



Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00
F: 01 478 81 39
E: gp.mzi@gov.si
www.mzi.gov.si

Številka: 007-229/2015/
Ljubljana, 31. 5. 2016
EVA 2015-2430-0016
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Predlog Zakona o voznikih, redni postopek – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na svoji ... seji dne ... sprejela sklep:
SKLEP
»Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga Zakona o voznikih (ZVoz-1) in ga predloži Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo po rednem postopku.«
mag. Darko Krašovec generalni sekretar
Sklep prejmejo:
<ul style="list-style-type: none">- Državni zbor Republike Slovenije,- Ministrstvo za infrastrukturo,- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
<ul style="list-style-type: none">- dr. Peter Gašperšič, minister, Ministrstvo za infrastrukturo,- mag. Klemen Grebenšek, državni sekretar, Ministrstvo za infrastrukturo,- mag. Klemen Potisek, državni sekretar, Ministrstvo za infrastrukturo,- mag. Darja Kocjan, v.d. generalne direktorice Direktorata za kopenski promet, Ministrstvo za infrastrukturo,- Bogdan Potokar, vodja Sektorja za cestni promet in logistiko, Ministrstvo za infrastrukturo,- Brigita Miklavc, podsekretarka, Ministrstvo za infrastrukturo,- Helena Wechtersbach, višja svetovalka, Ministrstvo za infrastrukturo,- Alojz Habič, sekretar, Ministrstvo za infrastrukturo.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
<ul style="list-style-type: none"> - dr. Peter Gašperšič, minister, Ministrstvo za infrastrukturo, - mag. Klemen Grebenšek, državni sekretar, Ministrstvo za infrastrukturo, - mag. Klemen Potisek, državni sekretar, Ministrstvo za infrastrukturo, - mag. Darja Kocjan, v.d. generalne direktorice Direktorata za kopenski promet, Ministrstvo za infrastrukturo, - Bogdan Potokar, vodja Sektorja za cestni promet in logistiko, Ministrstvo za infrastrukturo, - Brigita Miklavc, podsekretarka, Ministrstvo za infrastrukturo, - Helena Wechtersbach, višja svetovalka, Ministrstvo za infrastrukturo, - Alojz Habič, sekretar, Ministrstvo za infrastrukturo. 		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Temeljni cilji predlaganega zakona so sledeči:</p> <ul style="list-style-type: none"> - uskladitev določb z evropsko zakonodajo. S predlaganim zakonom se zagotavlja prenos določb Direktive 2006/126/ES, vezanih na opredelitev kategorij v okviru urejanja števila oseb v vozilu (motorna vozila), ureditev ekvivalenc med kategorijami vozniškega dovoljenja, ureditev pogojev za zamenjavo vozniškega dovoljenja, ureditev pogojev za zavrnitev izdaje ali priznanja vozniškega dovoljenja ter ureditev vseh zahtev glede enega od pogojev za izdajo vozniškega dovoljenja (običajno prebivališče); - določitev glob za prekrške za izvrševanje Uredbe 1071/2009/ES o skupnih pravilih. Za izvrševanje Uredbe 1071/2009/ES je določena tudi sankcija za opravljanje prevozov blaga in potnikov brez veljavnega vozniškega dovoljenja. Uredba v prilogi IV določa najhujše kršitve, o katerih bo potrebno poročati Evropski komisiji. Med navedenimi hujšimi kršitvami je tudi opravljanje prevoza blaga in prevoza potnikov brez veljavnega vozniškega dovoljenja; - dopolnitev zakona s pravno podlago za sklenitev sporazumov o vzajemnem priznavanju vozniških dovoljenj s tretjimi državami. V predlogu določbe šestega odstavka 64. člena tega zakona je dodana pravna podlaga za sklenitev sporazumov o vzajemnem priznavanju vozniških dovoljenj s tretjimi državami. Pri zamenjavi se torej upoštevajo pogoji, določeni v sporazumu, zamenjava vozniškega dovoljenja, izdanega v tujini, pa se izvrši tudi z upoštevanjem načela vzajemnosti; - spremembe in dopolnitve določb, ki urejajo usposabljanje kandidatov za voznike v šolah vožnje, s ciljem povečanja varnosti cestnega prometa (pogoji za opravljanje dejavnosti usposabljanja kandidatov za voznike, program usposabljanja kandidatov za voznike motornih vozil – priznavanje že opravljenih vsebin, izdaja pisnih opozoril in izbris šole vožnje iz registra šol vožnje – pogoji, ...); - spremembe in dopolnitve določb, ki povzročajo težave pri samem izvajanju zakona (določitev starostnega pogoja za vožnjo mopedov, katerih konstrukcijsko določena hitrost ne presega 25 km/h, določitev časa za katerega se izda vozniško dovoljenje nacionalne kategorije F in G, zdravstveni pregledi voznikov – spričeval o opravljenih zdravstvenih pregledih,...). 		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	DA

f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
<p>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: Dodatnih sredstev za izvajanje predloga zakona ni potrebno zagotoviti. Sredstva za vzpostavitev ustreznih elektronskih povezav z izvajalci zdravstvene dejavnosti in sodišči so zagotovljena v okviru sredstev, namenjenih za nadgradnje evidence o voznških dovoljenjih (Pogodba št. 2430-16-100013 za »Vzdrževanje sistema RV« z dne 11.3.2016).</p>		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
2430 Ministrstvo za infrastrukturo	2411-11-0008 Opravljanje prometne politike	765210 Razvoj in urejanje prometa		
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
---	----

Dne 26.5.2015 je bila javno objavljena namera o začetku priprave zakona in poziv k tvornemu sodelovanju strokovne in druge zainteresirane javnosti k pripravi predpisa. Določen je bil rok za posredovanje predlogov za prenovo zakona (26.6.2015). Ministrstvo za infrastrukturo je prejelo predloge s strani naslednje strokovne in druge zainteresirane javnosti:

- Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije (OZS), z dne 23.6.2015,
- MJU, Služba za lokalno samoupravo z dne 18.6.2015,
- Zveza Združenj šoferjev in avtomehanikov Slovenije z dne 23.6.2015
- FURS z dne 10.6.2015,
- MZ z dne 31.7.2015 in 3.12.2015,
- MKGP z dne 26.6.2015,
- Upravna enota Kranj z dne 22.6.2015,
- Upravna enota Velenje z dne 18.6.2015,
- Upravna enota Žalec z dne 16.7.2015,
- Upravna enota Novo mesto z dne 26.6.2015,
- Upravna enota Slovenj Gradec z dne 26.6.2015,
- Upravna enota Škofja Loka z dne 8.6.2015,
- Upravna enota Ljubljana z dne 11.11.2015,
- MNZ z dne 30.6.2015,
- AVP z dne 19.6.2015, 24.6.2015 in 21.12.2015
- Marko Razboršek, Oplotnica z dne 1.6.2015,
- Polona Kavar Glavič z dne 29.7.2015,

- Šola vožnje AŠ-AMD, d.o.o. z dne 11.6.2015,
- Franc Predni z dne 26.6.2015,
- Kastelec Lado s.p. z dne 23.6.2015,
- Damijan Škafer z dne 23.6.2015,
- Mirko Gliha z dne 1.6.2015,
- AMZS z dne 26.6.2015 in 15.12.2015,
- Gospodarska zbornica Slovenije (GZS) z dne 26.6.2015, 14.12.2015 in 15.12.2015 ter
- IRSI z dne 4.12.2015.

Na podlagi prejetih predlogov so nadalje potekali usklajevalni sestanki z naslednjimi deležniki, in sicer:

- 18.11.2015 z Ministrstvom za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- 19.11.2015 z Ministrstvom za zdravje,
- 24.11.2015 s Policijo in Inšpektoratom RS za infrastrukturo,
- 25.11.2015 z Javno agencijo RS za varnost prometa (AVP),
- 7.12.2015 z AMZS,
- 8.12.2015 z GZS in AVP
- 21.12.2015 z Ministrstvom za javno upravo in Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- 22.12.2015 z Inšpektoratom RS za infrastrukturo,
- 23.12.2015 in 4.3.2016 z AVP.

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- **večinoma,**
- delno,
- niso bili upoštevani.

Upoštevane niso bile predlagane določbe, ki po vsebini sodijo v drug predpis, in sicer registracija mopeda, katerih konstrukcijsko določena hitrost ne presega 25 km/h. Predlog sodi v zakon, ki ureja motorna vozila, pri čemer je Ministrstvo za infrastrukturo predlog že vključilo v Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o motornih vozilih.

9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA
dr. Peter Gašperšič MINISTER	

PRILOGE:

- Priloga 1 (spremni dopis – 1. del) – predlog sklepa Vlade Republike Slovenije,
- Priloga 2 (spremni dopis – 2. del) – podatki o izvedbi notranjih postopkov pred odločitvijo na seji vlade s priloženimi mnenji,
- Priloga 3 (jedro gradiva) – Predlog Zakona o voznikih (ZVoz-1), redni postopek.

PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del) – predlog sklepa Vlade Republike Slovenije

PREDLOG SKLEPA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Številka:
Ljubljana, dne

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na svoji ... seji dne ... sprejela sklep:

SKLEP

»Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga Zakona o voznikih (ZVoz-1) in ga predloži Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo po rednem postopku.«

mag. Darko Krašovec
generalni sekretar

Priloga:

- gradivo predloga Zakona o voznikih (ZVoz-1)

Sklep prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije,
- Ministrstvo za infrastrukturo,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.