



Številka: 007-334/2017/
Datum: 3. 1. 2018
EVA 2018-2130-0006

Na podlagi tretjega odstavka 22.a člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15 in 23/17 – ZDOdv) in petega odstavka 8. člena Uredbe o plačah direktorjev (Uradni list RS, št. 73/05, 103/05, 12/06, 36/06, 46/06, 77/06, 128/06, 37/07, 95/07, 112/07, 104/08, 123/08, 21/09, 61/09, 91/09, 3/10, 27/10, 45/10, 62/10, 88/10, 94/10 – ZIU, 10/11, 45/11, 53/11, 86/11, 26/12, 41/12, 90/12, 24/13, 75/13, 79/13, 108/13, 15/14, 43/14, 6/15, 57/15, 98/15, 15/16, 84/16, 15/17 in 68/17) izdaja minister za gospodarski razvoj in tehnologijo

P R A V I L N I K **o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o merilih za ugotavljanje delovne uspešnosti direktorjev regionalnih razvojnih agencij**

1. člen

V Pravilniku o merilih za ugotavljanje delovne uspešnosti direktorjev regionalnih razvojnih agencij (Uradni list RS, št. 28/06) se 2. člen spremeni tako, da se glasi:

»2. člen
(merila)

Višino dela plače za delovno uspešnost direktorja se določi na podlagi naslednjih meril:

- obseg doseganja oziroma preseganja letnega programa dela in finančnega načrta regionalne razvojne agencije po obsegu in sestavi, ki sta določena v letnem programu dela za izvajanje nalog v javnem interesu ter
- obseg presežka prihodkov nad odhodki regionalne razvojne agencije.«.

2. člen

3. do 5. člen se črtajo.

3. člen

6. člen se spremeni tako, da se glasi:

»6. člen
(izračun dela plače za delovno uspešnost direktorja)

(1) Delovna uspešnost pripada direktorju na podlagi vrednotenja izpolnjevanja meril iz 2. člena tega pravilnika s strani organa nadzora regionalne razvojne agencije.

(2) Skupni znesek izplačila delovne uspešnosti na letni ravni ne sme presegati dveh osnovnih mesečnih plač direktorja, pri čemer se kot osnova upošteva višina osnovne plače direktorja v mesecu decembru preteklega leta.«.

4. člen

8. člen se spremeni tako, da se glasi:

»8. člen

(primeri, ko direktorju del plače za delovno uspešnost ne pripada)

(1) Direktorju ne pripada del plače iz naslova delovne uspešnosti, če:

- regionalna razvojna agencija v ocenjevalnem obdobju posluje z izgubo ali
- Računsko sodišče Republike Slovenije, inšpektor ali drug organ nadzora ugotovi nepravilnosti, ki niso odpravljene v roku, ki ga je določil ta organ ali
- regionalna razvojna agencija dobi negativno mnenje Računskega sodišča Republike Slovenije.

(2) RRA ne posluje z izgubo, kadar v skladu s predpisi del presežka odhodkov tekočega leta pokriva z nerazporejenim presežkom prihodkov preteklih let, če je ta enak ali večji od presežka odhodkov tekočega leta.«.

KONČNA DOLOČBA

5. člen

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-334/2017/

Ljubljana, dne

EVA 2018-2130-0006

Zdravko Počivalšek l.r.
Minister
za gospodarski razvoj in tehnologijo

OBRAZLOŽITEV:

Uvod

Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (Ur. l. RS, št. 108/09-UPB in spremembe; v nadaljevanju ZSPJS) v 11. členu med drugim določa, da se osnovne plače direktorjev, zaposlenih pri proračunskih uporabnikih iz 2. točke 2. člena tega zakona, med katere sodijo tudi javni zavodi, upoštevaje zahtevnost delovnega mesta ter pomen proračunskega uporabnika, ki ga vodijo, določijo z uvrstitvijo v plačni razred. ZSPJS v tretjem odstavku 22. a člena določa, da višino dela plače za redno delovno uspešnost ravnateljev, direktorjev in tajnikov določi organ, pristojen za njihovo imenovanje, na podlagi meril, ki jih določi pristojni minister.

Uredba o plačah direktorjev v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 73/05, 103/05, 12/06, 36/06, 46/06, 77/06, 128/06, 37/07, 95/07, 112/07, 104/08, 123/08, 21/09, 61/09, 91/09, 3/10, 27/10, 45/10, 62/10, 88/10, 94/10 – ZIU, 10/11, 45/11, 53/11, 86/11, 26/12, 41/12, 90/12, 24/13, 75/13, 79/13, 108/13, 15/14, 43/14, 6/15, 57/15, 98/15, 15/16, 84/16, 15/17 in 68/17), ki je stopila v veljavo s 1. decembrom 2017 in se pričela uporabljati 1. januarja 2018, v svojem petem odstavku 7. člena določa, da mora vloga za izdajo soglasja vsebovati poslovno poročilo ter utemeljitev izplačila dela plače za delovno uspešnost na podlagi meril, določenih s pravilnikom pristojnega ministra.

Regionalne razvojne agencije so subjekti, ki izvajajo splošne razvojne naloge na regionalni ravni po Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Ur. l. RS, št. 20/2011, 57/2012, 46/2016, v nadaljevanju ZSRR-2) in so vpisane v evidenco regionalnih razvojnih agencij. Po svoji pravno-organizacijski obliki so regionalne razvojne agencije različne, in sicer so nekatere gospodarske družbe, šest (od dvanajstih) pa so javni zavodi. Direktorji slednjih so skladno z ZSPJS, Uredbo in podrobnejšimi kriteriji za uvrstitev v plačni razred uvrščeni med 45. in 50. plačni razred.

Regionalne razvojne agencije opravljajo splošne razvojne naloge v javnem interesu, ki so:

- priprava, usklajevanje, spremljanje in vrednotenje regionalnega razvojnega programa in regijskih projektov v regiji,
 - priprava dogovorov za razvoj regije,
 - izvajanje regijskih projektov in sodelovanje pri izvajanju postopkov javnih razpisov, javnih naročil in javno-zasebnega partnerstva v okviru teh projektov,
 - sodelovanje in podpora pri delovanju sveta, regijske razvojne mreže in območnih razvojnih partnerstev,
 - obveščanje, splošno svetovanje, popis projektnih idej ter usmerjanje razvojnih partnerjev v regiji pri oblikovanju, prijavi na razpise in izvedbi regijskih projektov,
 - prenos znanja in dobrih praks regionalnega razvoja ter
 - pomoč pri izvajanju regijskih finančnih shem
- in druge razvojne naloge na regionalni ravni ter ostale naloge (vodenje številnih projektov, tako domačih kot mednarodnih, itd.).

Razlogi za spremembe ter vsebina sprememb in dopolnitev pravilnika

Predlagatelj ugotavlja, da obstoječi Pravilnik o merilih za ugotavljanje delovne uspešnosti direktorjev regionalnih razvojnih agencij (v nadaljnjem besedilu: pravilnik) neprekinjeno velja od 18. 3. 2006 in še ni bil spremenjen ali dopolnjen. V tem času se je 23- krat spremenil ZSPJS in 37- krat Uredba o plačah direktorjev v javnem sektorju. S temi spremembami so se spreminjali in dopolnjevali tudi cilji politike plač v javnem sektorju.

Predlog o spremembah in dopolnitvah pravilnika upošteva spremembe nadrejenih pravnih aktov (zakon in uredba), ki so bile sprejete po začetku veljavnosti pravilnika in vključuje sistemske spremembe v regionalni politiki, ki so bile sprejete po začetku veljavnosti obstoječega pravilnika. Na področju regionalnega razvoja je bil leta 2011 sprejet povsem nov zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja in dopolnjeni ter spremenjeni številni podzakonski akti. S temi spremembami so se spreminjali in dopolnjevali tudi cilji regionalne politike.

Regionalne razvojne agencije so pridobivale nove naloge in spreminjal se je njihov pravni status.

Predlog spremenjenega pravilnika bo prispeval k učinkovitosti delovanja regionalnih razvojnih agencij, saj bo pri nagrajevanju direktorjev RRA uveljavljal **načelo subsidiarnosti**, ki je splošno načelo pri izvajanju ZSRR-2 in regionalne politike in po katerem naj se glede institucij regionalnega razvoja na ravni države urejajo samo tiste zadeve, ki jih ni mogoče urediti na nižjih teritorialnih ravneh odločanja. Uveljavljanje tega načela praviloma prispeva k učinkovitosti kajti odločitve so bližje tistim, ki jih zadevajo. Na področju urejanja regionalnih razvojnih agencij je uporaba tega načela še posebej utemeljena z veliko različnostjo njihovih pravnih oblik, števila zaposlenih, virov financiranja, števila partnerjev, ki jih povezujejo itd. V našem primeru je zato smiselno uporabo meril (podrobnejše vrednotenje in določanje razponov znotraj posameznih meril) prepustiti organom nadzora RRA, ki delujejo v regijah in so tudi sicer pristojni za nagrajevanje direktorjev RRA.

Delo direktorja regionalne razvojne agencije je kompleksno in zahtevno. Izvajajo obsežne in odgovorne naloge, ki so pomembne za razvoj, ne le posamezne regije, temveč močno vplivajo tudi na razvoj države. Povezujejo vse pomembne subjekte v posamezni regiji, pripravljajo temeljne strateške in programske dokumente, sodelujejo pri pripravi državnih dokumentov in programov, ter pri spremembah zakonodaje, vodijo zahtevne projekte. Potrebno je upoštevati, da regionalne razvojne agencije večino prihodkov ustvarijo na trgu.

S prevetritvijo dosedanjega pravilnika in predlaganimi rešitvami nadzornemu organu RRA omogočamo lažje nagrajevanje direktorjev na podlagi izkazanih dobrih poslovnih rezultatov pod pogojem spoštovanja temeljnih pravnih aktov in izpolnjevanja programskih ciljev agencije.

Pri izvajanju obstoječega pravilnika so bile ugotovljene pomanjkljivosti, ki jih predlog spremenjenega pravilnika odpravlja z upoštevanjem načela **zmanjševanja administrativnih bremen**. Predlog zato smiselno zmanjšuje število meril, odločanje o delovni uspešnosti direktorjev pa čim bolj veže na že uveljavljene postopke nagrajevanja direktorjev.

Po veljavnem pravilniku direktorju ne pripada del plače iz naslova delovne uspešnosti, če regionalna razvojna agencija posluje z izgubo. Pri tem je treba določiti, da RRA ne posluje z izgubo kadar v skladu s predpisi del presežka odhodkov tekočega leta pokriva z nerazporejenim presežkom prihodkov preteklih let, če je ta enak ali večji od presežka odhodkov tekočega leta.

Določen je enak »vacatio legis« kot v pravilniku, ki se spreminja.