

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) izdaja Vlada Republike Slovenije

U R E D B O

o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih v Uniji

1. člen

V Uredbi o izvajanju Uredbe (EU) o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih v Uniji (Uradni list RS, št. 55/13) se 1. člen spremeni tako, da se glasi:

»1. člen

(vsebina)

S to uredbo se za izvajanje Uredbe (EU) št. 531/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. junija 2012 o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih v Uniji (UL L št. 172 z dne 30. 6. 2012, str. 10), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2015/2120 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. novembra 2015 o določitvi ukrepov v zvezi z dostopom do odprtega interneta in spremembi Direktive 2002/22/ES o univerzalni storitvi in pravicah uporabnikov v zvezi z elektronskimi komunikacijskimi omrežji in storitvami ter Uredbe (EU) št. 531/2012 o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih v Uniji (UL L št. 310 z dne 26. 11. 2015, str. 1; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2015/2120/EU), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 531/2012/EU) določajo pristojni organ, kazenske določbe in način reševanja sporov.«

2. člen

V 2. členu se za besedilom »Uradni list RS, št. 109/12« doda besedilo », 110/13, 40/14- ZIN-B, 54/14- odl. US ter 81/15«.

3. člen

(1) V prvem odstavku 4. člena se za tretjo alinejo doda nova četrta alineja, ki se glasi:» - ravna v nasprotju z določbami 6. a, drugega odstavka 6.c člena ali v nasprotju z zahtevo Agencije iz petega odstavka 6. d člena Uredbe 531/2012/EU,«.

(2) Za novo četrto alinejo se doda nova peta alineja, ki se glasi: » ravna v nasprotju z določbami prvega, tretjega ali četrtega odstavka 6. e člena Uredbe 531/2012/EU,«.

(3) Dosedanja četrta alineja postane šesta alineja. Dosedanje peta, sedma in deseta alineja se črtajo. Dosedanja šesta alineja postane sedma alineja.

4. člen

(1) V prvem odstavku 5. člena se prva, druga in tretja alineja črtajo.

(2) Dosedanje četrta, peta in šesta alineja postanejo prva, druga in tretja alineja.

PREHODNI IN KONČNA DOLOČBA

5. člen (začetek uporabe)

(1) Ta uredba se začne uporabljati 30. aprila 2016.

(2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka se določba prvega odstavka 3. člena te uredbe začne uporabljati:

- 15. junija 2017, če se tega dne že uporablja zakonodajni akt Evropske unije iz drugega odstavka 19. člena Uredbe 531/2012/EU, ali

- z dnem pričetka uporabe zakonodajnega akta Evropske unije iz prejšnje alineje, če se ta 15. junija 2017 še ne uporablja.

(3) Ne glede na določbo prvega odstavka se določba drugega odstavka 4. člena te uredbe, v kolikor se nanaša na 14. in 15. člen Uredbe 531/2012/EU v delu, kot to določa drugi odstavek 10. člena Uredbe 2015/2120/EU, začne uporabljati:

- 15. junija 2017, če se tega dne že uporablja zakonodajni akt Evropske unije iz drugega odstavka 19. člena Uredbe 531/2012/EU, ali

- z dnem pričetka uporabe zakonodajnega akta Evropske unije iz prejšnje alineje, če se ta 15. junija 2017 še ne uporablja.

6. člen (prehodna določba)

V primeru, da se zakonodajni akt Evropske unije iz prve alineje drugega odstavka prejšnjega člena 15. junija 2017 še ne uporablja, se do začetka njegove uporabe še naprej uporablja 6. f člen Uredbe 531/2012/EU.

7. člen (začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 0070-87/2015
Ljubljana, dne . februarja 2016
EVA 2015-3330-0071

Vlada Republike Slovenije
dr. Miro Cerar

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga:

Zakonodaja RS: Sedmi odstavek 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14)

Zakonodaja EU: Uredba 2015/2120/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. novembra 2015 o določitvi ukrepov v zvezi z dostopom do odprtega interneta in spremembi Direktive 2002/22/ES o univerzalni storitvi in pravicah uporabnikov v zvezi z elektronskimi komunikacijskimi omrežji in storitvami ter Uredbe (EU) št. 531/2012 o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih v Uniji (UL L št. 310 z dne 26. 11. 2015, str. 1; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2015/2120/EU)

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom: Uredba 2015/2120/EU določa, da se mora začeti uporabljati 30. aprila 2016 (razen v primeru specifično navedenih izjem kot so le-te določene v drugem odstavku njenega 10. člena)

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna:

Dne 25. 11. 2015 je bila na ravni Evropske unije (EU) sprejeta Uredba 2015/2120/EU, ki določa EU pravila o dostopu do spleta oziroma načinu zagotavljanja odprtosti in nevtralnosti interneta ter ureja področje gostovanja v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih v EU. Ta predlog uredbe se nanaša samo na izvajanje področja gostovanja, izvajanje EU pravil o dostopu do spleta pa bo urejeno v posebni uredbi.

Med drugim je skladno z ustreznimi določbami Uredbe 2015/2120/EU s 15. junijem 2017 predvidena ukinitve obračunavanja doplačil za gostovanje v mobilnih omrežjih za uporabnike. Od takrat naprej ponudniki storitev gostovanja v EU (in državah Evropskega gospodarskega prostora) svojim uporabnikom med gostovanjem v drugi državi članici ne bodo smeli zaračunati več, kot je določeno z veljavnimi domačimi maloprodajnimi cenami za telefonske klice, pošiljanje sporočil SMS in uporabo mobilnega interneta. Vendar bo ponudnikom storitev gostovanja dana možnost uporabe „politike poštene uporabe“, da s tem prepreči zlorabe ali nepravilne uporabe reguliranih maloprodajnih storitev gostovanja s strani uporabnikov gostovanja, na primer trajna uporaba takšnih storitev v tuji državi članici. Vsakršna „politika poštene uporabe“ pa bo morala strankam ponudnika storitev gostovanja omogočiti, da uporabijo določeno količino reguliranih maloprodajnih storitev gostovanja (konkretne količine bo Evropska komisija (EK) določila kasneje) po veljavni domači maloprodajni ceni. Izjemoma, t.j. če bo ponudnik storitev gostovanja dokazal, da ne more kriti stroškov gostovanja tujih uporabnikov v svojem omrežju, kar vpliva na domače cene, bo domači nadzorni organ (v Sloveniji je to Agencija za komunikacijska omrežja in storitve RS - AKOS) lahko dovolil uvedbo minimalnih doplačil za pokritje teh stroškov.

V prehodnem obdobju, to je od 30. aprila 2016 do 14. junija 2017, pa bodo doplačila za gostovanja znašala največ 5 centov na minuto odhodnega klica; 2 centa za SMS ter 5 centov za megabajt podatkov.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu predpisa: /

5. Izjava o skladnosti predloga predpisa s pravnimi akti EU in korelacijska tabela, če gre za prenos direktive:

Izjava o skladnosti (pdf. format) – izvoz iz baze RPS

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Z Uredbo o izvajanju Uredbe (EU) o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih v Uniji (Uradni list RS, št. 55/2013; v nadaljnjem besedilu: veljavna uredba), sprejeto leta 2013, so se za izvajanje takrat veljavnega besedila Uredbe (EU) št. 531/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. 6. 2012 o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih v Uniji (UL L št. 172 z dne 30. 6. 2012, str. 10; v nadaljnjem besedilu: Uredba 531/2012/EU), ki med drugim določa, da države članice EU določijo pravila o kaznih, ki se uporabljajo za kršitve pravil, ter da sprejmejo vse potrebne ukrepe, s katerim zagotovijo njihovo izvajanje, s tem v zvezi določili pristojni organ, kazenske določbe in način reševanja sporov.

Medtem pa je bila novembra 2015 na ravni EU sprejeta Uredba 2015/2120/EU. V navedeni uredbi je v pripadajočih uvodnih izjavah ugotovljeno, da je trg mobilnih komunikacij v EU še vedno razdrobljen, saj ni mobilnih omrežij, ki bi pokrivala vse države članice. Zato morajo ponudniki storitev gostovanja, ki želijo domačim uporabnikom, ki potujejo po EU, zagotavljati mobilne komunikacijske storitve, te storitve kupovati po veleprodajnih cenah pri operaterjih v obiskani državi članici ali si z njimi izmenjavati veleprodajne storitve gostovanja. Da bi se zagotovil nemoten prehod z Uredbe 531/2012/EU na odpravo maloprodajnih pribitkov za gostovanje (predvideno s 15. junijem 2017), je bilo potrebno uvesti prehodno obdobje, v katerem bi lahko ponudniki storitev gostovanja zaračunali pribitek na domače cene za regulirane maloprodajne storitve gostovanja, ki se zagotavljajo. Ta prehodna ureditev bi morala že pripraviti bistveno spremembo v pristopu, in sicer z vključitvijo gostovanja po vsej EU kot sestavnega dela domačih tarifnih shem, ponujenih na različnih domačih trgih. Zato so izhodišče za prehodno ureditev posamezne domače maloprodajne cene, na katere se lahko zaračuna pribitek, ki ne sme presegati najvišjih veleprodajnih cen gostovanja, veljavnih v obdobju neposredno pred uvedbo prehodne ureditve. Takšna prehodna ureditev bi morala prav tako zagotoviti znatno znižanje cen za uporabnike in ne bi smela, kadar se pribitek prišteje k domači maloprodajni ceni, v nobenem primeru privedi do maloprodajne cene gostovanja, ki bi presegala najvišjo regulirano maloprodajno ceno gostovanja, veljavno v obdobju neposredno pred uvedbo prehodne ureditve.

Uredba 2015/2120/EU, ki je neposredno uporabljiva, torej med drugim posega (dopolnjuje in spreminja) tudi v Uredbo 531/2012/EU, posledično je zaradi omenjenega posega potrebno spremeniti in dopolniti tudi veljavno uredbu, s katero se bo novim zahtevam EU zakonodaje zadostilo. S tem namenom je predlagan predpis; t.i. Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih v Uniji (v nadaljnjem besedilu: predlagana uredba), ki bi skladno z zahtevami nove Uredbe 2015/2120/EU spremenila in dopolnila veljavno uredbu iz leta 2013.

Predlagana uredba tako v 1. členu spreminja vsebino 1. člena veljavne uredbe z namenom prilagoditve veljavnemu pravnemu okviru; to je s sklicevanjem na v letu 2015 z Uredbo (EU) 2015/2120 spremenjeno Uredbo 531/2012/EU.

Sprememba v predlaganem 2. členu je namenjena sklicevanju na veljaven Zakon o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, 110/13, 40/14 - ZIN-B, 54/14 - odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZEKom-1); v veljavni uredbi namreč pri sklicevanju nanj niso upoštevane kasnejše spremembe.

Iz razloga z Uredbo 2015/2120/EU v Uredbo 531/2012/EU vpeljanih novih členov (med drugimi 6.a, 6.c, 6.d ter 6.e), s katerimi se nabor kršitev povečuje, ter črtanja določenih členov (8., 10. ter 13.), predlog uredbe v 3. in 4. členu temu ustrezno spreminja prvi odstavek kazenskih določb 4. in 5. člena veljavne uredbe. Tako v interesu odprave maloprodajnih pribitkov za gostovanje (predvidoma s 15. junijem 2017) nov 6.a člen Uredbe 2015/2120/EU določa, da če se bo zakonodajni akt (spremenjen 19(2) člen Uredbe 531/2012/EU) na ta dan že uporabljal, se v nobeni državi članici ne zaračuna pribitka, dodanega domači maloprodajni ceni za katere koli regulirane gostujoče odhodne ali dohodne klice, za katera koli regulirana gostujoča poslana sporočila SMS in za katere koli uporabljene regulirane storitve podatkovnega gostovanja, vključno s sporočili MMS, pa tudi ne splošne pristojbine, da bi omogočili uporabo terminalske opreme ali storitve v tujini, ob upoštevanju z Uredbo 2015/2120/EU dodanih členov 6b in 6c. Dodan člen 6b omogoča ponudnikom storitev gostovanja pri uporabi reguliranih maloprodajnih storitev gostovanja, ki se zagotavljajo po veljavnih domačih maloprodajnih cenah, uporabo „politike poštene uporabe“ z namenom preprečevanja zlorabe ali nepravilne uporabe reguliranih maloprodajnih storitev gostovanja s strani uporabnikov gostovanja, denimo uporabe takšnih storitev s strani uporabnikov gostovanja v državi članici, ki ni država njihovega domačega ponudnika, z drugimi nameni kot za občasna potovanja. Morebitna „politika poštene uporabe“ strankam ponudnika storitev gostovanja omogoča uporabo določene količine reguliranih maloprodajnih storitev gostovanja, skladne z njihovo tarifno shemo, po veljavni domači maloprodajni ceni. Dodan člen 6c izjemoma (v primeru če ponudnik storitev gostovanja ne more pokriti svojih celotnih dejanskih in predvidenih stroškov zagotavljanja reguliranih storitev gostovanja v skladu s členoma 6a in 6b iz svojih celotnih dejanskih in predvidenih prihodkov od zagotavljanja takšnih storitev) dopušča, da le-ta lahko v posebnih in izjemnih okoliščinah zaradi zagotovitve vzdržnosti svojega domačega modela zaračunavanja zaprosi za dovoljenje za zaračunavanje pribitka. V tem primeru mora to sporočiti nacionalnem regulativnem organu (v RS je to AKOS) ter mu posredovati vse potrebne informacije. Z Uredbo 2015/2120/EU dodan člen 6d nadalje podrobneje ureja izvajanje »politike poštene uporabe« in vzdržnosti odprave maloprodajnih pribitkov za gostovanje. Z Uredbo 2015/2120/EU dodan člen 6e pa med drugim posledično ponudniku storitev gostovanja, ki zaračunava pribitek za uporabo reguliranih maloprodajnih storitev gostovanja, ki presega kakršne koli omejitve, določene z morebitno »politiko poštene uporabe«, nalaga spoštovanje obveznosti glede dovoljene višine zaračunavanja pribitka ter obveznosti nezaračunavanja pribitka za regulirana gostujoča prejeta sporočila SMS ali za gostujoča prejeta govorna sporočila.

V veljavni uredbi, kar se s predlagano uredbo ne spreminja, je višina globe predpisana različno glede na letni prihodek kršitelja iz zagotavljanja javnih komunikacijskih omrežij oziroma izvajanja javnih komunikacijskih storitev, s čimer se uresničuje določba 18. člena Uredbe 531/2012/EU, da morajo biti kazni učinkovite, sorazmerne in odvračalne. Zavezanci iz Uredbe 531/2012/ES se med seboj precej razlikujejo glede na velikost in prihodke, zato je tudi višina globe, ki bo zadostila merilu odvračalnosti in učinkovitosti, pri posameznih kršiteljih različna. Poleg odgovornosti pravne osebe, samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, so denarne kazni določene tudi za njihove odgovorne osebe.

Ker je v Uredbi 531/2012/EU na splošno določeno, da se začne uporabljati 30. aprila 2016, je bilo treba v predlagani uredbi to dejstvo upoštevati, kar se odraža v določbi prvega odstavka 5. člena. Vendar pa Uredba 2015/2120/EU v drugem odstavku 10. člena glede pričetka uporabe določenih členov (in tudi odstavkov znotraj členov) določa izjeme. Pričetek uporabe prvega odstavka 3. člena ter drugega odstavka 4. člena je v predlagani uredbi, kot in v obsegu kakor to izhaja iz drugega odstavka 10. člena Uredbe 2015/2120/EU, zato vezan na uveljavitev zakonodajnega akta EU iz drugega odstavka 19. člena Uredbe 531/2012/EU; in sicer z dnem 15. junija 2017 (in ne pred tem datumom), če se tega dne že uporablja naveden zakonodajni akt EU oziroma z dnem pričetka uporabe zakonodajnega akta EU v primeru da se ta dne 15. junija 2017 še ne uporablja.

Zaradi zahtev novega 6. f člena Uredbe 531/2012/EU pa je bilo potrebno skozi prehodno določbo 6. člena predlagane uredbe urediti režim zaračunavanja cen gostovanja za obdobje od 30. aprila do dne pričetka uporabe zakonodajnega akta EU iz drugega odstavka 19. člena Uredbe 531/2012/EU.

Končna določba 7. člena predlagane uredbe določa, da le-ta začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.