



Številka: 007-159/2016-1

Ljubljana, dne 18. 10. 2016

EVA 2016-1911-0015

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE  
SLOVENIJE**

[gp.gs@gov.si](mailto:gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o vsebini in izdelavi načrtov  
zaščite in reševanja – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov Vlade RS:**

Na podlagi petega odstavka 46. člena in petega odstavka 38. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo in 97/10) v zvezi s 36. členom Zakona o gasilstvu (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo) je Vlada Republike Slovenije na \_\_\_\_ seji dne \_\_\_\_\_ sprejela

**S K L E P**

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja, EVA 2016-1911-0015, ter jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

mag. Lilijana Kozlovič  
GENERALNA SEKRETARKA

Prejmejo:

- ministrstva,
- Služba Vlade RS za zakonodajo,
- Urad Vlade za komuniciranje.

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/

**3. a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

Darko But, generalni direktor Uprave RS za zaščito in reševanje.

**3. b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:**

/

**4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:**

/

**5. Kratek povzetek gradiva:**

Z Uredbo o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja (Uradni list RS, št. 24/12 - v nadaljnjem besedilu: uredba) so se v pravni red Republike Slovenije delno prenesle tudi določbe Direktive Sveta 96/82/ES z dne 9. decembra 1996 o obvladovanju nevarnosti večjih nesreč, v katere so vključene nevarne snovi (UL L št. 10 z dne 14. 1. 1997, str. 13) in Direktive 2003/105/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2003 o spremembi Direktive sveta 96/82/ES o obvladovanju nevarnosti večjih nesreč, v katere so vključene nevarne snovi (UL L št. 345 z dne 31.12.2003, str. 97 - v nadaljnjem besedilu: SEVESO II direktiva), ki urejajo obveznost upravljavcev obratov, ki uporabljajo nevarne snovi, da izdelajo načrte zaščite in reševanja za primer nesreče ter opravijo druge obveznosti v zvezi z načrti. V fazi priprave uredbe v začetku leta 2012 je bil državam članicam že posredovan zadnji predlog Direktive 2012/18/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. julija 2012 o obvladovanju nevarnosti večjih nesreč, v katere so vključene nevarne snovi, ki spreminja in nato razveljavi Direktivo Sveta 96/82/ES (v nadaljnjem besedilu: SEVESO III direktiva). V uredbi so bile zato določbe te, takrat še nesprejete direktive, sicer vsebinsko upoštevane, vendar se na njo v 1. členu uredbe iz formalnih razlogov še ni bilo mogoče sklicevati. Ta formalna neskladnost se odpravlja s 1. členom predloga uredbe.

Uredba se v prvi alineji prvega odstavka 6. člena navezuje na Uredbo o preprečevanju večjih nesreč in zmanjševanju njihovih posledic (Uradni list RS, št. 71/08 in 105/10). Nova Uredba o preprečevanju večjih nesreč in zmanjševanju njihovih posledic je bila objavljena v Uradnem listu RS, št. 22/16, zato je treba uredbo uskladiti tudi v tem smislu (2. člen predloga uredbe). Ker so bile pri izvajanju določb veljavne uredbe ugotovljene tudi določene nejasnosti oziroma pomanjkljivosti posameznih določb dodatka, ki je kot priloga sestavni del uredbe, se s 3. členom predloga uredbe odpravljajo tudi te pomanjkljivosti.

#### 6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tem in naslednjih treh letih	NE
b)	uskladenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

#### 7. a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: /

#### I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

## II. Finančne posledice za državni proračun

### II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				

### II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

<b>SKUPAJ</b>			
<b>II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>			
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>			
<b>7. b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b>			
Predlog uredbe nima neposrednih finančnih posledic za državni proračun. Se pa bo zaradi prilagoditve predloga uredbe nekaterim drugim predpisom z obravnavanega področja število zavezancev za izdelavo načrtov zaščite in reševanja lahko nekoliko povečalo.			
<b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>			
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:		NE	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>			
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:		NE	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE</li> <li>- Združenju občin Slovenije ZOS: NE</li> <li>- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE</li> </ul>			
Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:			
<ul style="list-style-type: none"> <li>- v celoti,/</li> <li>- večinoma,/</li> <li>- delno/,</li> <li>- niso bili upoštevani/.</li> </ul>			
Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani./			
<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>			
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:		DA	
Predlagane spremembe in dopolnitve ne posegajo bistveno v že obstoječe obveznosti.			
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz</b>		DA	

<b>Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	NE
<b>Andreja Katič MINISTRICA</b>	

Priloga:

- predlog uredbe z obrazložitvijo.

Poslano:

- naslovníku,  
- URSZR,  
- SGS/PS.

Na podlagi petega odstavka 46. člena in petega odstavka 38. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo in 97/10) v zvezi s 36. členom Zakona o gasilstvu (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo) izdaja Vlada Republike Slovenije

## **UREDBO**

### **o spremembah in dopolnitvah Uredbe o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja**

#### **1. člen**

V Uredbi o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja (Uradni list RS, št. 24/12) se drugi odstavek 1. člena spremeni tako, da se glasi:

»(2) S to uredbo se, v skladu z Direktivo 2012/18/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. julija 2012 o obvladovanju nevarnosti večjih nesreč, v katere so vključene nevarne snovi, ki spreminja in nato razveljavi Direktivo Sveta 96/82/ES (UL L št. 197 z dne 24. 7. 2012, str. 1), določa obveznosti upravljavcev obratov, ki uporabljajo nevarne snovi, da izdelajo načrte zaščite in reševanja za primer nesreče ter opravijo druge obveznosti v zvezi z načrti.«.

#### **2. člen**

V prvem odstavku 6. člena se prva in druga alineja spremenita tako, da se glasita:

»- so v skladu s predpisom na področju varstva okolja, ki ureja preprečevanje večjih nesreč in zmanjševanje njihovih posledic za ljudi in okolje, uvrščene med obrate večjega tveganja za okolje;

- ne sodijo med obrate večjega tveganja iz prejšnje alineje, vendar v delovnem procesu uporabljajo, proizvajajo, prevažajo ali skladiščijo jedrske snovi, nafto in njene derivate ter energetske pline in opravljajo dejavnost ali upravljajo s sredstvi za delo, ki pomenijo nevarnost za nastanek nesreče; za nesreče, ki jih lahko povzročijo s svojo dejavnostjo;«.

#### **3. člen**

V dodatku, ki je kot priloga sestavni del Uredbe o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja (Uradni list RS, št. 24/12), se 2. in 4. točka spremenita tako, da se glasita:

»2. Organizacije, ki na področju energetike opravljajo dejavnosti:

- a) prenosa in distribucije električne energije ter pri proizvodnji elektrike s proizvodnimi napravami z močjo nad 10 MW,
- b) proizvodnje in distribucije toplote za daljinsko ogrevanje.

4. Organizacije, ki upravljajo sredstva za delo, ki pomenijo nevarnost za nastanek nesreče, kadar gre za nasipe in druge objekte za zadrževanje ali zbiranje vode ali drugih snovi, razen zgodovinskih visokih pregrad:

- a) če je pregrada nasipa ali objekta višja od 15 metrov, ne glede na volumen objekta za zadrževanje ali skladiščene vode ali drugih snovi,
- b) če je volumen objekta za zadrževanje ali skladiščene vode ali drugih snovi večji od tri milijone m<sup>3</sup> in je pregrada nasipa ali objekta višja od pet metrov.«.

#### **4. člen**

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.  
Ljubljana, dne  
EVA

Vlada Republike Slovenije

**dr. Miro Cerar**  
Predsednik

## **OBRAZLOŽITEV**

### **I. UVOD**

#### **1. Pravna podlaga**

Uredba je izdelana na podlagi petega odstavka 46. člena in petega odstavka 38. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo in 97/10) v zvezi s 36. členom Zakona o gasilstvu (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo).

#### **2. Splošna obrazložitev predloga uredbe**

Z Uredbo o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja (Uradni list RS, št. 24/12 - nadaljnjem besedilu: uredba) so se v pravni red Republike Slovenije delno prenesle tudi določbe Direktive Sveta 96/82/ES z dne 9. decembra 1996 o obvladovanju nevarnosti večjih nesreč, v katere so vključene nevarne snovi (UL L št. 10 z dne 14. 1. 1997, str. 13) in Direktive 2003/105/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2003 o spremembi Direktive sveta 96/82/ES o obvladovanju nevarnosti večjih nesreč, v katere so vključene nevarne snovi (UL L št. 345 z dne 31.12.2003, str. 97 - v nadaljnjem besedilu: SEVESO II direktiva), ki določa obveznost upravljavcev obratov, ki uporabljajo nevarne snovi, da izdelajo načrte zaščite in reševanja za primer nesreče ter opravijo druge obveznosti v zvezi s temi načrti. V fazi priprave uredbe v začetku leta 2012 je bil državam članicam že posredovan zadnji predlog nove Direktive 2012/18/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. julija 2012 o obvladovanju nevarnosti večjih nesreč, v katere so vključene nevarne snovi, ki spreminja in nato razveljavi Direktivo Sveta 96/82/ES (v nadaljnjem besedilu: SEVESO III direktiva). V uredbi so bile zato določbe te, takrat še nesprejete direktive, sicer vsebinsko upošteevane, vendar se na njo v 1. členu uredbe iz formalnih razlogov še ni bilo mogoče sklicevati. Ta formalna neskladnost se odpravlja s 1. členom predloga uredbe.

Uredba se v prvi alineji prvega odstavka 6. člena navezuje na Uredbo o preprečevanju večjih nesreč in zmanjševanju njihovih posledic (Uradni list RS, št. 71/08 in 105/10). Nova Uredba o preprečevanju večjih nesreč in zmanjševanju njihovih posledic je bila objavljena v Uradnem listu RS, št. 22/16, zato je treba uredbo uskladiti tudi v tem smislu (2. člen predloga uredbe).

Spremembe dodatka, ki je kot priloga sestavni del uredbe (3. člen predloga uredbe), pa so posledica ugotovitev in predlogov strokovnih inštitucij ter pomenijo uskladitev z veljavnimi predpisi z relevantnih področij.

### **II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV**

#### **K 1. členu**

S tem členom se tudi v formalnem smislu določa sklic na trenutno veljavno SEVESO III direktivo, katere vsebina pa je že implementirana v veljavni uredbi.

#### **K 2. členu**

Vsebina prve alineje prvega odstavka 6. člena veljavne uredbe se usklajuje z novo Uredbo o preprečevanju večjih nesreč in zmanjševanju njihovih posledic iz marca letošnjega leta. Sedanji konkreten sklic na prej veljavno uredbo oziroma njene priloge nadomešča splošen

sklic na predpis s področja varstva okolja, ki to področje ureja. Kot zavezanci so določeni obrati, ki imajo na svojem območju nevarne snovi v količinah enakih ali večjih od količin, navedenih v Uredbi o preprečevanju večjih nesreč in zmanjševanju njihovih posledic v prilogi 1, v 3. stolpcu preglednice 1 in preglednice 2 in so na tej podlagi uvrščeni med obrate večjega tveganja za okolje. Tej spremembi sledi manjša redakcijska sprememba druge alineje prvega odstavka 6. člena veljavne uredbe. Gre torej bolj za nomotehnično uskladitev z veljavnimi predpisi s tega področja, kot pa vsebinsko spreminjanje pogojev, kar posledično pomeni, da se število zavezancev za izdelavo načrtov zaščite in reševanja ne bo bistveno spremenilo.

### **K 3. členu**

Besedilo dodatka, ki je sestavni del uredbe, se v 2. točki usklajuje z dejanskim stanjem in predpisi s področja energetike. Pri tem so s pojmom »organizacije« mišljene družbe, ki so pravne osebe javnega in zasebnega prava, ter fizične osebe, ki opravljajo dejavnosti na določenih področjih energetske dejavnosti.

V 4. točki dodatka se z novim besedilom obveznost izdelave načrtov zaščite in reševanja usklajuje z rezultati in predlogi razvojno raziskovalnega projekta – Zemeljske in betonske vodne pregrade strateškega pomena v RS - VODPREG (v nadaljnjem besedilu: raziskovalna naloga), ki so ga izdelale strokovne inštitucije v letu 2012. ICOLD (International committee on large dams) je v svojem novem statutu, ki velja od julija 2011, določil kriterij mejne velikosti za velike pregrade 15 metrov, za veliko pregrado pa se štejejo tudi objekti, jezovi, ki so višji od pet metrov in zajezujejo volumen akumulacije, večji od tri milijone m<sup>3</sup>. Uskladitev z veljavnimi kriteriji posledično pomeni, da se bo število zavezancev za izdelavo načrtov zaščite in reševanja lahko nekoliko povečalo. Glede na zaključke in predloge strokovnih inštitucij, ki izhajajo iz raziskovalne naloge, je smiselno, da se načrte zaščite in reševanja izdelava za pregrade z večjim škodnim potencialom, torej tiste, katerih porušitev ali neustrezno delovanje bi lahko povzročilo človeške žrtve, okoljsko škodo, škodo na javni infrastrukturi in prekinitve pomembnih povezav ter znatno gospodarsko škodo.

### **K 4. členu**

Določa se splošni petnajstdnevni rok za začetek veljavnosti uredbe.