

Številka: 007-30/2018
Datum: 12. 2. 2018
EVA: 2018-1411-0001

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog spremembe Odloka o Svetu za nacionalno varnost

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na svoji seji dne sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je sprejela spremembe Odloka o Svetu za nacionalno varnost.

mag. Lilijana Kozlovič
GENERALNA SEKRETARKA

Priloga:

- Odlok o Svetu za nacionalno varnost (čistopis)

Sklep prejmejo:

- Svet za nacionalno varnost
- člani Sveta za nacionalno varnost
- člani sekretariata Sveta za nacionalno varnost
- Kabinet predsednika vlade
- Urad predsednika republike
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Dr. Erik Kopač, državni sekretar v kabinetu predsednika vlade
- Renata Ribežl, PhD (Republika Avstrija), podsekretarka, Kabinet predsednika vlade

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: /

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:				
/				
5. Kratek povzetek gradiva:				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE		
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE		
c)	administrativno področje	DA/NE		
č)	gospodarstvo, zlasti za mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE		
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE		
e)	socialno področje	DA/NE		
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE		
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
MJU	3130-17-0009 Informacijska varnost	PP170089 Razvoj, vzdrževanje in upravljanje informacijsk e varnosti	0 EUR	160.000 EUR

SKUPAJ			0 EUR	160.000 EUR
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani v ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana v ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in

<p>II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (na primer priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.</p>	
<p>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev</p>	
<p>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</p>	
<p>Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	<p>DA/NE</p>
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije (SOS): DA/NE - Združenju občin Slovenije (ZOS): DA/NE - Združenju mestnih občin Slovenije (ZMOS): DA/NE <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p>	
<p>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</p>	
<p>Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:</p> <p>(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)</p>	<p>DA/NE</p>
<p>Gradivo je objavljeno na spletnem portalu E-uprava od 12. do 19. 2. 2018.</p>	
<p>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</p>	<p>DA/NE</p>
<p>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</p>	<p>DA/NE</p>
<p> </p>	

PREDLOG ODLOKA O SVETU ZA NACIONALNO VARNOST

OBRAZLOŽITEV

PРАВNA PODLAGA (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Odlok o Svetu za nacionalno varnost izhaja iz 20. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17). Skladno s prvim odstavkom 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17), vlada z Odlokom o Svetu za nacionalno varnost ureja v 20. členu Zakona o Vladi Republike Slovenije določeno organizacijo kriznega upravljanja in vodenja, delovanje, pristojnosti, delo in druga vprašanja, povezana z njo.

Deveti odstavek 20. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (55/17 – ZVRS) predvideva podrobnejšo ureditev področja kriznega upravljanja in vodenja ter sestavo, imenovanje, naloge in delovanje teles kriznega upravljanja.

ROK ZA IZDAJO UREDBE, DOLOČEN Z ZAKONOM

Šest mesecev po uveljavitvi Zakona o spremembi Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 55/17).

SPLOŠNA OBRAZLOŽITEV PREDLOGA ODLOKA

Dosedanja ureditev kriznega upravljanja ni bila celovito sistemsko organizirana, ampak je urejala delovanje organov parcialno. Zakon o vladi z razširjenim 20. členom, predlagani spremenjeni Odlok o Svetu za nacionalno varnost in predlagana Uredba o kriznem upravljanju in vodenju ter Nacionalnem centru za krizno upravljanje sledijo ugotovitvam vladnega strateškega razvojnega projekta P7 »Sistem kriznega upravljanja in vodenja v Republiki Sloveniji« in Resoluciji o strategiji nacionalne varnosti (Uradni list RS, št. 27/2010), ki v poglavju 6.3 predvideva nadgradnjo sistema nacionalne varnosti za upravljanje s kompleksnimi krizami. Vsi trije pravni akti predstavljajo normativni okvir in sistemsko piramidno strukturo kriznega upravljanja in vodenja v Republiki Sloveniji. Poleg naštetih pravnih podlag je v šestem odstavku 84. člena Zakona o obrambi (Uradni list RS, št. 103/04 – uradno prečiščeno besedilo in 95/15)

opredeljena sedanja organizacija in naloge Nacionalnega centra za krizno upravljanje, zlasti v vojnem in izrednem stanju kot podpora za delo vlade ter državnega operativnega štaba obrambe. Spremenjen Zakon o vladi, ki vzpostavlja strukturo in medsebojna razmerja med telesi kriznega upravljanja ter njihove naloge, narekuje predlagatelju pripravo podzakonskih aktov v skladu z devetim odstavkom 20. člena omenjenega zakona.

Pripravljena sta spremenjen Odlok o Svetu za nacionalno varnost ter Uredba o kriznem upravljanju in vodenju ter Nacionalnem centru za krizno upravljanje. Predlog Odloka o Svetu za nacionalno varnost tako opredeljuje sestavo, odgovornosti ter naloge Sveta za nacionalno varnost v običajnih razmerah (v nadaljnjem besedilu SNAV), sekretariata Sveta za nacionalno varnost (v nadaljnjem besedilu SSNAV) ter operativne skupine sekretariata Sveta za nacionalno varnost (v nadaljnjem besedilu operativna skupina SSNAV), uredba pa poleg nalog SNAV in SSNAV v času kompleksne krize podrobneje ureja naloge in delovanje Nacionalnega centra za krizno upravljanje (v nadaljnjem besedilu NCKU) ter sestavo, delovanje in naloge medresorske analitične skupine (v nadaljnjem besedilu MAS).

PREDSTAVITEV PRESOJE POSLEDIC PO POSAMEZNIH PODROČJIH (ČE TE NISO BILE PREDSTAVLJENE V UREDBI)

Presoja finančnih posledic za državni proračun in druga javno finančna sredstva z načinom zagotovitve

Predlog odloka nima posledic za državni proračun.

Presoja administrativnih posledic

Odlok ne prinaša novih oziroma dodatnih upravnih postopkov, ki bi bremenili stranke, hkrati ne ukinja obstoječih upravnih postopkov.

Presoja posledic na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja in konkurenčnost podjetij

Odlok ne prinaša novih oziroma dodatnih postopkov, ki bi bremenili gospodarstvo.

Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike

Predlagan odlok ne vključuje sprememb, ki bi imele pozitivne ali negativne posledice na okolje.

Presoja posledic na socialnem področju

Predlagan odlok ne bo vplivala na socialno področje.

Presoja posledic glede dokumentov razvojnega načrtovanja

Odlok nima posledic v zvezi z dokumenti razvojnega načrtovanja.

VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Prisojnosti in naloge teles kriznega upravljanja v običajnih razmerah, razen NCKU in MAS, so opredeljene v predlaganem Odloku Sveta za nacionalno varnost, medtem ko naloge teh teles v času kompleksne krize ureja Uredba o kriznem upravljanju in vodenju ter Nacionalnem centru za krizno upravljanje.

SNAV v predlaganem odloku ohranja vlogo posvetovalnega organa vlade in predlagatelja aktivnosti za odzivanje države. Tudi SSNAV opravlja podobne naloge, kot jih je do sedaj, s predlagano uredbo pa dobi možnost usklajevanja odzivanja ministrstev in vladnih služb v času kompleksne krize, v kolikor ga vlada za to pooblasti. V strukturo je že z Zakonom o vladi dodatno umeščeno tudi novo telo kriznega upravljanja in sicer operativna skupina SSNAV. Skupina je sestavljena iz predstavnikov ministrstev ter vladnih služb in ima nalogo rednega spremljanja in analiziranja varnostnih pojavov in dogodkov, ki bi lahko vplivali na ogrožanje nacionalni varnosti RS. Ob sprejetju odločitve o izvajanju kriznega upravljanja in vodenja preneha delovanje operativne skupine SSNAV.

Tudi preostali dve telesi kriznega upravljanja (NCKU in MAS) s podzakonskim aktom, ki ureja njuno delovanje dobiva določene dodatne naloge. NCKU kot edino stalno delujoče telo kriznega upravljanja ima na novo opredeljene naloge pri kriznem upravljanju in vodenju, v kompleksni krizi ter na obrambnem področju.

Med drugim NCKU nudi neposredno administrativno in tehnično podporo delovanju SNAV, SSNAV in operativni skupini SSNAV pri izvajanju nalog. Trenutno administrativno in tehnično podporo SNAV in SSNAV opravlja Slovenska obveščevalno-varnostna agencija (v nadaljnjem besedilu: SOVA).

OBRAZLOŽITEV ČLENOV

Brisani člani:

Trenutni 6. člen:

Člen je bil izbrisan, saj določba o obravnavanju tajnih podatkov velja že po Zakonu o tajnih podatkih in je ni potrebno ponavljati še posebej v tem Odloku.

K 1. členu:

Člen pojasnjuje namen odloka, ki je zaradi vpeljave dodatnega telesa (operativne skupine SSNAV) v podporo delovanja SSNAV nekoliko spremenjen, in sicer gre za urejanje sestave in delovanje vseh treh teles: SNAV, SSNAV in operativne skupine SSNAV.

Hkrati člen ne določa več pristojnosti SNAV, saj je to določeno v 3. členu.

K 2. členu:

Člen dopolnjuje sestavo SNAV z državnim sekretarjem v Kabinetu predsednika vlade, pristojnim za nacionalno varnost vendar brez glasovalne pravice ob možnih glasovanjih.

Do spremembe odloka je državni sekretar v KPV, pristojen za nacionalno varnost, ki je hkrati tudi vodja SSNAV na sejah SNAV sodeloval le na povabilo predsednika SNAV, sedaj pa mu zaradi naloge usklajevanja ministrstev in vladnih služb v kompleksni krizi po pooblastilu vlade ter potrebe po vertikalnem pretoku informacij oziroma neposredne povezave s predsednikom vlade, ministrstvu in podsistemi sistema nacionalne varnosti odlok določa članstvo v SNAV brez pravice odločanja.

K 3. členu:

Naloge SNAV ostajajo nespremenjene:

- svetuje Vladi Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) pri sprejemanju njenih ukrepov in aktov, ki se nanašajo na nacionalno varnost države,
- usklajuje mnenja in ukrepe ministrstev in drugih državnih organov ter drugih organizacij pri izvajanju dejavnosti nacionalne varnosti,
- pred obravnavo na vladi usklajuje mnenja ministrstev in drugih državnih organov glede aktov Državnega zbora Republike Slovenije, ki se nanašajo na nacionalno varnost,
- ugotavlja in ocenjuje varnostna tveganja, ogrožanja države ter ukrepe in usmeritve za zagotavljanje nacionalne varnosti,
- daje mnenje vladi o sredstvih proračuna za delo SNAV.

Dodatne naloge SNAV so:

- daje mnenje vladi o zagotavljanju zmogljivosti na področju nacionalne varnosti,
- opravlja naloge, določene s predpisi, ki urejajo sestavo, delo in organizacijo vlade ter področje nacionalne varnosti.

SNAV je posvetovalno telo vlade in ima zaradi svoje sestave ministrov s področja nacionalne varnosti medresorski pregled nad zagotavljanjem zmogljivosti na področju nacionalne varnosti. Ravno iz vidika medresorskega pogleda je pomembno, da lahko vladi predlaga rešitve oz. predloge o zagotavljanju zmogljivosti na področju nacionalne varnosti.

Zaradi implementacije Zakona o Vladi RS in izvajanja kriznega upravljanja in vodenja predlagana dikcija omogoča SNAV, da opravlja naloge, ki zgoraj niso izrecno določene, jih pa SNAV podeljujejo drugi predpisi.

K 4. členu:

Člen v prvih dveh odstavkih ostaja nespremenjen, tretji odstavek o načinu dela, ki je določen s poslovnikom, pa je prenesen iz prejšnjega 8. člena.

K 5. členu:

Sestava SSNAV se dopolnjuje s predstojnikom organa, pristojnega za informacijsko varnost. Zaradi vedno večjih kibernetских groženj ter pojava kibernetских napadov v Sloveniji predstavlja informacijska varnost pomemben segment nacionalne varnosti, zato bi kot taka morala biti zastopana tudi v SSNAV.

Pri tem je treba omeniti, da je v času spremembe Odloka o SNAV v zakonodajnem postopku predlog Zakona o informacijski varnosti, ki bo ob sprejetju natančno določal organ, pristojen za informacijsko varnost. Po trenutni zakonodaji ima usklajevalno vlogo na področju informacijske varnosti Urad za varovanje tajnih podatkov, nekaj pristojnosti pa Ministrstvo za javno upravo. S sprejetjem Zakona o informacijski varnosti in natančno določitvijo ter poimenovanjem organa, pristojnega za informacijsko varnost bo Odlok o SNAV nomotehnično popravljen z dikcijo uporabljeno v Zakonu o informacijski varnosti.

Drugi odstavek ureja sestavo SSNAV v času kompleksne krize. V času kompleksne krize vodja SSNAV namreč imenuje še enega (poleg rednega namestnika, ki je direktor SOVE) strokovnega namestnika, iz področja na katerem se je kompleksna kriza pojavila oziroma na katerega najbolj posega.

K 6. členu:

Naloge SSNAV ostajajo nespremenjene:

- operativno usklajuje aktivnosti za delovanje SNAV,
- skrbi za usklajeno izvedbo stališč SNAV,
- ter opravlja druge naloge.

Opravljanje drugih nalog iz zadnje alineje je dopolnjeno z nalogami iz drugih pravnih podlag, kot so Zakon o vladi in ostali predpisi s področja nacionalne varnosti.

K 7. členu:

Ta člen določa delovanje SSNAV in pogostost njegovega sestajanja, in sicer na najmanj enkrat v treh mesecih.

Drugi odstavek vodi SSNAV omogoča, da glede na obravnavane vsebine povabi k delu SSNAV tudi predstavnike drugih ministrstev in vladnih služb, ter zunanje strokovnjake. Določba je pomembna pravna podlaga za obravnavanje tem izven pristojnosti stalnih članov SSNAV.

Tretji odstavek določa obvezo po sprejetju poslovnika delovanja SSNAV.

K 8. členu:

Člen določa pristojnosti vodje SSNAV.

V drugem odstavku je združen prejšnji 7. člen, ki določa, da lahko predsednik SNAV določi, da vodja SSNAV spremlja izvrševanje odločitev vlade, pri čemer lahko vpogleda v dokumentacije in druge zapise ministrstev.

Dodana pa je dikcija »skladno s svojimi pristojnostmi in zakonodajo s področja tajnih podatkov« saj je pomembno, da nepooblaščen osebe ne morejo vpogledati v tisti del dokumentacije ministrstev oziroma njihovih organov v sestavi ali vladnih služb, iz katerega bi bilo lahko razvidno, da v postopku delujejo ali sodelujejo tajni delavci oziroma sodelavci po določbah ZKP, ZObr in ZSOVA oziroma bi bila lahko razkrita identiteta teh tajnih delavcev ali sodelavcev, ali pa bi to resno ogrozilo učinkovitost taktike in metod dela ministrstev oziroma organov v sestavi ali vladnih služb.

K 9. členu:

V skladu s spremembami Zakona o vladi, ta člen opredeljuje operativno skupino SSNAV ter njeno sestavo. Operativno skupino sestavljajo predstavniki ključnih ministrstev oz. vladnih služb (ministrstva, pristojna za obrambo, notranje zadeve in zunanje zadeve ter vladni službi, pristojni za obveščevalno dejavnost in informacijsko varnost).

Pri tem je treba omeniti, da je v času spremembe Odloka o SNAV v zakonodajnem postopku predlog Zakona o informacijski varnosti, ki bo, ob sprejetju, natančno določal organ, pristojen za informacijsko varnost. Po trenutni zakonodaji ima usklajevalno vlogo na področju informacijske varnosti Urad za varovanje tajnih podatkov, nekaj pristojnosti pa Ministrstvo za javno upravo. S sprejetjem Zakona o informacijski varnosti in natančno določitvijo ter poimenovanjem organa, pristojnega za informacijsko varnost bo Odlok o SNAV nomotehnično popravljen z dikcijo uporabljeno v Zakonu o informacijski varnosti.

K 10. členu:

Člen podrobneje določa naloge operativne skupine SSNAV, ki morajo biti zagotovljene že v času pred pojavom kompleksne krize za optimalno delovanje SSNAV in njegovega vodjo ter kasnejše učinkovito odzivanje in obvladovanje kompleksne krize. Učinkovit sistem kriznega upravljanja in vodenja namreč obsega organizacijo in ukrepe za učinkovito odzivanje in obvladovanje kompleksne krize, ki se izvajajo med samo krizo (to so odločanje, posvetovanje, usklajevanje ter strokovna, analitična in informacijsko-komunikacijska podpora, ki jih ureja 20. člen Zakona o vladi) ter ukrepe, ki se izvajajo že v običajnih razmerah ali po kompleksni krizi in jih skupno lahko poimenujemo kar mehanizmi kriznega upravljanja. Slednji omogočajo, da je krizno upravljanje in vodenje načrtovano in preverjeno že pred pojavom kompleksne krize. Ob njenem pojavu je treba namreč takoj začeti izvajati aktivnosti za njeno obvladovanje oziroma omejitev posledic, zato mora biti večina mehanizmov zagotovljena že v običajnih razmerah. Gre za ocenjevanje situacije in ogroženosti, načrtovanje kriznega upravljanja in vodenja oziroma kriznega odzivanja, izvajanje vaj ter simulacij kriznega upravljanja in vodenja, krizno komuniciranje, po kompleksni krizi pa mora biti izvedena še celovita analiza. Določen del teh nalog opravi operativna skupina (ali sodeluje pri njihovi izvedbi), in sicer že pred pojavom kompleksne krize oziroma v običajnih razmerah, tako da spremlja pojave, dogodke in procese v državi in mednarodnem varnostnem okolju, ki bi lahko predstavljali večje varnostno tveganje in ogroženost temeljnih družbenih vrednot v Republiki Sloveniji ter vodili v kompleksno krizo ali kakšen drug dogodek, zagotavlja analitično in strokovno podporo SSNAV ter pripravlja redno

analizo stanja na posameznih področjih nacionalne varnosti. Pri svojem delu člani operativne skupine upoštevajo tudi ocene iz mednarodnega okolja. Poleg navedenega operativna skupina v običajnih razmerah opravlja naloge iz različnih predpisov, ki urejajo sestavo, delo in organizacijo vlade ter področje nacionalne varnosti. Gre predvsem za naloge, povezane z zagotavljanjem nekaterih že omenjenih mehanizmov kriznega upravljanja in vodenja, kot so usklajevanje priprave načrtov odzivanja na kompleksne krize, sodelovanje pri organizaciji in izvedbi vaje kriznega upravljanja in vodenja, priprava predpisa za organizacijo in izvedbo vaj za preverjanje rešitev iz načrtov odzivanja na kompleksne krize in priprava metodologije za izdelavo analize po kompleksni krizi.

K 11. členu:

Člen natančneje določa delovanje in sestajanje operativne skupine SSNAV. Upoštevano je priporočilo projektne skupine vladnega strateškega razvojnega projekta P7, ki je pokazal, da mora biti sestajanje in delovanje operativne skupine dovolj pogosto (najmanj enkrat oziroma osem ur tedensko), da se že v običajnih razmerah zagotovi redno spremljanje situacije in delovanje mehanizmov kriznega upravljanja. Drugi odstavek predstavlja pravno podlago, da vodja SSNAV povabi k sodelovanju druge strokovnjake iz ostalih resorjev, kot tudi zunanje strokovnjake. Možnost sodelovanja drugih strokovnjakov je v praksi pomembna pri obravnavi posameznih kompleksnih kriz, kjer bodo vabljeni predstavniki resorjev, na katere bi potencialne kompleksne krize posegale.

K 12. členu:

Člen opredeljuje administrativno-tehnično podporo za SSNAV, ki jo po uveljavitvi odloka zagotavlja NCKU. Slednji ima v strukturi kriznega upravljanja in vodenja, opredeljeni v Zakonu o vladi okrepljeno vlogo in s svojo infrastrukturo ter praktičnimi izkušnjami pri prenosu podatkov predstavlja najbolj primeren organ za tovrstno podporo delovanja SNAV, SSNAV in operativne skupine SSNAV. Že v Zakonu o vladi je namreč opredeljen kot organ, ki zagotavlja prostorske, tehnične, informacijske in telekomunikacijske pogoje za delovanje vlade, SNAV, SSNAV, operativne skupine SSNAV in MAS v kompleksnih krizah in ob drugih pojavih ali dogodkih v državi oziroma v regionalnem ali mednarodnem okolju, ki lahko pomembno ogrozijo nacionalno varnost, ter v drugih primerih. Poleg tega je NCKU stalen organ, organiziran pri Ministrstvu za obrambo, zato omogoča podporo v vseh razmerah. Do sedaj je zadnjih nekaj let (2013 – 2018) administrativno tehnična dela za SSNAV opravljala SOVA.

K 13. členu:

Komisija za preprečevanje korupcije (v nadaljnjem besedilu KPK) je ob sprejetju Zakona o vladi na Državni zbor, Vlado RS in Ministrstvo za obrambo naslovila poziv oz. opozorilo na Sistemsko načelno mnenje glede krepitve integritete in omejevanja nasprotja interesov pri delovanju različnih komisij, svetov in delovnih skupin, v katerih sodelujejo posamezniki, ki niso zaposleni v javnem sektorju. Sistemsko mnenje izpostavlja, da so organi javnega sektorja, pri katerih delujejo različne komisije, delovne skupine in druga telesa, sestavljena tudi iz zunanjih članov, dolžni v zvezi z delom tovrstnih teles in pri imenovanju zunanjih članov sprejeti ustrezne ukrepe s ciljem obvladovanja tveganj za nastanek nasprotja interesov, saj za zunanje strokovnjake ne veljajo določbe o neetičnem in neintegritetnem ravnanju, ki sicer veljajo v javnem sektorju, pri čemer ima njihovo delo neposreden ali posreden vpliv na odločanje v sklopu javne funkcije ali službe. Pri tem so predlagali, da se dolžnost integritetnega ravnanja in izogibanja nasprotju interesov določi v relevantnih podzakonskih aktih predvidenih teles.

V sodelovanju z ministrstvom za pravosodje, ki je pregledalo poziv KPK je bila oblikovana določba 13. člena, ki ureja nasprotje interesov pri sodelovanju zunanjih strokovnjakov pri delu teles iz tega odloka. Določba tega člena je bila tudi poslana v pregled in odobrena s strani KPK.

K 14. in 15. členu:

Prehodne in končne določbe določajo roke za imenovanje članov operativne skupine SSNAV, ki je en mesec po začetku veljavnosti tega odloka ter tri mesece za sprejem poslovnika iz tretjega odstavka 4. člena in tretjega odstavka 7. člena.

BESEDILO ČLENOV

Na podlagi devetega odstavka 20. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) izdaja Vlada Republike Slovenije

ODLOK O SVETU ZA NACIONALNO VARNOST

1. člen (namen odloka)

S tem odlokom se ureja sestava in delovanje Sveta za nacionalno varnost (v nadaljnjem besedilu: SNAV) ter sekretariata Sveta za nacionalno varnost (v nadaljnjem besedilu: SSNAV) in operativne skupine sekretariata Sveta za nacionalno varnost (v nadaljnjem besedilu: operativna skupina SSNAV), ki podpirata delovanje SNAV.

2. člen (sestava SNAV)

(1) SNAV sestavljajo:

- predsednik vlade, ki je predsednik SNAV,
- minister za obrambo,
- minister za notranje zadeve,
- minister za zunanje zadeve,
- minister za finance,
- minister za pravosodje,
- direktor Slovenske obveščevalno-varnostne agencije.

(2) Državni sekretar v Kabinetu predsednika vlade, pristojen za nacionalno varnost se lahko udeležuje seje SNAV, pri čemer nima pravic odločanja na njej. Za vsako sejo se mu pošlje vabilo, vse gradivo in zapisniki SNAV.

3. člen (naloge SNAV)

SNAV:

- svetuje Vladi Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) pri sprejemanju njenih ukrepov in aktov, ki se nanašajo na nacionalno varnost države,
- usklajuje mnenja in ukrepe ministrstev in drugih državnih organov ter drugih organizacij pri izvajanju dejavnosti nacionalne varnosti,
- pred obravnavo na vladi usklajuje mnenja ministrstev in drugih državnih organov glede aktov Državnega zbora Republike Slovenije, ki se nanašajo na nacionalno varnost,
- ugotavlja in ocenjuje varnostna tveganja, ogrožanja države ter ukrepe in usmeritve za zagotavljanje nacionalne varnosti,
- daje mnenje vladi o zagotavljanju zmogljivosti na področju nacionalne varnosti,
- daje mnenje vladi o sredstvih proračuna za delo SNAV in
- opravlja naloge, določene s predpisi, ki urejajo sestavo, delo in organizacijo vlade ter področje nacionalne varnosti.

4. člen (delovanje SNAV)

(1) Predsednik SNAV povabi na sejo SNAV, kadar ta obravnava vprašanja nacionalne varnosti, ki zahtevajo usklajeno delo, predsednika Republike Slovenije, predsednika Državnega zbora Republike Slovenije in predstavnika največje opozicijske stranke v Državnem zboru Republike Slovenije.

(2) Predsednik SNAV lahko povabi k sodelovanju pri delu SNAV druge ministre in strokovnjake s področja nacionalne varnosti.

(3) Način dela SNAV se določi s poslovnikom.

5. člen **(sestava SSNAV)**

(1) SSNAV sestavljajo:

- državni sekretar v Kabinetu predsednika vlade, pristojen za nacionalno varnost, ki je vodja SSNAV,
- direktor Slovenske obveščevalno-varnostne agencije, ki je namestnik vodje SSNAV,
- generalni sekretar vlade,
- državni sekretar v Ministrstvu za zunanje zadeve,
- državni sekretar v Ministrstvu za obrambo,
- državni sekretar v Ministrstvu za notranje zadeve,
- državni sekretar v Ministrstvu za finance,
- državni sekretar v Ministrstvu za pravosodje,
- generalni direktor Policije,
- načelnik Generalštaba Slovenske vojske,
- generalni direktor Obveščevalno-varnostne službe Ministrstva za obrambo,
- poveljnik Civilne zaščite Republike Slovenije,
- direktor Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo in
- predstojnik organa, pristojnega za informacijsko varnost.

(2) V primeru kompleksne krize vodja SSNAV imenuje še enega namestnika vodje SSNAV.

6. člen **(naloge SSNAV)**

Sekretariat SNAV:

- operativno usklajuje aktivnosti za delovanje SNAV,
- usklajuje vsebine s področja nacionalne varnosti pred obravnavo na SNAV,
- skrbi za usklajeno izvedbo stališč SNAV in
- opravlja druge naloge, ki mu jih naloži SNAV, ter ostale naloge, določene s predpisi, ki urejajo sestavo, delo in organizacijo vlade ter področje nacionalne varnosti.

7. člen **(delovanje SSNAV)**

(1) SSNAV se praviloma sestaja najmanj enkrat v treh mesecih oziroma po potrebi.

(2) Če je to potrebno, lahko vodja SSNAV k sodelovanju pri delu SSNAV povabi tudi predstavnike drugih ministrstev in vladnih služb ter druge strokovnjake.

(3) Način dela SSNAV se določi s poslovnikom.

8. člen **(vodja SSNAV)**

(1) Vodja SSNAV usklajuje in vodi delo SSNAV in operativne skupine SSNAV.

(2) Predsednik SNAV lahko določi, da vodja SSNAV spremlja izvrševanje odločitev vlade glede uresničevanja nacionalnih interesov in ciljev na področju nacionalne varnosti, pri čemer lahko vpogleda v dokumentacijo in druge zapise ministrstev ali vladnih služb, ter pridobi druge informacije odgovornih oseb, skladno s svojimi pristojnostmi in zakonodajo s področja tajnih podatkov.

9. člen **(sestava operativne skupine SSNAV)**

Vlada v operativno skupino SSNAV na predlog ministrov oziroma predstojnikov vladnih služb imenuje predstavnike:

- Ministrstva za obrambo,
- Ministrstva za notranje zadeve,
- Ministrstva za zunanje zadeve,
- Slovenske obveščevalno-varnostne agencije in
- organa, pristojnega za informacijsko varnost.

10. člen **(naloge operativne skupine SSNAV)**

Operativna skupina SSNAV:

- spremlja pojave, dogodke in procese v državi in mednarodnem varnostnem okolju, ki bi lahko povzročali večja varnostna tveganja in ogrožali temeljne družbene vrednote Republiki Sloveniji, pri čemer upošteva tudi ocene ogroženosti iz mednarodnega okolja,
- zagotavlja analitično in strokovno podporo SSNAV,
- pripravlja celovito analizo stanja nacionalne varnosti po posameznih področjih,
- usklajuje pripravo načrtov odzivanja na kompleksne krize in
- opravlja druge naloge skladno s predpisi, ki urejajo sestavo, delo in organizacijo vlade ter področje nacionalne varnosti.

11. člen **(delovanje operativne SSNAV)**

(1) Operativna skupina SSNAV se sestaja pri vodji SSNAV praviloma najmanj enkrat na teden.

(2) Vodja SSNAV lahko k sodelovanju pri delu operativne skupne SSNAV povabi tudi predstavnike drugih ministrstev in vladnih služb ter druge strokovnjake.

(3) Ministrstva in vladne službe zagotavljajo pogoje za delovanje svojih predstavnikov v operativni skupini SSNAV.

12. člen **(administrativno tehnična podpora)**

Administrativno-tehnično podporo za delovanje SNAV, SSNAV in operativno skupino SSNAV zagotavlja Nacionalni center za krizno upravljanje.

13. člen **(nasprotje interesov)**

Zunanji strokovnjak iz drugega odstavka 4. člena, drugega odstavka 7. člena in drugega odstavka 11. člena tega odloka mora biti pozoren na vsako dejansko ali možno nasprotje interesov in mora storiti vse, da se mu izogne. Sodelovanje v telesih iz tega odloka ne sme uporabiti zato, da bi sebi ali komu drugemu uresničil kakšen nedovoljen zasebni interes.

Zunanji strokovnjak, ki ob začetku sodelovanja ali med sodelovanjem v delovnem telesu ugotovi nasprotje interesov ali možnost, da bi do njega prišlo, o tem takoj obvestiti osebo, ki vodi delovno telo. Ob tem mora takoj prenehati s sodelovanjem. Za nasprotje interesov po tem odloku se šteje nasprotje interesov kot ga opredeljuje zakon, ki ureja integriteto in preprečevanje korupcije.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

14. člen

(rok za imenovanje in sprejem aktov)

(1) Vlada imenuje člane operativne skupine SSNAV iz 9. člena tega odloka v enem mesecu od začetka veljavnosti tega odloka.

(2) SNAV in SSNAV sprejmeta poslovnik v treh mesecih od začetka veljavnosti tega odloka.

15. člen

(prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o Svetu za nacionalno varnost (Uradni list RS, št. 76/14).

16. člen

(začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.