

## OBRAZLOŽITEV

Republika Slovenija je s sprejetjem Odločbe št. 406/2009/ES<sup>1</sup> (v nadaljevanju: Odločba 406/2009/ES) prevzela obveznost, da svoje emisije toplogrednih plinov iz virov, ki niso del EU sistema za trgovanje z emisijami (v nadaljevanju: ne-ETS), do leta 2020 ne poveča za več kot 4 % v primerjavi z emisijami v letu 2005. Poleg končnega cilja ta odločba predpisuje tudi metodologijo za določitev letnih dodelitev emisij (ciljne vrednosti) za začetno leto obdobja 2013–2020 in vmesna leta.

S Sklepom Komisije 2013/162/EU<sup>2</sup> in Izvedbenim sklepom Komisije 2013/634/EU<sup>3</sup> je bila za leto 2013 določena ciljna vrednost 12.323.918 kt CO<sub>2</sub> ekv., za leto 2020 pa 12.533.922 t CO<sub>2</sub> ekv. Ciljne vrednosti do leta 2016 sledijo linearnemu povečanju med tema letoma, medtem ko so se ciljne vrednosti za leta v obdobju 2017–2020 naknadno prilagodile skladno s Sklepom Komisije<sup>4</sup>. Te sedaj sledijo linearnemu povečanju od vrednosti 12.203.089 t CO<sub>2</sub> ekv. v letu 2017, do 12.307.243 t CO<sub>2</sub> ekv. v letu 2020.

Republika Slovenija skladno s tretjim odstavkom 7. člena Uredbe (EU) 525/2013<sup>5</sup> (v nadaljevanju: Uredba 525/2013) vsako leto do 15. marca preko izpolnjevanja nacionalnih evidenc, poroča o emisijah toplogrednih plinov iz ne-ETS sektorjev za leto x-2 (pred prejšnje leto). Evropska komisija po letnem pregledu nacionalnih evidenc skladno s šestim odstavkom 19. člena prej omenjene uredbe, z izvedbenim aktom določi skupno količino emisij držav članic za zadevno leto.

19. decembra 2017 je bilo z objavo Izvedbenega sklepa Komisije (EU) 2017/2377<sup>6</sup> potrjeno, da količina emisij toplogrednih plinov iz ne-ETS sektorjev v Republiki Sloveniji za leto 2015 znaša 10.719.610 t CO<sub>2</sub> ekv. Dodeljene letne emisije za Republiko Slovenijo za to leto pa so bile 12.383.521 t CO<sub>2</sub> ekv. Iz navedenega sledi, da so emisije toplogrednih plinov za leto 2015 za 1.663.911 t CO<sub>2</sub> ekv. nižje od dodeljene količine.

Ob upoštevanju že izvedenega prenosa presežka v višini 3.280.017 enot dodeljenih letnih emisij iz leta 2014 v leto 2015 skladno z Uredbo o izvajanju Odločbe (EU)<sup>7</sup>, je trenutno v registru ESD na SI ESD računu za leto 2015 15.663.538 enot dodeljenih letnih emisij. To pomeni, da se v omenjenem registru na računu SI ESD za leto 2015 beleži presežek 4.943.328 enot dodeljenih letnih emisij.

V skladu s tretjim odstavkom 3. člena Odločbe št. 406/2009/ES lahko Republika Slovenija za izpolnitev svojih obveznosti zmanjšanja emisij toplogrednih plinov, presežek dodeljenih letnih emisij za dano leto prenese v naslednja leta do leta 2020.

Sedmi odstavek 19. člena Uredbe 525/2013 določa 4-mesečno obdobje, v katerem je v ESD registru potrebno izvesti ustrezne postopke. To obdobje za prenos presežkov za leto 2015 je začelo teči z objavo Izvedbenega sklepa Komisije (EU) 2017/2377 19. decembra 2017 in se zaključi 19. aprila 2018.

---

<sup>1</sup> Odločba št. 406/2009/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. aprila 2009 o prizadevanju držav članic za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, da do leta 2020 izpolnijo zavezo Skupnosti za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov (UL L št. 140 z dne 5.6.2009, stran 136)

<sup>2</sup> Sklep komisije št. 2013/162/EU z dne 26. marca 2013 o določitvi dodeljenih letnih emisij za države članice za obdobje od 2013 do 2020 v skladu z Odločbo št. 406/2009/ES Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 90 z dne 28.3.2013, stran 106)

<sup>3</sup> Izvedbeni sklep Komisije št. 2013/634/EU z dne 31. oktobra 2013 o prilagoditvah dodeljenih letnih emisij za države članice za obdobje 2013 do 2020 v skladu z Odločbo št. 406/2009/ES Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 292 z dne 1.11.2013, stran 19).

<sup>4</sup> Sklep Komisije (EU) 2017/1471 z dne 10. avgusta 2017 o spremembi sklepa 2013/162/EU zaradi pregleda dodeljenih letnih emisij za države članice za obdobje od 2017 do 2020 (UL L št. 209 z dne 12. 8. 2017, stran 53).

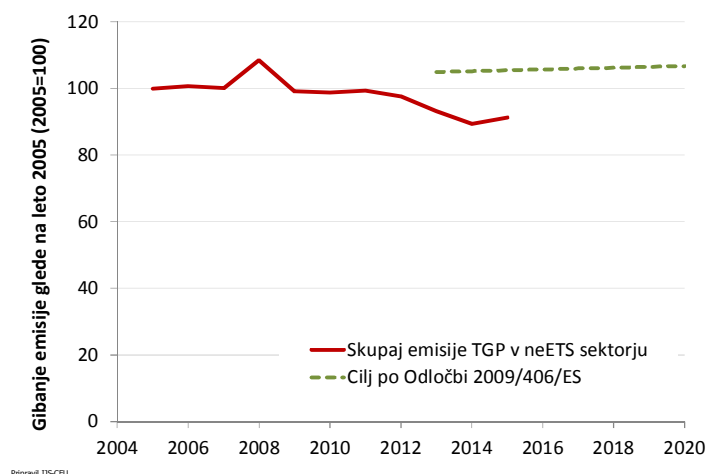
<sup>5</sup> Uredba št. 525/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. maha 2013 o mehanizmu za spremljanje emisij toplogrednih plinov in poročanje o njih ter za sporočanje drugih informacij v zvezi s podnebnimi spremembami na nacionalni ravni in ravni Unije ter o razveljavitvi Sklepa št. 280/2004/ES (UL L št. 165 z dne 18. 6. 2013, str. 13)

<sup>6</sup> Izvedbeni sklep Komisije (EU) 2017/2377 z dne 15. decembra 2017 o emisijah toplogrednih plinov za vsako državo članico za leto 2015, ki so vključene v Odločbo št. 406/2009/ES Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 337, 19. 12. 2017, str. 80).

<sup>7</sup> Uredba o izvajanju Odločbe (EU) o prizadevanju držav članic za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, da do leta 2020 izpolnijo zavezo Skupnosti za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov (Uradni list RS, št. 15/17 in 55/17): <http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=URED7529>

Za spremljanje izvajanja ukrepov zmanjševanja emisij toplogrednih plinov in doseganja ciljnih vrednosti je bil v Republiki Sloveniji leta 2014 sprejet Operativni program ukrepov zmanjšanja emisij toplogrednih plinov do leta 2020 (OP TGP 2020)<sup>8</sup>, ki se izvaja, o izvajanju in doseganju letnih ciljev pa se letno poroča. Emisije v letu 2015 iz virov po Odločbi 406/2009/ES so bile nižje od letnega cilja za 13,4 %.

Grafikon 1: Gibanje emisij ne-ETS v obdobju 2005–2015 v primerjavi z gibanjem emisij po ciljni trajektoriji v obdobju 2013–2020 preračunano na emisije iz leta 2005



Slovenija izpolnjuje svoje obveznosti in zastavljene letne cilje za enkrat znatno presega. Pozitivni trend zmanjšanja emisij iz preteklih let se je sicer obrnil, saj je bila v letu 2015 zabeležena 1,3-odstotna rast. Prve ocene kažejo na povečanje tudi v letu 2016, zaradi česar je potrebno okrepiti izvajanje ukrepov. Trenutno izpolnjevanje ciljev še ne pomeni dolgoročnega obvladovanja emisij. Najbolj nepredvidljive so emisije iz sektorja promet, ki predstavlja 50 % vseh ne-ETS emisij. Variabilnost teh emisij na letni ravni je lahko tudi do 18-odstotna, kar pomeni, da bi lahko že kratkotrajna izrazita rast rabe pogonskih goriv, resno ogrozila izpolnjevanje nacionalnega cilja.

Indikativne sektorske cilje določa OP TGP 2020 in so navedeni v preglednici (Preglednica 1). Primerjava gibanja sektorskih emisij z indikativnimi sektorskimi cilji OP TGP 2020 kaže, da so vsi sektorji na poti k doseganju cilja. Edini sektor v katerem so se emisije v obdobju 2005–2015 povečale je promet (za 21 %). Za doseganje indikativnega cilja v tem sektorju je sicer do leta 2020 še možno dodatno 6-odstotno povečanje, vendar pa bo potrebno, zaradi opisane variabilnosti, vseeno čim prej zagotoviti dolgoročno obvladovanje emisij iz sektorja promet.

<sup>8</sup> Operativni program ukrepov zmanjšanja emisij toplogrednih plinov do leta 2020, Vlada Republike Slovenije, 17. 12. 2014.

*Preglednica 1: Indikativni sektorski cilji zmanjšanja emisij TGP v sektorjih, ki niso vključeni v shemo trgovanja z emisijskimi kuponi, do leta 2020, ki si jih je Slovenija zastavila z OP TGP-2020*

	Indikativni sektorski cilji zmanjšanja	Doseženo zmanjšanje v obdobju 2005-2015
Promet	+27%	+21,0%
Široka raba	-53%	-42,5%
Kmetijstvo	+5%	-1,8%
Ravnanje z odpadki	-44%	-33,9%
Industrija	-42%	-26,3
Energetika	+6%	-22,9
Skupaj	+4%	-8,7%

Na poti k doseganju indikativnih sektorskih ciljev iz OP TGP 2020 so vsi po emisijah največji sektorji: promet, kmetijstvo, druga področja (široka raba). Ti sektorji predstavljajo skupaj 80 % emisij ne-ETS. Poleg teh je na dobri poti k doseganju indikativnega sektorskega cilja tudi sektor energetika (proizvodnja električne energije in toplote), ki pa predstavlja v emisijah ne-ETS le manjši, 5 odstotni delež. Drugi sektorji zaostajajo za vmesnim ciljem za leto 2015: industrija in gradbeništvo, vključno z industrijskimi procesi, za 10 odstotnih točk, sektor odpadki pa za 3 odstotne točke.

Prenos ustvarjenega presežka v naslednje leto je pomemben predvsem zato, da se zaradi negotovosti gibanja emisij toplogrednih plinov iz ne-ETS sektorjev v prihodnjih letih do konca obdobja 2013–2020, Republiki Sloveniji zagotovi izhodišče, ki bi lahko olajšalo doseganje nacionalnih ciljev.

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) izdaja Vlada Republike Slovenije

**Uredbo o dopolnitvi Uredbe o izvajanju Odločbe (EU) o prizadevanju držav članic za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, da do leta 2020 izpolnijo zavezo Skupnosti za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov**

**1. člen**

V Uredbi o izvajanju Odločbe (EU) o prizadevanju držav članic za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, da do leta 2020 izpolnijo zavezo Skupnosti za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov (Uradni list RS, št. 15/17 in 55/17) se za drugim odstavkom 2. člena doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Presežek v višini 4.943.928 dodeljenih letnih emisij toplogrednih plinov se prenese iz leta 2015 v leto 2016.«.

**KONČNA DOLOČBA**

**2. člen**

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-84/2018  
Ljubljana, dne 15. februarja 2018  
EVA 2018-2550-0036

Vlada Republike Slovenije

dr. Miro Cerar l.r.  
predsednik