



Številka: 007-85/2016-1
Ljubljana, dne 26. 05. 2016
EVA 2016-1911-0006
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU – 1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na ____ seji dne _____ sprejela
S K L E P
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite, EVA 2016-1911-0006, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
Mag. Darko Krašovec GENERALNI SEKRETAR
Prejmejo: – ministrstva, – Urad Vlade za komuniciranje
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
– Darko But, generalni direktor Uprave RS za zaščito in reševanje
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Pri obravnavi gradiva bosta sodelovala:
– Andreja Katič, ministrica za obrambo, – mag. Miloš Bizjak, državni sekretar.
5. Kratek povzetek gradiva:
Sklep št. 1313/2013/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o mehanizmu Unije na področju Civilne zaščite (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 924), ki

je v uporabi od 1. januarja 2014, med drugim v točki a 6. člena določa pripravo ocen tveganj za nesreče in roke za poročanje Evropski komisiji.

Izdelava ocen tveganja za posamezne nesreče in Državne ocene tveganj za nesreče je sistemsko urejena v Uredbi o izvajanju Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite (Uradni list RS št. 62/14) (v nadaljnjem besedilu: uredba). Obstoječa uredba v prilogi 1 vsebuje nabor ocen tveganja za posamezne nesreče, ki jih je bilo treba izdelati do 1. junija 2015, Državno oceno tveganj za nesreče pa do 1. oktobra 2015. Navedene ocene so bile v letu 2015 tudi izdelane in 24. decembra 2015 je bilo Evropski komisiji posredovano Poročilo o izdelavi ocen tveganj za nesreče v Republiki Sloveniji, potrjeno s sklepom Vlade RS št. 84000-4/2015/6 z dne 23. decembra 2015.

Proces izdelave ocen tveganja za posamezne nesreče se v letu 2015 ni končal. Ugotovljeno je, da je treba z izdelavo ocen tveganja za posamezne nesreče nadaljevati, zato je predlogu sprememb in dopolnitev uredbe dopolnjena priloga 1, ki v preglednici vsebuje nabor ocen tveganja za posamezne nesreče, ki jih bo treba izdelati v naslednjem triletnem obdobju (2016–2018). O aktivnostih na področju ocenjevanja tveganja za nesreče bo Evropski komisiji treba ponovno poročati najpozneje do 22. decembra 2018.

Na predlog pristojnega ministrstva se spreminja tudi naziv že izdelane Ocene tveganja za nevarnosti biološkega, kemičnega, okoljskega in neznanega izvora za zdravje ljudi.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Finančnih posledic izdelave ocen tveganja za posamezne nesreče ni možno ovrednotiti, ker so odvisne od obsega nalog in od tega, kako se bodo posamezni nosilci organizirali, da bodo naloge lahko realizirali (npr. znotraj obstoječih kadrovskih virov, zunanjih izvajalcev, preko projektov ipd.).

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
---	----

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
---	----

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:
Datum objave:
V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti,
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo дано

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz	DA
---	----

Resolucije o normativni dejavnosti:	
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Andreja Katič MINISTRICA	

Poslano:

- naslovníku preko IPP.

V vednost:

- URSZR.

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU – 1G in 65/14) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO

o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite

1. člen

V Uredbi o izvajanju Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite (Uradni list RS, št. 62/14) se v PRILOGI 1 naziv Ocene tveganja za posamezne nesreče »Nevarnosti biološkega, kemičnega, okoljskega in neznanega izvora za zdravje ljudi« nadomesti z nazivom »Epidemije oziroma pandemije nalezljivih bolezni pri ljudeh«, na koncu priloge pa se doda besedilo:

»

Nesreče na morju	Ministrstvo, pristojno za promet
Zemeljski plazovi	Ministrstvo, pristojno za okolje
Neurja	Ministrstvo, pristojno za okolje
Invazivne tujerodne rastlinske vrste	Ministrstvo, pristojno za okolje
Kibernetska tveganja	Ministrstvo, pristojno za izobraževanje, znanost in šport/nacionalni organ, pristojen za kibernetska tveganja
Bolezni in škodljivci gozdnega drevja	Ministrstvo, pristojno za gozdarstvo

«.

PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA

2. člen

(1) Spremembo naziva ocene tveganja za posamezno nesrečo iz prejšnjega člena te uredbe izvede pristojni nosilec do 1. oktobra 2016.

(2) Nove ocene tveganja za posamezne nesreče iz prejšnjega člena te uredbe se izdelajo do 1. junija 2018.

(2) Državna ocene tveganj za nesreče, ki vsebuje tudi vsebine, ki se nanašajo na ocene tveganja iz prejšnjega odstavka tega člena, se izdela najpozneje do 1. oktobra 2018.

3. člen

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, dne ____ maja 2016
EVA 2016-1911-0006

Vlada Republike Slovenije

Dr. Miro Cerar
Predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga

Pravna podlaga za uredbo je sedmi odstavek 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05- uradno prečiščeno besedilo 1, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13 – ZDU – 1G in 65/14), ki določa, da vlada za izvrševanje predpisov Evropske unije izdaja uredbe in druge akte iz svoje pristojnosti.

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Obravnavana uredba vsebinsko temelji na dokumentih Evropske unije o mehanizmu Unije na področju Civilne zaščite, rok za noveliranje pa je povezan z roki, ki jih ti dokumenti določajo za poročanje o izdelavi posameznih ocen tveganj za nesreče.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe

Vsebinsko podlago za izdelavo ocen tveganj za nesreče v Republiki Sloveniji predstavlja Sklep št. 1313/2013/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o mehanizmu Unije na področju Civilne zaščite (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 924 - v nadaljevanju: Sklep o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite), skupaj še z nekaterimi drugimi relevantnimi dokumenti Evropske unije na področju zaščite, reševanja in pomoči, kot so Sklepi Sveta o okviru skupnosti za preprečevanje nesreč v EU, št. 15394/09 z dne 12. novembra 2009, Sklepi Sveta o nadaljnjem razvoju ocene tveganja na področju obvladovanja nesreč v Evropski uniji, št. 8068/11 z dne 25. marca 2011 in še nekateri drugi. Sklep o mehanizmu na področju civilne zaščite, ki velja od 1. januarja 2014, med drugim v 6. členu določa izdelavo ocen tveganj za nesreče in roke za poročanje Evropski komisiji. Kot prvi rok za poročanje o izdelanih ocenah tveganj za nesreče je bil določen 22. december 2015, nadaljnja poročila pa naj bi sledila vsaka tri leta. Poročilo o izdelavi ocen tveganj za nesreče v Republiki Sloveniji, ki ga je sprejela Vlada RS s sklepom št. 84000-4/2015/6 z dne 24. decembra 2016, je bilo posredovano Evropski komisiji 24. decembra 2015.

Izdelava ocen tveganja za posamezne nesreče in Državno oceno tveganj za nesreče je sistemsko urejena v Uredbi o izvajanju Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite (Uradni list RS, št. 62/14 - v nadaljevanju: uredba). Obstoječa uredba v preglednici v prilogi 1 vsebuje nabor ocen tveganja za posamezne nesreče, ki jih je bilo potrebno izdelati do 1. junija 2015. Proces izdelave ocen tveganja za posamezne nesreče se v letu 2015 ni končal. Ugotovljeno je bilo, da je treba z izdelavo ocen tveganja nadaljevati še za nekatere druge nesreče, zato se priloga 1 uredbe dopolnjuje še s šestimi novimi nesrečami, za katere bo ocene tveganja treba izdelati v naslednjem triletnem obdobju (2016–2018). Nabor teh ocen je izbran na podlagi predhodno usklajenih predlogov ministrstev, ki bodo istočasno tudi nosilci, odgovorni za izdelavo teh ocen. Nekatera ministrstva so posredovala tudi predloge za izdelavo ocen tveganja za posamezne nesreče, za katere sami sicer niso nosilci. Tako je na primer Ministrstvo za finance posredovalo predloga za izdelavo ocene tveganja za neurja in ocene tveganja za zemeljske plazove. Med dodatne so uvrščene tudi nekatere nesreče, za katere je na podlagi preteklih izkušenj ocenjeno, da za državo oziroma posamezna večja območja lahko predstavljajo pomembno tveganje. Kolikšno tveganje pa dejansko predstavljajo, bo treba z ocenami tveganja za posamezne nesreče šele ugotoviti. Za večino od teh nesreč v državi obstajajo ustrezne strokovne podlage za njihovo izdelavo, med njimi tudi izsledki nekaterih projektov in znanstveno-raziskovalnih del. Na predlog pristojnega nosilca, to je Ministrstva za zdravje, pa naj bi se sicer že izdelana ocena tveganja za »Nevarnosti biološkega, kemičnega, okoljskega in neznanega izvora za zdravje ljudi«

preimenovala v ocena tveganja za »Epidemije oziroma pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh«, saj na bi bil ta naziv z vidika vsebine ocene bolj primeren.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV (PO ČLENIH)

K 1. členu

Skladno s splošno obrazložitvijo se v tem členu predlaga sprememba že izdelane ocene tveganja za »Nevarnosti biološkega, kemičnega, okoljskega in neznanega izvora za zdravje ljudi«, dodatno pa se določa še šest novih nesreč z nosilci, za katere bo treba ocene tveganja izdelati do konca leta 2018.

K 2. členu

S prehodno določbo so določeni roki za izdelave ocen tveganja za dodane nove nesreče iz 1. člena predloga uredbe, rok za izdelavo Državne ocene tveganj za nesreče, ki bo vsebovala tudi vsebine iz teh novih ocen tveganja, ter rok, do katerega mora pristojni nosilec, to je Ministrstvo za zdravje spremeniti naziv sedanje ocene tveganja za nevarnosti biološkega, kemičnega, okoljskega in neznanega izvora za zdravje ljudi.

K 3. členu

Določen je splošen petnajstdnevni rok za uveljavitev uredbe.