



Številka: 007-164/2017/9
Ljubljana, 3. 9. 2018
EVA 2018-2330-0068
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o ukrepih kmetijsko-okoljska-podnebna plačila, ekološko kmetovanje in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi 10. in 12. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji sklep:
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o ukrepih kmetijsko-okoljska-podnebna plačila, ekološko kmetovanje in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 ter jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
Priloga:
<ul style="list-style-type: none">- predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o ukrepih kmetijsko-okoljska-podnebna plačila, ekološko kmetovanje in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020
Sklep prejmeta:
<ul style="list-style-type: none">- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
<ul style="list-style-type: none">- Tadeja Kvas Majer, generalna direktorica Direktorata za kmetijstvo,- mag. Marjeta Bizjak, namestnica generalne direktorice,- Igor Ahačevčič, vodja Sektorja za podeželje.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o ukrepih kmetijsko-okoljska-podnebna plačila, ekološko kmetovanje in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami iz Programa

razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 16/16, 51/16, 84/16, 15/17, 63/17, 68/17 in 5/18) se spreminja in dopolnjuje zaradi naslednjih določb:

- upravičenci, ki so vključeni v ukrep kmetijsko-okoljska-podnebna plačila (v nadaljnjem besedilu: ukrep KOPOP), morajo imeti opravljen štiriurni program rednega usposabljanja za leto 2018 najpozneje do 15. marca 2019 in ne do 20. decembra 2018, kot določa veljavna uredba;
- Agencija Republika Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: ARSKTRP) podatke o opravljenem rednem usposabljanju za ukrep KOPOP za leto 2018 za posamezna kmetijska gospodarstva (v nadaljnjem besedilu: KMG) prevzame najpozneje 29. marca 2019 in ne 1. februarja 2018, kot določa veljavna uredba;
- upravičenci, ki so vključeni v ukrep ekološko kmetovanje (v nadaljnjem besedilu: ukrep EK), morajo imeti opravljen šesturni program usposabljanja za leto 2018 najpozneje do 15. marca 2019 in ne do 20. decembra 2018, kot določa veljavna uredba;
- ARSKTRP podatke o opravljenem usposabljanju za ukrep EK za leto 2018 za posamezna KMG prevzame najpozneje 29. marca 2019 in ne 1. februarja 2018, kot določa veljavna uredba;
- pri operaciji Ohranjanje mejic ukrepa KOPOP je prepovedano mulčenje mejic;
- obravnava kršitev zahtev navzkrižne skladnosti se spremeni zaradi zagotavljanja sorazmernosti sistema kršitev in sankcij;
- v prilogi 6 se pri nekaterih kmetijskih rastlinah spremeni vrsta rabe GERK zaradi uskladitve s predpisom, ki ureja sheme neposrednih plačil, in doda nova kmetijska rastlina »šmarna hrušica«;
- v prilogi 16 se pri operaciji Ohranjanje mejic ukrepa KOPOP doda obravnava kršitve v zvezi s prepovedjo mulčenja mejic, spremenijo kršitve pri obvezni zahtevi POZ_KOL: Petletni kolobar, ki se izvaja v okviru operacije Poljedelstvo in zelenjadarstvo (v nadaljnjem besedilu: zahteva POZ_KOL), in dopolni obravnava kršitev, ugotovljenih v drugih uradnih postopkih.

Predlog uredbe vključuje tudi nekatere tehnične popravke posameznih členov in prilog.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	uskladenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Gradivo ne pomeni dodatnih finančnih posledic, ampak so te v okviru potrjenih finančnih sredstev, določenih s PRP 2014–2020. Finančne posledice v letu 2018 znašajo 46.081.988 EUR, v letu 2019 pa 75.236.012 EUR. Sredstva so zagotovljena na proračunskih postavkah 140021 Program razvoja podeželja – 14–20 – EU v višini 75 % in 140022 Program razvoja podeželja – 14–20 – slovenska udeležba v višini 25 % na NRP 2330-15-0011 Površinski ukrepi PRP 14–20.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
--	-----------------	-------	-------	-------

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (2018)	Znesek za 2019
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-15-0011 Površinski ukrepi PRP 14–20	140021 Program razvoja podeželja – 14–20 – EU	34.561.491,00	56.427.009,00
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-15-0011 Površinski ukrepi PRP 14–20	140022 Program razvoja podeželja – 14–20 – slovenska udeležba	11.520.497,00	18.809.003,00
SKUPAJ			46.081.988,00	75.236.012,00
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:	
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu	
II. Finančne posledice za državni proračun	
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:	
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:	
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	<u>DA/NE</u>
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: <u>DA/NE</u> - Združenju občin Slovenije ZOS: <u>DA/NE</u> - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: <u>DA/NE</u> Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	<u>DA/NE</u>
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave:	
V razpravo so bili vključeni: <ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije, Sindikat kmetov Slovenije, Zveza slovenske podeželske mladine, Društvo za opazovanje in proučevanje ptic Slovenije, Gospodarska zbornica Slovenije, Zadržna zveza Slovenije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti Zavod Republike Slovenije za varstvo narave. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):	
Upoštevani so bili:	
<ul style="list-style-type: none"> - v celoti, 	

- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

Mag. Tanja Strniša
državna sekretarka

PREDLOG
(EVA 2018-2330-0068)

Na podlagi 10. in 12. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO

o spremembah in dopolnitvah Uredbe o ukrepih kmetijsko-okoljska-podnebna plačila, ekološko kmetovanje in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020

1. člen

V Uredbi o ukrepih kmetijsko-okoljska-podnebna plačila, ekološko kmetovanje in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 16/16, 51/16, 84/16, 15/17, 63/17, 68/17 in 5/18) se v 1. členu v napovednem stavku besedilo »Izvedbenim sklepom Komisije št. C(2017) 7523 z dne 8. 11. 2017 o odobritvi spremembe programa razvoja podeželja za Slovenijo za podporo iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja CCI 2014SI06RDNP001« nadomesti z besedilom »Izvedbenim sklepom Komisije št. C(2018) 2490 z dne 19. 4. 2018 o odobritvi spremembe programa razvoja podeželja za Slovenijo za podporo iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja in spremembi Izvedbenega sklepa C(2015) 849 z dne 13. februarja 2015 CCI 2014SI06RDNP001«.

2. člen

Za četrtem odstavkom 22. člena se doda nov peti odstavek, ki se glasi:

»(5) Ne glede na določbo tretjega odstavka tega člena se za leto 2018 šteje, da je pogoj iz prve alineje prvega odstavka tega člena izpolnjen, če je za KMG do 15. marca 2019 redno usposabljanje opravljeno v skladu s predpisom, ki ureja ukrepe prenosa znanja in svetovanja iz PRP 2014–2020.«.

V dosedanjem petem odstavku, ki postane šesti odstavek, se besedilo »tretjega in četrtega« nadomesti z besedilom »tretjega, četrtega in petega«.

Dosedanji šesti odstavek postane sedmi odstavek.

Za dosedanjim sedmim odstavkom, ki postane osmi odstavek, se doda nov deveti odstavek, ki se glasi:

»(9) Ne glede na določbo sedmega odstavka tega člena agencija za opravljeno redno usposabljanje iz četrtega odstavka tega člena iz evidence izobraževanja 29. marca 2019 prevzame naslednja podatka o opravljenem rednem usposabljanju za zadevno KMG:

- številko KMG-MID in
- število opravljenih ur rednega usposabljanja.«.

Dosedanja osmi in deveti odstavek postaneta deseti in enajsti odstavek.

V dosedanjem desetem odstavku, ki postane dvanajsti odstavek, se besedilo »osmega in devetega« nadomesti z besedilom »desetega in enajstega«.

Dosedanji enajsti do petnajsti odstavki postanejo trinajsti do sedemnajsti odstavki.

V dosedanjem šestnajstem odstavku, ki postane osemnajsti odstavek, se besedilo »dvanajstega in štirinajstega« nadomesti z besedilom »štirinajstega in šestnajstega«.

V dosedanjem sedemnajstem odstavku, ki postane devetnajsti odstavek, se beseda »trinajstega« nadomesti z besedo »petnajstega«.

V dosedanjem osemnajstem odstavku, ki postane dvajseti odstavek, se besedilo »dvanajstega in štirinajstega« nadomesti z besedilom »štirinajstega in šestnajstega«.

3. člen

V prvem odstavku 26. člena se v 11. točki podpičje nadomesti s piko.

12. točka se črta.

V sedmem odstavku se v tretji alineji besedilo »dvanajstega in štirinajstega« nadomesti z besedilom »štirinajstega in šestnajstega«.

4. člen

V tretji alineji devetega odstavka 27. člena, 3. točki desetega odstavka 28. člena, tretji alineji sedmega odstavka 29. člena, 4. točki desetega odstavka 30. člena, 4. točki desetega odstavka 31. člena, 3. točki devetega odstavka 32. člena, tretji alineji devetega odstavka 33. člena, četrti alineji devetega odstavka 34. člena, tretji alineji osmega odstavka 35. člena, tretji alineji šestega odstavka 38. člena, tretji alineji devetega odstavka 39. člena, 3. točki osmega odstavka 40. člena, tretji alineji šestega odstavka 41. člena, 3. točki sedmega odstavka 42. člena, 2. točki osmega odstavka 45. člena, tretji alineji devetega odstavka 46. člena, drugi alineji sedmega odstavka 47. člena, drugi alineji sedmega odstavka 48. člena, četrti alineji šestega odstavka 49. člena, 2. točki osmega odstavka 52. člena, tretji alineji devetega odstavka 53. člena, drugi alineji sedmega odstavka 54. člena, 2. točki sedmega odstavka 55. člena, tretji alineji šestega odstavka 56. člena, tretji alineji šestega odstavka 57. člena, drugi alineji desetega odstavka 60. člena, 2. točki desetega odstavka 61. člena, drugi alineji osmega odstavka 62. člena, drugi alineji osmega odstavka 63. člena, drugi alineji devetega odstavka 66. člena, drugi alineji desetega odstavka 67. člena, 2. točki desetega odstavka 68. člena, drugi alineji šestega odstavka 71. člena, 2. točki osmega odstavka 72. člena, drugi alineji šestega odstavka 73. člena, drugi alineji sedmega odstavka 74. člena, 2. točki sedmega odstavka 77. člena, drugi alineji sedmega odstavka 78. člena, drugi alineji šestega odstavka 79. člena, 2. točki sedmega odstavka 82. člena, drugi alineji sedmega odstavka 83. člena, 2. točki sedmega odstavka 86. člena, četrti alineji devetega odstavka 90. člena, 4. točki desetega odstavka 91. člena, tretji alineji osmega odstavka 92. člena, tretji alineji sedmega odstavka 93. člena, tretji alineji šestega odstavka 95. člena, tretji alineji šestega odstavka 97. člena, 2. točki osmega odstavka 100. člena, 2. točki sedmega odstavka 101. člena, 2. točki osmega odstavka 102. člena, 2. točki sedmega odstavka 105. člena, 2. točki dvanajstega odstavka 106. člena, drugi alineji desetega odstavka 108. člena, tretji alineji trinajstega odstavka 111. člena, 2. točki devetega odstavka 115. člena in drugi alineji dvanajstega odstavka 116. člena se besedilo »dvanajstega in štirinajstega« nadomesti z besedilom »štirinajstega in šestnajstega«.

5. člen

V prvem odstavku 110. člena se na koncu četrte alineje pika nadomesti s podpičjem in doda nova peta alineja, ki se glasi:

»– mulčenje mejice ni dovoljeno.«.

V sedmem odstavku se v drugi alineji beseda »dvanajstega« nadomesti z besedo »štirinajstega«.

6. člen

Za četrtem odstavkom 132. člena se doda nov peti odstavek, ki se glasi:

»(5) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka se za leto 2018 šteje, da se kot izpolnitev zahteve iz prve alineje prejšnjega člena upošteva, če je za KMG usposabljanje opravljeno do 15. marca 2019.«.

V dosedanjem petem odstavku, ki postane šesti odstavek, se besedilo »prejšnjega odstavka« nadomesti z besedilom »četrtega in petega odstavka tega člena«.

Dosedanji šesti odstavek postane sedmi odstavek.

7. člen

Za enaindvajsetim odstavkom 133. člena se doda nov dvaindvajseti odstavek, ki se glasi:

»(22) Ne glede na določbo sedmega odstavka tega člena agencija za opravljeno usposabljanje iz petega odstavka prejšnjega člena iz evidence izobraževanja 29. marca 2019 prevzame naslednja podatka o opravljenem usposabljanju za zadevno KMG:

- številko KMG-MID in
- število opravljenih ur rednega usposabljanja.«.

8. člen

Drugi odstavek 145. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Če je na podlagi upravnega pregleda ali pregleda na kraju samem ugotovljeno, da na površini GERK, za katerega se uveljavlja plačilo za izvajanje zahteve iz 26., 28., 33., 34., 35., 40., 49., 56., 57., 61., 68., 90. oziroma 92. člena te uredbe, niso izpolnjene zahteve navzkrižne skladnosti, ki so podlaga za izvajanje te zahteve, KMG za celotno površino tega GERK ni upravičeno do plačila za to zahtevo.«.

Za drugim odstavkom se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Če je na podlagi upravnega pregleda ali pregleda na kraju samem ugotovljeno, da na več kot treh odstotkih površine GERK, za katerega se uveljavlja plačilo za izvajanje zahteve iz 60., 67., 71., 74., 77., 78., 82., 83., 86., 105. oziroma 106. člena te uredbe oziroma operacije iz 95. oziroma 97. člena te uredbe, niso izpolnjene zahteve navzkrižne skladnosti, ki so podlaga za izvajanje te zahteve oziroma operacije, KMG za celotno površino tega GERK ni upravičeno do plačila za to zahtevo oziroma operacijo.«.

Dosedanji tretji odstavek postane četrti odstavek.

9. člen

V 150. členu se v napovednem stavku besedilo »oziroma ukrepa EK« črta.

10. člen

V prilogi 6 se:

- pri KMRS »057 ajda – medonosna praha«, »056 facelija – medonosna praha«, »059 lan – medonosna praha« in »058 sončnice – medonosna praha« raba GERK »1100 ali 1161 ali 1610« nadomesti z rabo GERK »1100 ali 1161«;
- za KMRS »058 sončnice – medonosna praha« doda nova vrstica z besedilom:

»

KMRS	Naziv	Podskupina	Skupina EK	Skupina EKSEME	OMD	KOPOP glavni posevek	KOPOP in PEP neprezimni posevek	KOPOP in PEP prezimni posevek	Raba GERK	Raba KOPOP	Raba EK	Skupina za kolobar
682	šmarna hrušica		ekoIS	***	OMD	***	***	***	1221 ali 1222 ali 1192	***	1221 ali 1192	***

«.

11. člen

V prilogi 16 se v preglednici 2 pri:

- zahtevi POZ_KOL črtajo vrstice z besedilom:

»

POZ_KOL	Pri POZ_KOL so žita v kolobarju več kot trikrat.	VI
POZ_KOL	Pri POZ_KOL je število kmetijskih rastlin v kolobarju manjše od tri.	VI
POZ_KOL	Pri POZ_KOL so trava in travno deteljne mešanice v kolobar vključene več kot trikrat.	VI

«;

- operaciji KRA_MEJ doda nova vrstica z besedilom:

»

KRA_MEJ	Pri KRA_MEJ je bila mejica mulčena.	VI
---------	-------------------------------------	----

«.

Za devetim odstavkom se doda nov deseti odstavek, ki se glasi:

»(10) Če je z upravnim pregledom ali s pregledom na kraju samem ugotovljeno, da so na poljini, vključeni v zahtevo POZ_KOL žita prisotna več kot trikrat, je na poljini, vključeni v zahtevo POZ_KOL, število kmetijskih rastlin v kolobarju manjše od tri oziroma so na poljini, vključeni v zahtevo POZ_KOL, trava in travno deteljne mešanice v kolobar vključene več kot trikrat, se plačilo za zahtevo POZ_KOL za to poljino v tekočem letu zavrne.«.

Dosedanji deseti do dvaindvajseti odstavek postanejo enajsti do triindvajseti odstavek.

Dosedanji triindvajseti odstavek, ki postane štiriindvajseti odstavek, se spremeni tako, da se glasi:

»(24) Če je v drugih uradnih postopkih ugotovljeno, da na KMG niso izpolnjene druge ustrezne obvezne zahteve iz nacionalnih predpisov, ki predstavljajo osnovo za izvajanje zadevne zahteve ukrepa KOPOP, se plačilo za GERK z ugotovljeno kršitvijo v tekočem letu zavrne.«.

Dosedanji štiriindvajseti do sedemindvajseti odstavek postanejo petindvajseti do osemindvajseti odstavek.

KONČNA DOLOČBA

12. člen
(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. _____
Ljubljana, __. ____ 2018

VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE
dr. Miroslav Cerar
Predsednik

EVA 2018-2330-0068

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Zakon o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18):

10. člen
(izvedba ukrepov kmetijske politike)

Vlada v skladu s programskimi dokumenti sprejme predpise za izvedbo ukrepov kmetijske politike.

12. člen
(razvoj podeželja)

Za izvajanje ukrepov razvoja podeželja vlada določi:

- vrsto ukrepov, pogoje, upravičence, merila in postopke za uvedbo in izvajanje posameznega ukrepa razvoja podeželja;
- finančna sredstva, namenjena za posamezni ukrep razvoja podeželja.

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

/

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

/

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o ukrepih kmetijsko-okoljska-podnebna plačila, ekološko kmetovanje in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 16/16, 51/16, 84/16, 15/17, 63/17, 68/17 in 5/18) se spreminja in dopolnjuje zaradi naslednjih določb:

- upravičenci, ki so vključeni v ukrep KOPOP, morajo imeti opravljen štiriurni program rednega usposabljanja za leto 2018 najpozneje do 15. marca 2019 in ne do 20. decembra 2018, kot določa veljavna uredba;
- ARSKTRP podatke o opravljenem rednem usposabljanju za ukrep KOPOP za leto 2018 za posamezna KMG prevzame najpozneje 29. marca 2019 in ne 1. februarja 2018, kot določa veljavna uredba;
- upravičenci, ki so vključeni v ukrep EK, morajo imeti opravljen šesturni program usposabljanja za leto 2018 najpozneje do 15. marca 2019 in ne do 20. decembra 2018, kot določa veljavna uredba;

- ARSKTRP podatke o opravljenem usposabljanju za ukrep EK za leto 2018 za posamezna KMG prevzame najpozneje 29. marca 2019 in ne 1. februarja 2018, kot določa veljavna uredba;
- pri operaciji Ohranjanje mejic ukrepa KOPOP je prepovedano mulčenje mejic;
- obravnava kršitev zahtev navzkrižne skladnosti se spremeni zaradi zagotavljanja sorazmernosti sistema kršitev in sankcij;
- v prilogi 6 se pri nekaterih kmetijskih rastlinah spremeni vrsta rabe GERK zaradi uskladitve s predpisom, ki ureja sheme neposrednih plačil, in doda nova kmetijska rastlina »šmarna hrušica«;
- v prilogi 16 se pri operaciji Ohranjanje mejic ukrepa KOPOP doda obravnava kršitve v zvezi s prepovedjo mulčenja mejic, spremenijo kršitve pri zahtevi POZ_KOL in dopolni obravnava kršitev, ugotovljenih v drugih uradnih postopkih.

Predlog uredbe vključuje tudi nekatere tehnične popravke posameznih členov in prilog.

Spremembe in dopolnitve so naslednje:

Sprememba datumov za izvedbo usposabljanj pri ukrepu KOPOP

Upravičenci, ki so vključeni v ukrep KOPOP, morajo imeti opravljen štiriurni program rednega usposabljanja za leto 2018 najpozneje do 15. marca 2019 in ne do 20. decembra 2018, kot določa veljavna uredba (nov peti odstavek 22. člena). Posledično ARSKTRP podatke o opravljenem rednem usposabljanju za leto 2018 za posamezna KMG iz evidence izobraževanja prevzame najpozneje 29. marca 2019 in ne 1. februarja 2018, kot določa veljavna uredba (nov deveti odstavek 22. člena). Isti datumi veljajo tudi za obveznost šesturnega programa usposabljanja pri ukrepu EK (nov peti odstavek 132. člena in nov dvaindvajseti odstavek 133. člena).

Navedena usposabljanja se v skladu s predpisom, ki ureja ukrepe prenosa znanja in svetovanja iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020, izvajajo po postopku javnega naročanja. Ker javno naročilo za ta namen za leto 2018 za ukrep EK ni bilo uspešno, ga je treba ponoviti, medtem ko je pri ukrepu KOPOP zaradi vsebinske zahtevnosti tematike programa usposabljanja treba upoštevati tudi časovno komponento priprave razpisne dokumentacije. Zato je treba z uredbo predpisane datume za izvedbo usposabljanj za ukrepa KOPOP in EK za leto 2018 spremeniti, to je podaljšati.

Navedena uredba je podlaga za izvedbo omenjenih javnih naročil, s katerima bosta izbrana izvajalca rednega usposabljanja za ukrep KOPOP in usposabljanja za ukrep EK. Podaljšanje roka za izvedbo teh usposabljanj omogoča, da bodo upravičenci lahko pravočasno izpolnili to obveznost in bili upravičeni do plačil za izvajanje ukrepov KOPOP in EK.

Operacija Ohranjanje mejic

Pri operaciji Ohranjanje mejic ukrepa KOPOP se prepove mulčenje mejic (dopolnitev prvega odstavka 110. člena). Mulčenje pomeni neustrezno prakso vzdrževanja mejic, ker negativno vpliva na sam habitat mejice in vrste, ki so v tem habitatu prisotne. Z mulčenjem ni mogoče zagotoviti izpolnitve namena te operacije, to je ohranjanje mejic, ki služijo kot zatočišča, preletni koridorji in prehranjevalni habitat za številne prosto živeče živalske vrste, zato se ga ne sme dovoliti.

Kršitev zahtev navzkrižne skladnosti

Zaradi zagotavljanja sorazmernosti sistema kršitev in sankcij se spremeni obravnava kršitev zahtev navzkrižne skladnosti (spremenjen drug in nov tretji odstavek 145. člena). Pri obravnavi kršitev se upošteva GERK, na katerem je bilo pri zadevni zahtevi oziroma operaciji ukrepa KOPOP ugotovljeno neizpolnjevanje zahtev navzkrižne skladnosti, in ne vse površine KMG, ki so vključene v zadevno zahtevo oziroma operacijo ukrepa KOPOP (celoten zadeven zahtev). Na ta način se pri določitvi sankcije upošteva teža kršitve in s tem zagotovi sorazmernost sankcije, zmanjša pa se tudi tveganje za stopnjo napake.

Spremembe in dopolnitve priloge 6

Šifrant vrst oziroma skupin kmetijskih rastlin ter pomoči za ukrepe kmetijske politike se spreminja in dopolnjuje zaradi uskladitve s predpisom, ki ureja sheme neposrednih plačil. Zato je treba s tem šifrantom uskladiti prilogo 6, ki določa seznam kmetijskih rastlin, za katere se lahko uveljavljajo plačila za ukrepe razvoja podeželja. Spremembe se nanašajo na kmetijske rastline »057 ajda – medonosna praha«, »056 facelija – medonosna praha«, »059 lan – medonosna praha« in »058 sončnice – medonosna praha«, pri katerih se raba GERK »1100 ali 1161 ali 1610« nadomesti z rabo GERK »1100 ali 1161«. Doda se tudi nova kmetijska rastlina »šmarna hrušica«.

Spremembe in dopolnitve šifranta v prilogi 6 ne pomenijo novih upravičenosti do plačil za ukrepe razvoja podeželja, zato dodatne finančne posledice iz tega naslova ne bodo nastale. Plačila za ukrepe razvoja podeželja niso plačila za dotično kmetijsko rastlino iz priloge 6, ampak so to plačila za izvajanje predpisanih praks na zadevnih kmetijskih rastlinah v okviru prevzetih obveznosti za te ukrepe.

Spremembe in dopolnitve priloge 16

V prilogi 16 se pri operaciji Ohranjanje mejic ukrepa KOPOP doda obravnava kršitve v zvezi s prepovedjo mulčenja mejic.

Pri obvezni zahtevi POZ_KOL se v primeru, ko je bila ugotovljena kršitev v zvezi s predpisanim številom kmetijskih rastlin v kolobarju ali pogostostjo vključenosti posameznih kmetijskih rastlin v kolobar, spremeni sankcija. Kot sankcija se določi zavrnitev plačila v tekočem letu za to zahtevo na poljini, na kateri je bila ugotovljena kršitev. To pomeni, da je sankcija vedno, tudi ob ponovitvi kršitve v obdobju trajanja obveznosti, vezana le na površino – poljino, na kateri je bila ugotovljena kršitev, in ne več tudi na celotno zahtevo (celoten zadeven zahtev).

Dopolni se tudi obravnava kršitev, ugotovljenih v drugih uradnih postopkih. Če je v teh postopkih ugotovljeno, da na KMG niso izpolnjene druge ustrezne obvezne zahteve iz nacionalnih predpisov, ki predstavljajo osnovo za izvajanje zadevne zahteve ukrepa KOPOP, se v tekočem letu zavrne plačilo za GERK z ugotovljeno kršitvijo in ne plačilo za celoten zadeven zahtev.

Predlog uredbe vključuje tudi nekatere tehnične popravke.

Gradivo ne pomeni dodatnih finančnih posledic, ampak so te v okviru potrjenih finančnih sredstev, določenih s Programom razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020. Finančne posledice v letu 2018 znašajo 46.081.988 EUR, v letu 2019 pa 75.236.012 EUR. Sredstva so zagotovljena na proračunskih postavkah 140021 Program razvoja podeželja – 14–20 – EU v višini 75 % in 140022 Program razvoja podeželja – 14–20 – slovenska udeležba v višini 25 % na NRP 2330-15-0011 Površinski ukrepi PRP 14–20.