS, št. 69/12 in 78/15) se za 2. členom doda nov 2a. člen, ki se glasi:

»2a. člen
(struktura RRP)

V skladu z drugim odstavkom 13. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12 in 46/16; v nadaljnjem besedilu: zakon) je RRP strukturiran v:

- strateški del, ki se poimenuje strategija razvoja regije in
- programski del.«.

2. člen

3. člen se spremeni tako, da se glasi:

»3. člen
(obdobje priprave RRP)

RRP se pripravi za programsko obdobje iz prvega odstavka 5. člena zakona. Strategija razvoja regije iz 3a. člena se pripravi za obdobje 15 let in preverja ter dopolnjuje ob vsakokratni pripravi programskega dela RRP.«.

3. člen

4. člen se spremeni tako, da se glasi:

»4. člen
(vsebina in namen Strategije razvoja regije)

(1) Strategija razvoja regije na podlagi analiz, strateškega razmišljanja in sodelovanja deležnikov določa cilje in smer razvoja ter načine za njihovo doseganje. Namen njene priprave je:

- identificirati pričakovan razvoj in se pripraviti na spremembe,
- vključiti interese ključnih subjektov v regionalnem razvoju,
- identificirati in oblikovati najbolj perspektivne skupne projekte, ki bodo prispevali k razvoju regije,
- sistematično povezati nosilce v regiji z namenom izvajati skupne razvojne projekte,
- zagotoviti usklajen prostorski razvoj regije in medsebojno dopolnjujoče se prostorske ukrepe.

(2) Strategija razvoja regije mora vsebovati:

- analizo regionalnih razvojnih potencialov, opredelitev ključnih razvojnih ovir in prednosti regije, vključno s položajem regije v mednarodnem prostoru,
- opredelitev vizije razvoja, strateških ciljev in razvojne specializacije regije ter glavnih strateških usmeritev za razvoj regije,
- opredelitev in opis razvojnih prioritet regije s kvantificiranimi kazalniki in navedbo virov podatkov za spremljanje kazalnikov,
- navedbo ključnih integralnih projektov in
- opredelitev sistema spremljanja strategije razvoja regije.

(3) Vsebine strategije razvoja regije se glede na obravnavane tematike prikazujejo in določajo na grafični način.«.

4. člen

Za 4. členom se dodata nova 4a. in 4b. člena, ki se glasita:

»4a. člen
(vsebina programskega dela RRP)

(1) Programski del RRP vsebuje operacionalizacijo ukrepov za doseganje ciljev regije z navedbo prioriteten regijskih projektov, pri čemer mora biti vsak projekt okvirno predstavljen tako, da je njegova sestava naslednja:

- delovni naziv projekta,
- povzetek projekta,
- navedbo prioritete in ukrepa, v katera se uvršča projekt,
- ciljna skupina, ki ji je projekt namenjen,
- opis namena in ciljev projekta ter opis skladnosti z razvojno specializacijo regije,
- predstavitev nosilca projekta oziroma skupine partnerjev,
- opis posameznih aktivnosti,
- okvirni časovni načrt projekta,
- prostorska opredelitev primernih lokacij za izvajanje aktivnosti,
- prikaz okvirne finančne ocene in virov financiranja.

4b. člen
(podatki in strokovne podlage za RRP)

(1) Pristojna ministrstva v skladu s svojimi razvojnimi politikami predložijo razvojne in varstvene potrebe za območje posamezne regije. S tem namenom s svojega delovnega področja zagotovijo strokovne podlage ter pripravijo usmeritve, priporočila in pojasnila.

(2) Ministrstva zagotavljajo ažurne podatke, ki so potrebni za pripravo RRP v ustreznih, zlasti digitalnih oblikah.

(3) RRA zagotovi pripravo strokovnih podlag v skladu s programom priprave RRP iz 7. člena.«.

5. člen

Drugi odstavek 5. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(2) RRP mora biti usklajen s strategijo prostorskega razvoja Slovenije. Regija mora pri pripravi RRP pridobiti strateška izhodišča ministrstva, pristojnega za prostor, glede prostorskega razvoja v regiji.«.

6. člen

Prva alineja tretjega odstavka 7. člena se spremeni tako, da se glasi:

»–navedbo vodje projekta priprave RRP in članov interdisciplinarne projektne skupine strokovnjakov za izdelavo RRP in strokovnih podlag. V projektne skupini sodelujejo vodje odborov sveta,«.

Četrty odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(4) Vodja priprave RRP je odgovoren svetu za vsebinsko in operativno usmerjanje priprave RRP. Vodja priprave RRP skrbi za strokovnost, popolnost, skladnost in zakonitost izdelave RRP, za kar jamči s svojim podpisom na dokumentu.«.

V šestem odstavku se besede »programa državnih prioritet in investicij« nadomestijo z besedami »državnega programa razvojnih politik«.

7. člen

Za 8. členom se doda nov 8a. člen, ki se glasi:

»8a. člen

(sodelovanje deležnikov pri pripravi RRP)

(1) Razvojni partnerji iz 2. člena zakona in nosilci urejanja prostora po predpisih s področja urejanja prostora morajo odgovorno in tvorno sodelovati na vseh stopnjah postopka priprave RRP. Nosilci urejanja prostora zagotavljajo dokumente in podatke ter opravljajo svoja ravnanja brezplačno.

(2) Pri pripravi strategije razvoja regije sodelujejo nevladne organizacije, ki imajo po predpisih s področja urejanja prostora status delovanja v javnem interesu na področju urejanja prostora.«.

8. člen

9. člen se spremeni tako, da se glasi:

»9. člen

(uskklajevanje in sprejem strategije razvoja regije ter programskega dela RRP)

(1) Ministrstvo, pristojno za regionalni razvoj (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), imenuje skrbnika regije kot osebo za stike med regijo in ministrstvom.

(2) Prek skrbnika regije RRA usklajuje razvojne cilje regije, kazalnike prioritet, ukrepov in projektov ter opredelitev razvojnih specializacij regije z ministrstvom. Skrbnik regije skrbi tudi za usklajenost razvojnih ciljev z ostalimi ministrstvi.

(3) RRA mora pridobiti mnenje ministrstva o skladnosti strategije razvoja regije z zakonom in strategijo razvoja Slovenije Če ugotovi, da so neskladnosti, ministrstvo o njih obvesti RRA in zahteva dopolnitev ali uskladitev strategije razvoja regije. Ministrstvo mora izdati mnenje v roku 45 koledarskih dni od prejema strategije razvoja regije in 30 koledarskih dni od prejema dopolnitve strategije razvoja regije. Če mnenje ni izdano v teh rokih, se šteje, da je izdano pozitivno mnenje.

(4) Svet sprejme strategijo razvoja regije potem, ko prejme mnenja ministrstva in po potrditvi strategije razvoja regije na Komisiji Vlade RS za prostorski razvoj po predpisih s področja urejanja prostora. Strategijo razvoja regije pred začetkom priprave programskega dela RRP potrdi tudi svet regije.

(5) RRA mora pridobiti mnenje ministrstva o skladnosti programskega dela RRP z zakonom in državnim programom razvojnih politik. Če ugotovi, da so neskladnosti, ministrstvo o njih obvesti RRA in zahteva dopolnitev ali uskladitev programskega dela RRP. Ministrstvo mora izdati mnenje v roku 45 koledarskih dni od prejema programskega dela RRP in 30 koledarskih dni od prejema dopolnitve strategije razvoja regije. Če mnenje ni izdano v teh rokih, se šteje, da je izdano pozitivno mnenje.

(6) Svet sprejme programski del RRP potem, ko prejme mnenja ministrstva. V skladu s tretjim odstavkom 12. člena zakona naknadno potrdi programski del RRP svet regije.«.

9. člen

21. člen se spremeni tako, da se glasi:

»21. člen

(kazalniki in zagotavljanje podatkov)

(1) RRA spremlja kazalnike RRP in izvajanje RRP.

(2) Ministrstva zagotovijo podatke iz svojega delovnega področja za spremljanje izvajanja RRP.

(3) Organ upravljanja evropske kohezijske politike omogoči RRA neposreden vpogled v izvajanje vseh projektov evropske kohezijske politike z območja razvojne regije.

10. člen

Prvi odstavek 22. člena se oštevilči.

Za prvim odstavkom se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Ministrstvo lahko zahteva od ministrstev in RRA pripravo posebnih poročil o izvajanju regijskih projektov.«.

11. člen

V 23. členu se beseda »treh« nadomesti z besedo »štirih«, med besedama »poteku« in »programskega« pa se doda beseda »izvajanja«.

KONČNA DOLOČBA

12. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-224/2018/
Ljubljana,
EVA 2018-2130-0004

Vlada Republike Slovenije
Marjan Šarec, l.r.
predsednik

OBRAZLOŽITEV

UREDBE O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH UREDBE O REGIONALNIH RAZVOJNIH PROGRAMIH

I. UVOD

1. Pravna podlaga

Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12 in 46/16; v nadaljnjem besedilu: zakon) v 13. členu določa pripravo regionalnih razvojnih programov (v nadaljnjem besedilu: RRP) v 12 razvojnih regijah. Z RRP se uskladijo razvojni cilji v regiji ter določijo instrumenti in viri za njihovo uresničevanje. Peti odstavek 13. člena zakona določa, da vlada z uredbo predpiše minimalno obvezno metodologijo priprave in izvedbe regionalnega razvojnega programa ter določi način spremljanja in vrednotenja njegovih učinkov.

Vlada RS je na tej zakonski podlagi sprejela Uredbo o regionalnih razvojnih programih (Uradni list RS, št. 69/12 in 78/15).

2. Obrazložitev razlogov za pripravo predloga sprememb in dopolnitev Uredbe o regionalnih razvojnih programih

Uredbo o regionalnih razvojnih programih (Uradni list RS, št. 69/12 in 78/15) je treba spremeniti ker je Zakon o urejanju prostora, ZUreP-2, uvedel regionalni prostorski plan, ki se pripravlja v tesni povezavi s pripravo RRP. Metodologijo priprave RRP je zato treba spremeniti tako, da se postopek priprave RRP razdeli na dve fazi, pripravo strategije razvoja regije in programskega dela RRP, vsebino strategije razvoja regije pa prilagoditi tako, da bo ta lahko fazni dokument v postopku priprave regionalnega prostorskega plana.

Predlagajo se še nekatere druge spremembe, ki bodo izboljšale učinkovitost planiranja na regionalni ravni.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K 1. členu

Sprememba 2. člena uvaja poimenovanje strateškega dela RRP. To je potrebno, ker uredba v nadaljevanju uvaja dvofazni postopek priprave RRP:

- strateški del, ki se poimenuje strategija razvoja regije in
- programski del.

K 2. členu

Zaradi določb ZUreP-2, da se regionalni prostorski plan pripravlja za obdobje 15 let, je tudi za strategijo razvoja regije kot prvo fazo priprave RRP treba določiti 15-letni časovni horizont. Da pa se ohrani obdobje priprave RRP za programsko obdobje (trenutno 7 let), kar določa ZSRR-2, se predlaga preverjanje in dopolnjevanje strategije razvoja regije ob vsakokratni pripravi RRP (trenutno na 7 let).

K 3. in 4. členu

4. člen veljavne uredbe je treba razdeliti v dva člena (spremenjeni 4. člen in novi 4a. člen). Prvi določa vsebino strategije razvoja regije, drugi pa vsebino programskega dela RRP. Glede vsebine se v dopolnjenem 4. členu krepijo vsebine prostorskega razvoja (povezava z ZUreP-2 oziroma regionalnim prostorskim planom). Novost je tudi določba, da se, glede na obravnavane tematike, vsebine strategije razvoja regije prikazujejo in določajo na grafični način. Tudi to je povezano z okrepljeno prostorsko dimenzijo strategije razvoja regije. V novem 4a. členu pa ostaja poudarek na ključnih regijskih projektih. Za 4a. členom se dodaja še novi 4b. člen, ki določa podatkovne in strokovne podlage za RRP. Pristojna ministrstva v skladu s svojimi razvojnimi politikami predložijo razvojne in varstvene potrebe za območje posamezne regije. S tem namenom s svojega delovnega področja zagotovijo strokovne podlage ter pripravijo usmeritve, priporočila in pojasnila. Poleg tega ministrstva zagotavljajo ažurne podatke, ki so potrebni za pripravo RRP v ustreznih, zlasti digitalnih oblikah, RRA pa zagotovijo pripravo strokovnih podlag v skladu s programom priprave RRP, ki ga (v skladu z zakonom) sprejme razvojni svet regije.

K 5. členu

Drugi odstavek 5. Člena veljavne uredbe je treba uskladiti z aktualno terminologijo (strategija prostorskega razvoja Slovenije, strateška izhodišča ministrstva, pristojnega za prostor, glede prostorskega razvoja v regiji).

K 6. členu

Pri pripravi RRP v razvojnih regijah je treba zaradi okrepljene prostorske dimenzije okrepiti interdisciplinarni pristop. Termin »program državnih prioritet in investicij« je treba nadomestiti z aktualnim poimenovanjem »državni program razvojnih politik«.

K 7. členu

Zaradi določb ZUreP-2 je treba podrobneje določiti sodelovanje razvojnih partnerjev iz 2. člena zakona. Vključiti je treba vse nosilce urejanja prostora po predpisih s področja urejanja prostora, ki morajo odgovorno in tvorno sodelovati na vseh stopnjah postopka priprave RRP. Nosilci urejanja prostora zagotavljajo dokumente in podatke ter opravljajo svoja ravnanja brezplačno. Pri pripravi strategije razvoja regije sodelujejo tudi nevladne organizacije, ki imajo po predpisih s področja urejanja prostora status delovanja v javnem interesu na področju urejanja prostora.

K 8. členu

V 9. členu je treba uskladiti poimenovanje dokumenta z aktualnimi (strategija razvoja Slovenije). Člen uvaja tudi dvofaznost priprave RRP. Najprej se sprejme strategija razvoja regije. V nadaljevanju pa še programski del RRP. Skladno z ZUreP-2 se uvaja potrjevanje strategije razvoja regije na Komisiji Vlade RS za prostorski razvoj.

K 9. členu

Iz 21. člena se črta informacijski sistem ministrstva kar je uskladitev z dejanskim stanjem. Ker morajo ministrstva zagotoviti podatke za izvajanje RRP in dogovorov za razvoj regij, se dodaja določba, da te zagotovi tudi organ upravljanja evropske kohezijske politike tako, da omogoči RRA neposreden vpogled v izvajanje vseh projektov evropske kohezijske politike z območja razvojne regije. Določba se dodaja, ker doslej brez ustrezne pravne podlage tega ni bilo mogoče zagotoviti.

K 10. členu

V 22. členu se izpostavlja potreba po poročanju o izvajanju regijskih projektov s strani ministrstev in RRA.

K 11. členu

Glede na razpoložljivost podatkov je smiselno podaljšati roke za predložitev letnih poročil ministrstvu za en mesec. Glede na to, da se programsko obdobje izvaja še dve do tri leta po njegovem preteku, je smiselna predložitev končnega poročila po poteku izvajanja programskega obdobja.

K 12. členu

Uporabljen je enak »vacatio legis« kot v predpisu, ki se spreminja.