

**OBRAZLOŽITEV:**

Pravna podlaga za predlog Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o prvem ocenjevanju in obratovalnem monitoringu za vire hrupa ter o pogojih za njegovo izvajanje je peti odstavek 101. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. Ur. l. RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ in 21/18 – ZNOrg, v nadaljevanju: ZVO-1), ki daje ministru, pristojnemu za varstvo okolja pooblastilo, da predpiše vrste emisij, standardov kakovosti okolja in naravnih pojavov, ki so predmet obratovalnega monitoringa, metodologijo njegovega izvajanja in način, vrsto ter obliko sporočanja podatkov ministrstvu, javnosti in občini ter obliko sporočanja podatkov ministrstvu in občini. Pravna podlaga za predlagani pravni akt je tudi osmi odstavek 101.a člena ZVO-1, ki prav tako pooblašča ministra, pristojnega za okolje, da s predpisom določi opremo in vrsto akreditacije ali druge tehnične pogoje, ki jih mora izpolnjevati oseba, ki želi pridobiti pooblastilo za izvajanje obratovalnega monitoringa.

**2. Splošna obrazložitev v zvezi s predlogom predpisa**

Veljavni Pravilnik o prvem ocenjevanju in obratovalnem monitoringu za vire hrupa ter o pogojih za njegovo izvajanje (Uradni list RS, št. 105/08; v nadaljevanju: Pravilnik) določa vrste kazalcev hrupa, ki so predmet prvega ocenjevanja in obratovalnega monitoringa, ter v zvezi z ocenjevanjem hrupa z meritvami ali modelnim izračunom tudi način merjenja hrupa in izvajanja modelnega izračuna z uporabo računskih metod, vsebino in obliko poročila in način in obliko sporočanja podatkov ministrstvu pristojnemu za varstvo okolja.

Razlog za predlagano spremembo in dopolnitev Pravilnika je uskladitev sklicevanja na uporabo nekaterih standardov zaradi njihove spremembe, uskladitev izrazov z Uredbo o mejnih vrednostih kazalcev hrupa v okolju (Uradni list RS, št. 43/18, v nadaljevanju: uredba), opravljene pa so tudi nekatere redakcijske izboljšave. S predlaganim pravnim aktom se spremenijo ali dopolnijo 1., 2., 3., 5., 7., 8., 9., 10., 12., 14. in 15. člen ter priloga 2 Pravilnika.

V Pravilniku je za nekatera opravila pri izvajanju obratovalnega monitoringa kazalcev hrupa določena uporaba standardov in sicer s sklicevanjem na uporabo SIST ISO 1996-1, SIST ISO 1996-2 in ISO 10843 ter tehnične specifikacije ISO/TS 13474, brez navedbe letnice veljavnosti standarda. Takšno sklicevanje pomeni, da je treba v postopkih izvajanja meritev in za pridobivanja pooblastila za izvajanje obratovalnega monitoringa vsakokrat upoštevati zadnji veljavni standard. Zaradi spreminjanja standardov takšna ureditev ni primerna, saj obstoječim izvajalcem obratovalnega monitoringa ne daje možnosti, da se v določenem roku prilagodijo in pridobijo akreditacijo za nov standard. To pa obenem pomeni, da bi bila lahko vprašljiva ustreznost izvedenih meritev, prav tako pa bi lahko vodila v odvzemanje pooblastil. Vendar pa bi bil takšen poseg v pridobljeno pravico do izvajanja monitoringa nesorazmeren, saj Pravilnik za obstoječe izvajalce obratovalnega monitoringa ob spremembi veljavnosti standarda ne predvideva roka za prilagoditev in pridobitev akreditacije za nove standarde.

Zaradi tega je v predlaganem pravilniku sklicevanje na standard SIST ISO 1996-1 nadomeščeno s sklicevanjem na zdaj veljavni standard SIST ISO 1996-1:2016, standard SIST ISO 1996-2 s standardom SIST ISO 1996-2:2017 in standard ISO 10843 s standardom SIST ISO 10843:2012. Prav tako je posodobljeno sklicevanje na uporabo tehnične specifikacije ISO/TS 13474, saj je ta postala standard SIST ISO 13474:2012. Sprememba sklicevanja na zdaj veljavne standarde je predmet sprememb 3., 5., 7., 10. in 12. člena ter priloge 2 Pravilnika.

Zaradi predlagane spremembe sklicevanja na uporabo zadnjih veljavnih standardov je bilo treba urediti tudi prehodno obdobje, ko se morajo obstoječi izvajalci obratovalnega monitoringa prilagoditi in pridobiti akreditacijo za nove standarde. Tako je v 14. členu predlaganega pravilnika določeno

prehodno obdobje 24 mesecev, v katerem se lahko uporablja standard SIST ISO 1996-1:2006 namesto standarda SIST ISO 1996-1:2016 in standard SIST ISO 1996-2:2007 namesto standarda SIST ISO 1006-2:2017.

Zaradi nadomestitve sklicevanja na uporabo standard ISO 10843 s standardom SIST ISO 10843:2012 ni treba predvideti posebnega prehodnega obdobja, saj je ta standard veljaven in se uporablja že od leta 2012. Prav tako ni potrebno posebno prehodno obdobje zaradi nadomestitve uporabe tehnične specifikacije ISO/TS 13474, saj je ta postala standard SIST ISO 13474:2012, pri čemer pa ni prišlo do vsebinskih sprememb.

### 3. Druge spremembe in dopolnitve

V 1. členu predlaganega pravilnika gre za redakcijski popravek 1. člena Pravilnika, potreben zaradi pravnega navajanja Direktive 2002/49/ES o okoljskem hrupu.

V 2. členu predlaganega pravilnika se zaradi uskladitve z uredbo v 1. točki prvega odstavka 2. člena Pravilnika črta besedilo »in kritičnih«, saj uredba kritičnih mejnih vrednosti ne določa. Predlagano je tudi črtanje določb 4. in 6. točke prvega odstavka tega člena, saj so zahteve iz teh točk že vključene v 1. in 2. točko in gre za nepotrebno podvajanje.

V 3. členu predlaganega pravilnika se zaradi uskladitve z uredbo spreminja 2. točka prvega odstavka 3. člena Pravilnika, dodani pa so še drugi primeri, ko je treba izvesti prvo ocenjevanje hrupa. 5. točka je spremenjena tako, da je določeno, kaj pomeni lastno ocenjevanje hrupa, 6. in 7. točka pa se črtata, saj so ti pojmi opredeljeni v uredbi. Zaradi uskladitve z veljavnimi standardi sta spremenjeni tudi 23. in 24. točka. Med pojme je iz predpisa, ki ureja mejne vrednosti kazalcev hrupa v okolju prenesen v predlagani pravilnik pojem konična raven hrupa.

Zaradi uskladitve z uredbo se doda tudi nov drugi odstavek, v katerem je določeno, da imajo drugi izrazi v tem pravilniku enak pomen kot ga določata predpis, ki ureja mejne vrednosti kazalcev hrupa v okolju in predpis, ki ureja ocenjevanje in urejanje hrupa v okolju.

V 4. členu predlagane spremembe prvega odstavka 5. člena Pravilnika so potrebne zaradi uveljavitve novih standardov.

S 5. členom predlaganega pravilnika se spreminja 7. člen Pravilnika. Prvi odstavek je spremenjen zaradi tega, ker je določba prenesena med izraze in sicer v 2. točko 3. člena Pravilnika, in zaradi uskladitve z veljavnimi standardi. Prav tako je spremenjen rok v katerem je treba izvesti prvo ocenjevanje hrupa. Predlagano je skrajšanje s sedanjih 15 mesecev na tri mesece.

V 6. členu predlaganega pravilnika se spreminja drugi odstavek 8. člena Pravilnika, po kateri mora upravljavec naprave, ki lahko povzroči obremenjevanje okolja večjega obsega zaradi izdelave strateške karte hrupa zagotoviti tudi oceno ravni hrupa.

S 7. členim predlaganega pravilnika se spreminja 9. člen Pravilnika in sicer so zaradi sprememb v navajanju virov hrupa v uredbi izvedene tudi ustrezne spremembe, med vire hrupa, ki morajo izvajati obratovalni monitoring, je dodan vir hrupa »gradbišče« s pogostostjo izvajanja obratovalnega monitoringa »enkrat v vsakem mesecu gradnje«. Dodan je drugi odstavek, v katerem je naveden rok in pogostost za oddajo obratovalnega monitoringa za zavezance, katerih viri hrupa so del strateške karte hrupa.

V 8., 9., 10., 11. in 12. členu predlagane spremembe 10., 12., 14., 15., in Priloge 2 Pravilnika so potrebne zaradi uskladitve z veljavnimi standardi.

V poglavju prehodne in končna določba se v 13. členu določa rok za zavezance, katerih obratovni monitoring je del strateške karte, ko morajo posredovati ministrstvu prvo poročilo o ocenjevanju hrupa na ministrstvo.

V 14. členu je urejeno prehodno obdobje, ko je zaradi uveljavitve novih standardov še mogoča uporaba prej veljavnih. Tako bodo lahko obstoječi pooblaščenca za meritve hrupa še 24 mesecev od uveljavitve tega pravilnika še lahko uporabljali standard SIST ISO 1996-1:2006 namesto standarda SIST ISO 1996-1:2016 in standard SIST ISO 1996-2:2007 namesto standarda SIST ISO 1006-2:2017.

V 15. členu predlaganega pravilnika je določen *vacatio legis*, v katerem je zaradi nujnosti uveljavitve predpisa določeno, da pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Na podlagi petega odstavka 101. člena, in osmega odstavka 101. a člena Zakona o varstvu okolja (Ur. l. RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ in 21/18 – ZNOrg) izdaja ministrica za okolje in prostor

## PRAVILNIK

### **o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o prvem ocenjevanju in obratovalnem monitoringu za vire hrupa ter o pogojih za njegovo izvajanje**

#### 1. člen

V Pravilniku o prvem ocenjevanju in obratovalnem monitoringu za vire hrupa ter o pogojih za njegovo izvajanje (Uradni list RS, št. 105/08) se prvi odstavek 1. člena spremeni, tako da se glasi:

»(1) Ta pravilnik v skladu s Prilogo II Direktive 2002/49/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. junija 2002 o ocenjevanju in upravljanju okoljskega hrupa (UL L št. 189 z dne 18. 7. 2002, str. 12), kot je bila zadnjič spremenjena z Direktivo Komisije (EU) 2015/996 z dne 19. maja 2015 o določitvi skupnih metod ocenjevanja hrupa v skladu z Direktivo 2002/49/ES Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 168 z dne 1. 7. 2015, str. 1), določa vrste kazalcev hrupa, ki so predmet prvega ocenjevanja in obratovalnega monitoringa, v zvezi z ocenjevanjem hrupa z meritvami ali modelnim izračunom pa tudi:

- način merjenja hrupa in izvajanja modelnega izračuna z uporabo računskih metod,
- vsebino in obliko poročila in
- način in obliko sporočanja podatkov ministrstvu, pristojnemu za varstvo okolja (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo).«.

#### 2. člen

V prvem odstavku 2. člena se 1. točka spremeni tako, da se glasi:

- »1. pri ugotavljanju izpolnjevanja zahtev v zvezi z zmanjševanjem obremenjevanja okolja s hrupom ter upoštevanjem mejnih vrednosti kazalcev hrupa v okolju, določenih v predpisu, ki ureja mejne vrednosti kazalcev hrupa v okolju.«.

4. in 6. točka se črtata.

Dosedanja 5. točka postane nova 4. točka.

#### 3. člen

V 3. členu se 2. točka spremeni tako, da se glasi:

- »2. prvo ocenjevanje hrupa je ocenjevanje hrupa, ki se izvede:
- po začetku obratovanja novega vira hrupa ali
  - po znatni spremembi obratovanja ali rekonstrukciji obratujočega vira hrupa ali
  - po izvedenih ukrepih zmanjšanja ali preprečevanja širjenja hrupa obratujočega vira hrupa;«.

5. točka se spremeni tako, da se glasi:

- »5. lastno ocenjevanje hrupa upravljavca vira hrupa je ocenjevanje hrupa, ki ga izvaja upravljavec vira hrupa zaradi lastnega tehnološkega nadzora obratovanja vira hrupa;«.

6. in 7. točka se črtata.

23. in 24. točka se spremenita tako, da se glasita:

»23. popravek zaradi izrazitih impulzov je vrednost, ki se prišteje izmerjeni ali izračunani ravni hrupa (ekvivalentni ali ekspozicijski) v primeru prisotnosti izrazitih impulzov v skladu s standardom SIST ISO 1996-1:2016;

24. popravek zaradi poudarjenih tonov je vrednost, ki se prišteje izmerjeni ali izračunani ravni hrupa (ekvivalentni ali ekspozicijski) v skladu s standardom SIST ISO 1996-2:2017, dodatek D;«.

Dosedanje 8. do 28. točka postanejo nove 6. do 26. točka, v novi 26. točki pa se pika nadomesti s podpičjem.

Za novo 26. točko se doda nova 27. točka, ki se glasi:

» 27. konična raven hrupa  $L_1$  je tista vrednost ekvivalentne ravni hrupa  $L_{eq}$ , izračunana v skladu s SIST ISO 1996-2:2017, ki je presežena v trajanju 1 % časa merjenja hrupa, pri čemer čas merjenja ne sme biti krajši od 1 minute.«.

Za dosedanjim prvim odstavkom se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Drugi izrazi v tem pravilniku imajo enak pomen, kot ga določa predpis, ki ureja mejne vrednosti kazalcev hrupa v okolju in predpis, ki ureja ocenjevanje in urejanje hrupa v okolju.«

#### 4. člen

V prvem odstavku 5. člena se 1. alineja spremeni tako, da se glasi:

- »- izračunavanje ravni hrupa novih virov hrupa in obratujočih virov hrupa, pri katerih ni mogoče izvesti meritev hrupa skladno s standardom SIST ISO 1996-2:2017 v povezavi s standardom SIST ISO 1996-1:2016, pri čemer morajo biti vhodni podatki za uporabljeno računsko metodo pridobljeni na osnovi sledljive metodologije,«.

3. alineja se spremeni tako, da se glasi:

- »- merjenje ravni hrupa na mestih ocenjevanja hrupa skladno s standardom SIST ISO 1996-2:2017 v povezavi s standardom SIST ISO 1996-1:2016,«.

#### 5. člen

Prvi odstavek 7. člena se spremeni tako, da se glasi:

» (1) Prvo ocenjevanje hrupa se izvede na osnovi meritev hrupa skladno s standardom SIST ISO 1996-2:2017 v povezavi s standardom SIST ISO 1996-1:2016 ali modelnega izračuna hrupne obremenjenosti na podlagi računskih metod.«.

V drugem odstavku se besedilo »15 mesecev po zagonu« nadomesti z besedilom »3 mesece po začetku obratovanja vira hrupa«.

#### 6. člen

Drugi odstavek 8. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Če je vir hrupa naprava, za katero mora njen upravljavec pridobiti okoljevarstveno dovoljenje za obratovanje naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje okolja večjega obsega v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja, na poselitvenem območju, za katerega mora ministrstvo v skladu s predpisom, ki ureja ocenjevanje in urejanje hrupa v okolju, zagotoviti izdelavo strateške karte hrupa, mora upravljavec naprave, poleg izvedbe ocenjevanja hrupa iz prejšnjega odstavka zagotoviti tudi oceno ravni hrupa v obliki, ki jo objavi na svojih spletnih straneh.«.

#### 7. člen

9. člena se spremeni tako, da se glasi:

» (1) Zavezanec mora zagotoviti obratovalni monitoring za:

- cesto, vsako peto leto,
- železniško progo, vsako peto leto,
- letališče ali heliport, vsako peto leto,
- pristanišče, skladišče ali druge odprte površine za pretovor blaga, vsaka tri leta,
- odprto parkirišče, vsaka tri leta,
- gradbišče enkrat v vsakem mesecu gradnje in
- napravo, industrijski kompleks ali obrat, vsaka tri leta.

(2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka mora zavezanec za zagotavljanje obratovalnega monitoringa za cesto, železniško progo, letališče in napravo iz drugega odstavka 8. člena tega pravilnika, ki je v skladu s predpisom, ki ureja ocenjevanje in urejanje hrupa v okolju del strateške karte hrupa, ministrstvu poslati poročilo o ocenjevanju hrupa najkasneje do 30. julija 2022 in nato vsako peto leto za stanje obremenjenosti okolja s hrupom v prejšnjem koledarskem letu.«.

#### 8. člen

V prvem odstavku 10. člena se v 2. alineji besedilo »SIST ISO 1996-2« nadomesti z besedilom »SIST ISO 1996-2:2017«, besedilo »SIST ISO 1996-1« pa z besedilom »SIST ISO 1996-1:2016« .

3. alineja se spremeni tako da se besedilo »ISO 10843« nadomesti z besedilom »SIST ISO 10843:2012«.

Tretji odstavek se črta.

Dosedanji četrti odstavek postane nov tretji odstavek.

## 9. člen

V 12. členu se besedilo »SIST ISO 1992-1,2« nadomesti z besedilom »SIST ISO 1996-2:2017 v povezavi s standardom SIST ISO 1996-1:2016«.

## 10. člen

V 1. alineji drugega odstavka 14. člena se besedilo »SIST ISO 1996-2« nadomesti z besedilom »SIST ISO 1996-2:2017« in besedilo »SIST ISO 1996-1« nadomesti z besedilom »SIST ISO 1996-1:2016« .

3. alineja se spremeni, tako da se besedilo »ISO 10843« nadomesti z besedilom »SIST ISO 10843:2012«, besedilo »SIST ISO 1996-1« se nadomesti z besedilom »SIST ISO 1996-1:2016«, besedilo »tehnično specifikacijo ISO/TS 13474« pa nadomesti z besedilom »standardom SIST ISO 13474:2012«.

## 11. člen

V prvem odstavku 15. člena se v 1. točki besedilo »SIST ISO 1996-2« nadomesti z besedilom »SIST ISO 1996-2:2017«, besedilo »SIST ISO 1996-1« pa z besedilom »SIST ISO 1996-1:2016«.

V 2. točki se besedilo »ISO 10483« nadomesti z besedilom »SIST ISO 10843:2012«, besedilo »tehnično specifikacijo ISO/TS 13474« pa z besedilom »standardom SIST ISO 13474:2012«.

## 12. člen

V prvem odstavku 2. točke Priloge 2 se besedilo »SIST ISO 1996-1« nadomesti z besedilom »SIST ISO 1996-1:2016«.

V prvem odstavku 2.1 točke Priloge 2 se besedilo »SIST EN ISO 1996-1« nadomesti z besedilom »SIST ISO 1996-1:2016«.

V drugem odstavku se besedilo »SIST EN ISO 1996-1« nadomesti z besedilom »SIST ISO 1996-1:2016«.

V prvem odstavku točke 2.2 Priloge 2 se besedilo »ISO 10843« nadomesti z besedilom »SIST ISO 10843:2012« in besedilo »tehnično specifikacijo ISO/TS 13474« nadomesti z besedilom »standardom SIST ISO 13474:2012«.

V tretjem odstavku se besedilo »SIST EN ISO 1996-1« nadomesti z besedilom »SIST ISO 1996-1:2016«.

V prvem odstavku točke 2.3 Priloge 2 se besedilo »SIST EN ISO 1996-1« nadomesti z besedilom »SIST ISO 1996-1:2016«.

V prvem odstavku točke 3 Priloge 2 se besedilo »SIST ISO 1996-2« nadomesti z besedilom »SIST ISO 1996-1:2017«.

PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA

13. člen

(prvo poročanje)

Oseba iz 6. člena tega pravilnika mora prvič poslati ministrstvu poročilo o ocenjevanju hrupa najkasneje do 30. oktobra 2018 za stanje obremenjenosti okolja s hrupom v koledarskem letu 2016.

14. člen

(uporaba standardov v prehodnem obdobju)

Ne glede na določbe 4., 5., 8., 9., 11. in 12. člena tega pravilnika lahko osebe, ki imajo na dan uveljavitve tega pravilnika pravnomočno pooblastilo za izvajanje obratovalnega monitoringa za vire hrupa, še lahko uporabljajo standard SIST ISO 1996-1:2006 namesto standarda SIST ISO 1996-1:2016 in standard SIST ISO 1996-2:2007 namesto standarda SIST ISO 1006-2:2017, vendar največ 24 mesecev od dne uveljavitve tega pravilnika.

15. člen

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.:

Ljubljana, dne

EVA: 2018-2550-0084

Vlada Republike Slovenije

dr. Miro Cerar

predsednik