

ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O ŽELEZNIŠKEM PROMETU

I UVOD

1 OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJETJE PREDLOGA ZAKONA

Uredbo (ES) št. 1371/2007 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2007 o pravicah in obveznostih potnikov v železniškem prometu je bilo potrebno zaradi zagotovitve boljše zaščite potnikov in spodbuditve povečanja deleža potovanja po železnici prenoviti, zaradi česar je bila sprejeta Uredba (EU) št. 2021/782 o pravicah in obveznostih potnikov v železniškem prometu (v nadaljnjem besedilu: Uredba (EU) št. 2021/782), ki se uporablja od 7. junija 2023. Glavni namen tokratnih sprememb Zakona o železniškem prometu (v nadaljnjem besedilu: ZZelP) je tako zaveza držav članic k sprejemu določil, s katerimi bo zagotovljeno izvajanje Uredbe (EU) št. 2021/782.

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljevanju: AKOS) je regulatorni organ, ki opravlja naloge nadzora nad izvajanjem določb ZZelP in na njegovi podlagi izdanimi predpisi in splošnih aktov ter nadzor nad izvajanjem vseh posamičnih aktov in ukrepov, ki jih sprejema na podlagi ZZelP in na podlagi podzakonskih aktov in splošnih aktov. Tako se pooblastilo za izvajanje nalog nadzora, ki ga izvajajo osebe regulatornega organa, izkazuje s službeno izkaznico, ki jo izda minister, pristojen za železniški promet. Do sedaj ZZelP ni vseboval določila, ki bi pomenila pravno podlago za izdajo službene izkaznice, zato se s spremembo ZZelP to odpravlja.

Decembra 2021 je bil v Uradnem listu RS objavljen Zakon o urejanju prostora-ZUreP-3 (v nadaljnjem besedilu: ZUreP-3) in ki se je začel uporabljati 1. 6. 2022, v 41. členu določa, da so državni nosilci urejanja prostora, ne glede na ostale zakona, le ministrstva, ki skrbijo za enotno zastopanje vseh resornih javnih interesov. Do sprejetja ZUreP-3 je naloge izdaje smernic in mnenj ter opravljanja drugih predpisanih nalog pri pripravi občinskih prostorskih aktov kot nosilca urejanja prostora opravljal Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo (v nadaljnjem besedilu: DRSI), v skladu s 13. členom ZZelP. S spremembo zakona se bo dosedanja vsebina določb prilagodila sprejetemu ZUreP-3.

Urediti je potrebno tudi status izvajalca gospodarjenja in njegove naloge, in sicer gospodarjenje z objekti javne železniške infrastrukture (v nadaljnjem besedilu: JŽI), saj to vprašanje do sedaj ni bilo natančneje urejeno.

2 CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Poglavitni cilj zakona je zagotovitev izvajanja Uredbe (EU) št. 2021/782. Ključna zaveza iz Uredbe (EU) št. 2021/782 je določitev nacionalnega izvršilnega organa, s katerim se želi zagotoviti oziroma ohraniti visoka raven varstva potrošnikov v železniškem prometu ter opredelitev pravic potnikov. Nacionalni izvršilni organ, ki bo v Republiki Sloveniji regulatorni organ v okviru Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije, bo podrobno spremljal uporabo Uredbe (EU) št. 2021/782 in jo izvrševal na nacionalni ravni ter nadziral izvajanje pravic potnikov ter obveznost prevoznikov za spoštovanje teh.

Pomemben cilj Uredbe (EU) št. 2021/782 je torej zagotovitev pravic potnikov v železniškem prometu ter izboljšati kakovost in učinkovitost storitev železniškega prevoza potnikov, saj lahko to pripomore k povečanju uporabe železniškega prevoza v primerjavi z drugimi načini prevoza. Na področju prevoza potnikov v železniškem prometu je v okviru varstva potrošnikov viden napredek, kljub temu pa je potrebno varstvo pravic potnikov še izboljšati. To se lahko doseže s priznavanjem enakih pravic potnikom v

mednarodnem in notranjem železniškem prometu ter zagotovitev enakih konkurenčnih pogojev za prevoznike v železniškem prometu in enotna raven pravic za potnike. Potniki prav tako morajo prejeti čim bolj točne informacije o svojih pravicah. Cilj je torej izboljšati storitve železniškega prevoza v državi.

S spremembo ZZelP se bo uskladilo z zakonodajo, ki ureja urejanje prostora. S sprejemom ZUreP-3 je izdaja smernic prešla v pristojnost ministrstev, torej MZI in ni več v pristojnosti DRSl, zaradi česar se je uskladilo določbe ZZelP z ZUreP-3.

S sprejetjem ZZelP bo urejeno tudi področje nadzora, ki ga izvaja regulatorni organ. Nadzor nad izvajanjem določb ZZelP opravljajo inšpektor in osebe, ki so zaposlene v agenciji in regulatornemu organu ter imajo za to pooblastilo njenega zakonitega zastopnika. Inšpektor in pooblaščen osebe morajo izpolnjevati pogoje, ki jih predpisuje zakon, ki ureja inšpekcijski nadzor za inšpektorje. Z dopolnitvijo določila, ki ureja nadzor, se določi pravna podlaga, da se pooblastilo za izvajanje nalog nadzora, ki ga izvajajo osebe regulatornega organa, izkazuje s službeno izkaznico, ki jo izda minister, pristojen za promet.

Predlog zakona ureja tudi statusno ureditev izvajalca gospodarjenja z JŽI in naloge, ki jih ta upravlja. Gospodarjenje z objekti JŽI je nov koncept, pri čemer gospodarjenje pomeni upravljanje objektov z namenom izvajanja tržnih dejavnosti, povezanih z železniško infrastrukturo in železniškim prometom ter zagotavljanja spremljajočih storitev. Gre predvsem za objekte, primerne za izvajanje tržnih storitev, kot so železniške postaje, postajna poslopja in pripadajoča zemljišča, postajališča, parkirišča ob železniških postajah, podhodi, nadhodi in podobno. Poleg teh storitev lahko z namenom pridobivanja prihodkov, ki se uporabljajo tudi za financiranje poslovanja ter rednega vzdrževanja in obratovanja objektov, izvaja različne tržne dejavnosti (na primer oddajanje oglasnih prostorov, oddajanje lokalov in prostorov v podhodih in podobno).

2.2 Načela

Predlagani zakon ne vsebuje novih ali dodatnih načel, ki so bila navedena ob sprejetju zdaj veljavnega ZZelP, zlasti načelo potrebnosti pravnega urejanja, načelo zakonitosti in pravne varnosti.

2.3 Poglavitne rešitve

a) Predstavitev predlaganih rešitev:

S sprejemom spremembe ZZelP se bo zagotovilo izvajanje Uredbe (EU) št. 2021/782, katere namen je zagotoviti učinkovito zaščito potnikov in spodbujanje potovanja po železnici. Uredba (EU) št. 2021/782 kot glavno obvezo državi članici določa določitev nacionalnega izvršilnega organa. Z ZZelP se za ta organ določi regulatorni organ, ki je organiziran v okviru AKOS. ZZelP bo z določitvijo nacionalnega izvršilnega organa določil tudi roke, v katerih se lahko pritoži potnik, ki meni, da so mu kršene pravice iz Uredbe (EU) 2021/782. Določa se tudi subjekt, kateremu poda pisno pritožbo, določijo pa se tudi subjekti, ki so dolžni regulatornemu organu v predpisanem roku predložiti zadevne dokumente in informacije.

Zaradi izboljšave storitev železniškega prevoza potnikov v državi, s priznanjem enakih pravic potnikov v mednarodnem in notranjem železniškem prometu, s čemer bi se zvišala raven varstva potrošnikov, kot tudi zaradi dostopa do potovalnih informacij v realnem času, informacij o tarifah, je oziroma bo potovanje po železnici dostopnejše tudi za tiste, ki so se do sedaj redkeje posluževali take vrste prevoza. Da se olajša potovanje po železnici, bi morali prevozniki v železniškem prometu vsem pristojnim subjektom (organizatorjem potovanj, prodajalcem vozovnic, drugim prevoznikom v železniškem prometu ...) zagotoviti dostop do tovrstnih potovalnih informacij ter možnost rezervacije kot tudi njen preklic.

S spremembo zakona se bodo prilagodila določila ZUreP-3, ki je bil sprejet po zadnje sprejeti spremembi ZZelP, pri čemer se je s sprejetjem UreP-3 določilo, da je nosilec urejanja prostora za državne in občinske prostorske akte samo posamezno ministrstvo. S spremembo ZZelP se bo črtalo določilo v 13. členu, kjer je to nalogo izvajal DRSl.

Z zakonom se bo uredil status izvajalca gospodarjenja, in sicer se oblikuje nova gospodarska družba, ki bo hčerinska družba gospodarske družbe SŽ, d.o.o. Novoustanovljena družba bo pristojna za gospodarjenje z objekti JŽI. Razmejeno bo izvajanje nalog, ki se nanašajo na upravljanje nepremičnin, in so del JŽI, od drugih nalog, ki so povezane z upravljanjem nepremičnin in ki niso del JŽI. Izvajalec gospodarjenja sklene pogodbo z Direkcijo RS za infrastrukturo, s katero prevzame v upravljanje druge nepremičnine, ki niso del JŽI, z namenom učinkovitega gospodarjenja s temi nepremičninami. Upravlja lahko tudi nepremičnine, ki jih nanj prenese družba SŽ, d.o.o. in so v lasti te družbe ali njenih hčerinskih družb.

b) Način reševanja:

Vse predlagane spremembe bodo vključene v predlog zakona

c) Normativna usklajenost predloga zakona:

Ta zakon je usklajen z veljavno domačo zakonodajo in zakonodajo Evropske unije.

č) Usklajenost predloga zakona:

Zakon je bil objavljen na portalu e-demokracija. Zakon je usklajen s strokovno javnostjo. Pripomb iz e-demokracije smo/nismo prejeli.

3 OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona nima posledic za državni proračun in druga javnofinančna sredstva.

4 NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje zakona v že sprejetem državnem proračunu ni treba zagotoviti dodatnih sredstev.

5 PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Izjava o skladnosti predloga zakonskega ali podzakonskega akta s pravnim redom EU

1.) Naslov predlaganega akta

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o železniškem prometu

Prevod naslova predloga pravnega akta RS v angleščino

""Act Amending the Railway Transport Act"

2.) Enotna identifikacijska oznaka predloga akta (EVA)

2022-2430-0076

ID predpisa

ZAKO8679

ID izjave

1

Datum izjave

(1)

23.02.2023

3.) Skladnost predloga akta s predpisi EU

3.2) Uredbe/odločbe/sklepi, katerih izvrševanje neposredno ali posredno zagotavlja predlog akta

	CELEX oznaka predpisa	Naslov predpisa ter slovenski predpisi, ki se navezujejo na to uredbo/odločbo/sklep	Rok za uskladitev nacionalne zakonodaje	Rok, na katerega se nanaša uskladitev	Je za navedeni rok predlog tega akta v celoti usklajen z uredbo, sklepom ali odločbo? (obrazložitev)
1.	32021R0782	Uredba (EU) 2021/782 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2021 o pravicah in obveznostih potnikov v železniškem prometu			DA

4.) Ali je predlog pravnega akta tehnični predpis v smislu člena 8 direktive 31998L0034?

NE

Predlog zakona vsebuje predvsem določbe, ki pomenijo izvajanje Uredbe (EU) št. 2021/782, ki se uporablja od 7. junija 2023.

Do sprejema zakonodaje, ki bo pomenila izvajanje Uredbe (EU) št. 2021/782, te naloge opravljajo organizacije, primerljive z AKOS:

Hrvaška – Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (HAKOM)

Italija - Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART)

Madžarska ima samostojni regulatorni železniški organ - Ministry of Technology and Industry - Rail Regulatory Body,

medtem ko so v Republiki Sloveniji regulatorni organi združeni v eni organizaciji, AKOS.

Grčija ima podobno urejeno kot Madžarska in Republika Slovenija; Ρυθμιστική Αρχή Σιδηροδρόμων (Regulatory Authority for Railways).

V nekaterih državah članicah opravljajo te naloge organi za zaščito potrošnikov posebne železniške agencije, npr. **Latvija** (Domestic rail passenger transport: Autotransporta Direkcija (Road Transport Administration), International rail passenger transport: State Railway Administration Republic of Latvia).

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMELO SPREJETJE ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) V postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

/

b) Pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

/

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

/

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

/

6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:

/

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

/

6.6 Presoja posledic za druga področja

/

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

Sprejetje ZZelP bodo spremljali Ministrstvo za infrastrukturo, Javna agencija za železniški promet Republike Slovenije in Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo.

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

/

6.9. Podatek o zunanjem strokovnjaku oziroma pravni osebi, ki je sodelovala pri pripravi predloga zakona:

Pri pripravi predloga zakona ni sodeloval zunanji strokovnjak ali pravna oseba.

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:

Zakon je bil objavljen na portalu e-demokracija.

Pri pripravi gradiva so sodelovali SŽ, d.o.o., SŽ-Infrastruktura, d.o.o., SŽ- Potniški promet, d.o.o., Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije, Javna agencija za železniški promet RS.

8. PODATEK O ZUNANJEM STROKOVNJAKU OZIROMA PRAVNI OSEBI, KI JE SODELOVALA PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA, IN ZNESKU PLAČILA ZA TA NAMEN:

Pri pripravi predloga zakona ni sodeloval zunanji strokovnjak ali pravna oseba, zato ni bilo stroškov za ta namen.

9. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles

- mag. Alenka Bratušek, ministrica za infrastrukturo,
- mag. Andrej Rajh, državni sekretar,
- Monika Pintar Mesarič, generalna direktorica Direktorata za železnice, žičnice in upravljanje prometa,
- mag. Vlasta Kampoš Jerenec, vodja Sektorja za železnice in žičnice, Direktorat za železnice, žičnice in upravljanje prometa,
- dr. Anita Goršek, vodja Sektorja za ključne projekte, Direktorat za železnice, žičnice in upravljanje prometa,
- Irena Jocif Bošnjak, pravna služba,
- mag. Petra Glažar, sekretarka, Sektor za železnice in žičnice, Direktorat za železnice, žičnice in upravljanje prometa.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o železniškem prometu (Uradni list RS, št. 99/15 – uradno prečiščeno besedilo, 30/18, 82/21, 54/22-ZUJPP in 18/23 – ZDU-1O) se v 1. členu v prvem odstavku za besedilom »in pogoje za dostop nanjo«, doda besedilo »upravljanje in gospodarjenje z javno železniško infrastrukturo,«.

Za tretjim odstavkom se doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) S tem zakonom se zagotavlja učinkovita zaščita potnikov in izvajanje Uredbe (EU) 2021/782 Evropskega parlamenta in Sveta o pravicah in obveznostih potnikov v železniškem prometu (UL L št. 172 z dne 17. 5. 2021, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2021/782/EU).«.

2. člen

V 2. členu se v prvem odstavku v 12. točki besedilo »ju uporablja upravljavec za izvajanje železniških storitev« nadomesti z besedilom »se uporablja za izvajanje železniških storitev ali za izvajanje spremljajočih storitev za potnike ali obiskovalce objektov«.

V 23. točki se besedilo »za izvajanje železniških storitev« nadomesti z besedilom »v zvezi z izvajanjem železniških storitev iz točk 2 do 4 Priloge II Direktive 2012/34/EU«, za tem besedilom se dodata vejica in besedilo »v skladu z Uredbo 2021/782/EU izvaja naloge nacionalnega izvršilnega in pritožbenega organa pravic potnikov«.

Za 23. točko se doda nova 23.a točka, ki se glasi:

»23.a. »spremljajoče storitve« so storitve, povezane z izvajanjem železniškega prometa, namenjene oskrbi potnikov in obiskovalcev objektov javne železniške infrastrukture z blagom ter storitvami za prevoz ali osebne potrebe;«.

V 28. točki se za besedilom »izvajanje železniških storitev« doda besedilo », kar lahko vključuje tudi spremljajoče storitve«.

3. člen

V 3. členu se na koncu prvega odstavka doda besedilo »Prevoznik je dolžan spoštovati pravice potnikov, določene v Uredbi 2021/782/EU, ter v njeni Prilogi I, pri čemer zagotavlja minimalne informacije iz Priloge II in standardne storitve, kot so opredeljene v Prilogi III Uredbe 2021/782/EU.«.

4. člen

V 9. členu se v petem odstavku za besedo »upravljavec« doda besedilo »po predhodnem mnenju Direkcije Republike Slovenije za infrastrukturo«.

5. člen

V 11. členu se na koncu prvega odstavka doda besedilo »Za izvedbo vzdrževalnih del v javno korist, za katero je obvezna izdelava investicijske dokumentacije, se izdela dokument identifikacije investicijskega projekta, ki omogoča ustrezno načrtovanje, izbiro optimalne rešitve, izvedbo in nadzor nad projektom ter poročilo o izvedbi projekta. Če se pri obnovah, nadgradnjah in gradnjah, ki se izvajajo po postopku vzdrževalnih del v javno korist ugotovi, da gre za več podobnih investicij, ali za druge, smiselno povezane posamične ukrepe (npr. protihrupni ukrepi, ureditve nivojskih prehodov, intervencijskih poplavnih ukrepov in zamenjav v okviru vzdrževanja), ki so po vsebini, zasnovi in obsegu zaključena celota, se lahko združijo v programski projekt, za katerega veljajo postopki in merila, kot za posamičen investicijski projekt. Vrednost posamezne obnove, nadgradnje in gradnje ne sme presegati 3 milijone eurov.«.

V tretjem odstavku se druga alineja spremeni tako, da se glasi:

»- vzdrževalnih del na železniških postajah in postajališčih, s katerimi ne upravlja izvajalec gospodarjenja iz 11.a člena tega zakona;«.

Za petim odstavkom se doda nov 5.a odstavek, ki se glasi:

»5.a. V okviru obvezne gospodarske javne službe upravljavec zagotavlja tudi:

- podatke in informacije za pripravo strokovnih podlag za investicije na javni železniški infrastrukturi, povezane z vzdrževanjem, obratovanjem in obnavljanjem javne železniške infrastrukture;
- pripravo strokovnih podlag za nove projekte, povezane z izvajanjem nalog upravljavca iz tega člena in 11b. člena tega zakona;
- sklepanje pravnih poslov iz 10. člena tega zakona, pri čemer se smiselno uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo ravnanje s stvarnim premoženjem države, v delu, ki se nanaša na načela in postopke ravnanja s stvarnim premoženjem države.«.

6. člen

Besedilo 11.a člena se spremni tako, da se glasi:

»11.a člen

(gospodarjenje z javno železniško infrastrukturo)

(1) Gospodarjenje z javno železniško infrastrukturo pomeni upravljanje objektov javne železniške infrastrukture (železniške postaje, postajna poslopja in pripadajoča zemljišča, postajališča, parkirišča ob železniških postajah) in izvajanje dejavnosti gospodarjenja na objektih javne železniške infrastrukture z namenom izvajanja tržnih dejavnosti, povezanih z železniško infrastrukturo in železniškim prometom in zagotavljanja spremljajočih storitev. Gospodarjenje z javno železniško infrastrukturo pomeni tudi izvajanje tržnih dejavnosti in spremljajočih storitev na objektih javne železniške infrastrukture, s katerimi upravlja upravljavec javne železniške infrastrukture.

(2) Gospodarjenje z javno železniško infrastrukturo je obvezna gospodarska javna služba, ki jo opravlja izvajalec gospodarjenja na podlagi pogodbe o opravljanju gospodarske javne službe. Pogodba se sklene za obdobje najmanj petih let. O vsebini pogodbe in strukturi plačil, ki so namenjena za financiranje izvajalca gospodarjenja, se dogovor sklene vnaprej za celotno pogodbeno obdobje.

(3) Gospodarjenje z javno železniško infrastrukturo obsega:

- upravljanje objektov, ki jih je izvajalec gospodarjenja prevzel v upravljanje na podlagi sklepa vlade iz petega odstavka tega člena;
- izvajanje tržnih dejavnosti v zvezi z objekti javne železniške infrastrukture ali železniškim prometom;
- izvajanje spremljajočih storitev za potnike in obiskovalce objektov, ne glede na to, kdo jih upravlja;
- izvajanje oziroma organiziranje vzdrževalnih del v objektih, ki jih upravlja izvajalec gospodarjenja;
- izvajanje oziroma organiziranje preureditev objektov, ki jih upravlja izvajalec gospodarjenja (preureditev notranjih prostorov, prizidki, nadzidki in podobno) z namenom ohranjanja ali povečanja možnosti izvajanja tržnih dejavnosti;
- zagotovitev, vodenje in vzdrževanje evidenc in drugih podatkov o objektih v upravljanju in njihovo posredovanje na zahtevo ministrstva oziroma organa v sestavi ministrstva;
- pripravo načrta obnov objektov v upravljanju;
- izvajanje oziroma organiziranje obnov objektov v upravljanju;
- druge naloge, ki jih določa ta zakon.

(4) Za izvajanje dejavnosti gospodarjenja z javno železniško infrastrukturo družba Slovenske železnice d.o.o. po predhodnem soglasju Vlade Republike Slovenije ustanovi hčerinsko družbo (v nadaljnjem besedilu: izvajalec gospodarjenja). Akt o ustanovitvi družbe se sprejme s soglasjem ministra, pristojnega za promet. Nadzorni svet družbe ima štiri člane, od katerih tri člane nadzornega sveta imenuje vlada na predlog ministra, pristojnega za promet, enega člana pa imenuje na predlog ustanovitelja. Če so izpolnjeni pogoji za imenovanje predstavnikov delavcev po zakonu, ki ureja sodelovanje delavcev pri upravljanju, se poleg članov iz prejšnjega stavka v nadzorni svet imenujeta še dva predstavnika delavcev. Za omejitve, veljavne za organe vodenja in nadzora te družbe, se uporabljajo določbe 11.c člena tega zakona. Natančnejši pogoji, ki jih morajo izpolnjevati člani nadzornega sveta, se določijo v aktu o ustanovitvi družbe.

(5) Za izvajalca gospodarjenja se v razmerjih z drugimi subjekti v okviru vertikalno integriranega podjetja uporabljajo določbe 11.c in 11.č člena tega zakona.

(6) Izvajalec gospodarjenja prevzema od upravljavca v upravljanje objekte javne železniške infrastrukture, ki jih s sklepom določi vlada.

(7) Izvajalec gospodarjenja in upravljavec s pogodbo uredita medsebojna razmerja v zvezi z izvajanjem železniških storitev iz točk 2 do 4 Priloge II Direktive 2012/34/EU, ki jih upravljavec zagotavlja v okviru objektov iz prvega odstavka tega člena.

(8) Izvajalec gospodarjenja lahko na podlagi pogodbe z upravljavcem izvaja posamezne spremljajoče storitve tudi v drugih objektih javne železniške infrastrukture, ki jih upravlja upravljavec.

(9) Izvajalec gospodarjenja lahko na podlagi pogodbe z upravljavcem upravlja tudi dele javne železniške infrastrukture v primerih in obsegu, ko ti ne služijo ali niso nujni za izvajanje njihovega osnovnega namena.

(10) Izvajalec gospodarjenja nameni prihodke iz opravljanja svojih nalog za financiranje svojega poslovanja in za financiranje rednega vzdrževanja in obratovanja objektov, ki jih upravlja. Način poročanja in nadzora direkciji se uredi v pogodbi iz drugega odstavka tega člena.

(11) Izvajalec gospodarjenja upravlja tudi zemljišča in objekte, ki niso del javne železniške infrastrukture in mu jih na podlagi predhodnega soglasja ministrstva v upravljanje prenese direkcija (presežne nepremičnine, nepremičnine, ki jim je bil odvzet status javne železniške infrastrukture, stanovanja v postajnih poslopih ali v objektih, ki jim je bil odvzet status javne železniške infrastrukture, nepremičnine, pridobljene za potrebe gradnje javne železniške infrastrukture). Naloge upravljanja po tem členu izvaja izvajalec gospodarjenja na podlagi pogodbe, sklenjene z direkcijo, v kateri se določijo naloge izvajalca, plačilo za opravljene storitve, poročanje in nadzor nad izvajanjem pogodbe.

(12) Za gospodarjenje z javno železniško infrastrukturo se smiselno uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo ravnanje s stvarnim premoženjem države, v delu, ki se nanaša na načela in postopke ravnanja s stvarnim premoženjem države.

(13) Za naloge iz desetega odstavka tega člena se uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo ravnanje s stvarnim premoženjem države.

(14) Izvajalec gospodarjenja lahko prevzame od družbe Slovenske železnice d.o.o. v upravljanje objekte in druge nepremičnine v lasti te družbe oziroma njenih hčerinskih družb, ki so primerne za izvajanje tržnih dejavnosti ali spremljajočih storitev.«.

7. člen

V 11.b členu se v prvem odstavku črta besedilo »in 11.a«.

V prvem odstavku se črtajo 6., 7., 8. in 9. točka.

V drugem odstavku se za besedilom »iz tega člena« črta besedilo »in naloge iz 11.a člena tega zakona«.

8. člen

V 11c. členu se tretji odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(3) Upravljavca ima svoj tričlanski nadzorni svet. Člane nadzornega sveta, ki niso predstavniki delavcev, imenuje vlada, od tega enega člana na predlog ministra, pristojnega za promet, enega člana pa na predlog ustanovitelja. Akt o ustanovitvi družbe se sprejme s soglasjem ministra, pristojnega za promet.«.

Na koncu dvanajstega odstavka se doda besedilo »S tem odstavkom se ne posega v določbe zakona, ki ureja gospodarske družbe in drugih predpisov, ki urejajo poslovne knjige in letno poročilo upravljavca.«.

9. člen

V 12. členu se v prvem odstavku za besedilom »potreben za« doda besedilo »razvoj in«.

Drugi odstavek se črta.

10. člen

V 13. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

(1) Cilji in naloge strategije razvoja javne železniške infrastrukture in vzdrževanja javne železniške infrastrukture se po posvetovanju z zainteresiranimi stranmi natančneje določijo v okviru Državne celostne prometne strategije (v nadaljnjem besedilu: DCPS), ki jo na predlog Vlade Republike Slovenije za obdobje najmanj petih let sprejme Državni zbor.

V drugem odstavku se besedilo »S strategijo razvoja« nadomesti z besedilom »Z DCPS«.

V tretjem odstavku se besedilo »strategije razvoja prometa v Republiki Sloveniji in nacionalnega programa« nadomesti z besedo »DCPS« in za besedilom »uskladi in« doda besedilo »v soglasju z ministrstvom, pristojnim za prometno politiko«.

Četrti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(4) Naloge Direkcije Republike Slovenije za infrastrukturo so:

- opravljanje nalog razvoja javne železniške infrastrukture;
- opravljanje strokovno tehničnih, organizacijskih, razvojnih in upravnih nalog s področja gradenj in nadgradenj javne železniške infrastrukture;
- financiranje obveznih gospodarskih javnih služb na področju železniškega prometa,
- priprava pogodb za izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb na področju železniškega prometa;
- financiranje gospodarske javne službe gospodarjenja z javno železniško infrastrukturo, priprava pogodb za izvajanje gospodarske javne službe gospodarjenja z javno železniško infrastrukturo iz 11.a člena tega zakona ter opravljanje nadzora nad izvajanjem teh nalog;
- priprava pogodb za izvajanje nalog iz enajstega odstavka 11.a člena tega zakona, financiranje izvajanja ter izvajanje nadzora nad opravljanjem teh nalog;
- preverjanje porabe sredstev, ki jih Republika Slovenija zagotavlja za izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb na področju železniškega prometa;
- priprava pogodb za izvajanje drugih nalog upravljavca, določenih v 11.b člena tega zakona in financiranje teh nalog;
- preverjanje izvajanja postopkov upravljavca pri uveljavljanju odškodnin iz naslova zavarovanja javne železniške infrastrukture;
- preverjanje izvedbe postopkov upravljavca v primeru izrednih dogodkov s finančnimi posledicami na javni železniški infrastrukturi;
- preverjanje izvedbe postopkov upravljavca in izvajalca gospodarjenja s finančnimi posledicami v skladu s sklenjenimi pogodbami, financiranimi iz proračuna;
- strokovni nadzor nad porabo sredstev glede izvajanja določb iz pete alineje tretjega odstavka 11. člena tega zakona in nad omejenim dostopom iz devetega odstavka 11.c člena tega zakona;
- sodelovanje pri izdaji mnenj za posege v progovni in varovalni progovni pas v skladu s strateškimi razvojnimi načrti države (npr. DPN, OPN);
- sodelovanje pri odvzemu statusa grajenega javnega dobra iz vidika razvoja železniškega prometa;
- sodelovanje pri izdaji mnenj o sklenitvi pogodbe o ustanovitvi služnosti, ustanovitvi stavbne pravice in zakupne ali najemne pogodbe.«.

11. člen

13a. člen se spremeni tako, da se glasi:

»13a. člen
(investicije)

(1) S ciljem hitrejšega in učinkovitejšega izvajanja investicij v javno prometno infrastrukturo, investitor prednostno izvaja posamezne naloge priprave in vodenja investicij, izvajanja projektov ter nadzora in inženiringa z oddajo javnih naročil odvisni pravni osebi v skladu z zakonom, ki ureja javno naročanje, ki jo določi vlada.

(2) Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo vzpostavi in vodi informacijski sistem vodenja investicij v javno železniško infrastrukturo, ki vsebuje podatke in dokumentacijo o vseh fazah investicij, pri tem pa mora ministrstvu zagotoviti možnost neposrednega vpogleda v stanje investicij in dokumentacijo, ki se vodi v okviru informacijskega sistema.

(3) Minister natančneje določi vsebino in način vodenja informacijskega sistema iz prejšnjega odstavka.«.

12. člen

V 16. členu se v tretjem odstavku druga alineja spremeni tako, da se glasi:

»- v zadnjih treh letih ni bil najmanj trikrat pravnomočno kaznovan z globo za prekršek zaradi kršitve predpisov s področja delovnega razmerja in socialne varnosti, varnosti in zdravja pri delu ali carin pri čezmejnem tovornem prevozu in«.

13. člen

V 18.d členu se v šestem odstavku beseda »Prilogi VII« nadomesti z besedo »Prilogi VIII«.

14. člen

Za 18f. členom se doda nov 18g. člen, ki se glasi:

»18g. člen
(varstvo pravic potnikov)

(1) Regulatorni organ kot nacionalni izvršilni organ, odgovoren za pravice potnikov v železniškem prometu, izvaja naloge, potrebne za zagotovitev spoštovanja pravic potnikov v železniškem prometu, in je odgovoren za izvajanje Uredbe 2021/782/EU.

(2) Vsak potnik, ki meni, da so mu bile s strani prevoznika ali upravljavca postaje kršene njegove pravice iz Uredbe 2021/782/EU, lahko pri prevozniku ali upravljavcu postaje poda pisno pritožbo, in sicer v roku treh mesecev od dneva, ko je izvedel za ravnanje, ali zoper postopek, za katerega potnik meni, da so mu bile kršene njegove pravice. Prevoznik ali upravljavec postaje sta dolžna potniku podati pisno obrazloženo odločitev v roku enega meseca od prejema pritožbe oziroma v upravičenih primerih v navedenem roku obvestiti potnika, da bo odgovor prejel v času, krajšem od treh mesecev od datuma prejema pritožbe. Če prevoznik ali upravljavec postaje potniku ne pošlje nobenega odgovora v roku enega meseca, se šteje, kot da je prevoznik ali upravljavec postaje zavrnil pritožbo potnika, potnik pa lahko vloži pritožbo v skladu s tretjim odstavkom tega člena. V odločitvi prevoznika ali upravljavca postaje o pritožbi morajo biti jasno navedeni način in rok za pritožbo na regulatorni organ ter kontaktni podatki regulatornega organa. Prevozniki in upravljavci postaj na svojih spletnih straneh, vlakih ter na vseh postajah in postajališčih objavijo podatke o pravicah potnikov in o možnosti ter načinu vložitve pritožbe pri regulatornemu organu.

(3) Brez poseganja v pravice potrošnikov do uporabe alternativnih pravnih sredstev na podlagi Direktive 2013/11/EU Evropskega parlamenta in Sveta, se lahko potnik potem, ko se je neuspešno pritožil prevozniku ali upravljavcu postaj, pritoži pri regulatornemu organu najpozneje v treh mesecih po prejetju informacije o zavrnitvi prvotne pritožbe. Če potnik v treh mesecih od vložitve pritožbe od prevoznika ali upravljavca postaje ne prejme odgovora, lahko vloži pritožbo pri regulatornem organu.

(4) Po predhodni pritožbi pri prevozniku v skladu z Uredbo (EU) 2021/782, se vsak potnik lahko glede domnevne kršitve Uredbe 2021/782/EU pritoži pri regulatornemu organu. Regulatorni organ potrdi prejem pritožbe v dveh tednih po njenem prejemu. Postopek reševanja pritožbe traja največ tri mesece od prejema pritožbe, ki se lahko v zapletenih primerih podaljša na šest mesecev. V takem primeru regulatorni organ potnika obvesti o razlogih za podaljšanje in o času, ki bo predvidoma potreben za zaključek postopka. To obdobje lahko traja več kot šest mesecev samo v primerih, ki vključujejo sodne postopke. Invalidnim osebam in osebam z omejeno mobilnostjo mora biti omogočena enakopravna obravnava.

(5) Pritožbe potnikov o incidentih, ki vključujejo prevoznika, obravnava regulatorni organ. Kadar se pritožba o incidentu navezuje na morebitne kršitve upravljavcev postaj ali upravljavcev infrastrukture, pritožbo rešuje regulatorni organ.

(6) Ne glede na določbe drugih predpisov v postopku reševanja pritožb potnikov iz četrtega in petega odstavka tega člena, vsaka stranka nosi stroške, ki so jih nastali v postopku.

(7) Pri zagotavljanju pravic potnikov regulatorni organ izmenjuje informacije in sodeluje z nacionalnimi izvršilnimi organi drugih držav članic Evropske unije.

15. člen

V 24b. členu se na koncu prvega odstavka pika nadomesti z vejico in doda besedilo »pri čemer nadzor nad izvajanjem določb sedmega, osmega in devetega odstavka 6. člena ter drugega in četrtega odstavka 6.a člena tega zakona opravlja inšpektorat, pristojen za javni potniški promet.«.

V četrtem odstavku se za besedilom »15f.« beseda »in« nadomesti z vejico in za besedilom »15i.« doda besedilo »in 18g.«.

V petem odstavku se na koncu doda besedilo »Pooblastilo za izvajanje nalog nadzora, ki ga izvajajo osebe regulatornega organa, se izkazuje s službeno izkaznico, ki jo izda minister.«.

16. člen

V 30. členu se tretji odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(3) Z globo od 2.000 do 20.000 eurov se kaznuje za prekršek prevoznik, če:

1. splošni javnosti v nasprotju s 5. členom Uredbe 2021/782/EU ponuja pogodbene pogoje ali tarife, ki povzročajo neposredno ali posredno diskriminacijo na podlagi državljanstva potnika ali na podlagi sedeža prevoznika v železniškem prometu, prodajalca vozovnic ali organizatorja potovanja v Uniji;
2. ne omogoči potnikom prevoza koles v skladu s prvim odstavkom 6. členom Uredbe 2021/782/EU;
3. v nasprotju s prvim odstavkom 7. člena Uredbe 2021/782/EU obveznosti do potnikov omeji s klavzulami;
4. ne objavi ukinitve prevoznih storitev v skladu z 8. členom Uredbe 2021/782/EU;
5. ne zagotovi obveščanja potnikov v skladu z 9. členom ali tretjim odstavkom 11. člena Uredbe 2021/782/EU;
6. ne omogoči prodaje vozovnic v skladu z drugim odstavkom 11. člena Uredbe 2021/782/EU;
7. glede vozovnice, ki velja za vse proge, ne ravna v skladu z drugim ali tretjim odstavkom 12. člena Uredbe 2021/782/EU;
8. ne izplača predplačila v višini in roku v skladu s 15. členom Uredbe 2021/782/EU;

9. v primeru zamud ne ponudi potniku eno izmed možnosti, ki jo določa prvi odstavek 18. člena Uredbe 2021/782/EU ali če potniku zaračuna dodatne stroške v nasprotju z drugim odstavkom 18. člena Uredbe 2021/782/EU ali ne izplača povračila v predpisanem roku v skladu s petim odstavkom 18. člena Uredbe 2021/782/EU ali če potniku onemogoča uveljavljanje pravice na način, kot to določa sedmi odstavek 18. člena Uredbe 2021/782/EU;
10. ne izplača nadomestila za zamudo v skladu z 19. členom Uredbe 2021/782/EU;
11. v primeru zamude potnika ne obvesti o informacijah, kot to določa prvi odstavek 20. člena Uredbe 2021/782/EU ali če ne ponudi storitev v skladu z drugim in tretjim odstavkom; ne zagotovi informacij o izdaji potrdila v skladu s četrtem odstavkom, 20. člena Uredbe 2021/782/EU;
12. ne izpolni svojih obveznosti in pogojev do invalidnih oseb in oseb z omejeno mobilnostjo v skladu s četrtem odstavkom 11. člena, 21., 22., 23., 24., 25. ali tretjim odstavkom 28. člena Uredbe 2021/782/EU;
13. ne omogoči pritožbe potnika v skladu z drugim odstavkom 28. člena Uredbe 2021/782/EU;
14. ne določi standardov kakovosti storitev ali ne izvaja sistema vodenja kakovosti kot to določa prvi odstavek; ne spremlja svoje učinkovitosti na podlagi standardov kakovosti storitev v skladu z drugim odstavkom 29. členom Uredbe 2021/782/EU;
15. ne obvesti potnikov o njihovih pravicah v skladu s 30. členom Uredbe 2021/782/EU.

17. člen

V 32a. členu na koncu prvega odstavka pika nadomesti s podpičjem in doda nova alineja, ki se glasi:
 »- v določenem roku ne zagotovi zahtevanih informacij ali dokumentov regulatornemu organu v skladu z drugim odstavkom 32. člena Uredbe 2021/782/EU.«

18. člen

Za 32b. členom se dodajo novi 32b., 32c. in 32č. člen, ki se glasijo:

» 32b. člen

- (1) Z globo od 500 do 15.000 eurov se kaznuje za prekršek prodajalec vozovnic, ki je pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, če:
 1. splošni javnosti v nasprotju s 5. členom Uredbe 2021/782/EU ponuja pogodbene pogoje ali tarife, ki povzročajo neposredno ali posredno diskriminacijo na podlagi državljanstva potnika ali na podlagi sedeža prevoznika v železniškem prometu ali organizatorja potovanja v Uniji;
 2. v nasprotju s prvim odstavkom 7. člena Uredbe 2021/782/EU obveznosti do potnikov omeji s klavzulami ;
 3. ne zagotovi obveščanja potnikov v skladu z 9. členom ali tretjim odstavkom 11. člena Uredbe 2021/782/EU;
 4. glede vozovnice, ki velja za vse proge, ne ravna v skladu s četrtem odstavkom 12. člena Uredbe 2021/782/EU ali ne obravnava zahtevkov in pritožb potnikov v skladu s sedmim odstavkom 12. člena Uredbe 2021/782/EU;
 5. v primeru zamude potnika ne obvesti o informacijah, kot to določa prvi odstavek 20. člena Uredbe 2021/782/EU;
 6. ne izpolni svojih obveznosti in pogojev do invalidnih oseb in oseb z omejeno mobilnostjo v skladu z drugim odstavkom 21. člena, 22. ali 24. člena Uredbe 2021/782/EU
 7. ne obvesti potnikov o njihovih pravicah v skladu s 30. členom Uredbe
- (2) Z globo od 250 do 2.500 eurov se kaznuje za prekršek odgovorna oseba prodajalca vozovnic, ki stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

32c. člen

- (1) Z globo od 500 do 15.000 eurov se kaznuje za prekršek upravljavec postaje, ki je pravna oseba, če:
1. v primeru zamude potnika ne obvesti o informacijah, kot to določa prvi odstavek 20. člena Uredbe 2021/782/EU;
 2. ne izpolni svojih obveznosti in pogojev do invalidnih oseb in oseb z omejeno mobilnostjo v skladu z 21., 22., 23., 24., 25. ali tretjim odstavkom 28. člena Uredbe 2021/782/EU;
 3. ne omogoči pritožbe potnika v skladu z drugim odstavkom 28. člena Uredbe 2021/782/EU;
 4. ne določi standardov kakovosti storitev ali ne izvaja sistema vodenja kakovosti kot to določa prvi odstavek 29. členom Uredbe 2021/782/EU ali ne spremlja svoje učinkovitosti na podlagi standardov kakovosti storitev v skladu z tretjim odstavkom 29. členom Uredbe 2021/782/EU;
 5. ne obvesti potnikov o njihovih pravicah v skladu s 30. členom Uredbe 2021/782/EU.
- (2) Z globo od 250 do 2.500 eurov se kaznuje za prekršek tudi odgovorna oseba upravljavca postaje, ki stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

32č. člen

- (1) Z globo od 500 do 15.000 eurov se kaznuje za prekršek organizator potovanja, ki je pravna oseba, ali samostojni podjetnik posameznik, če:
1. splošni javnosti v nasprotju s 5. členom Uredbe 2021/782/EU ponuja pogodbene pogoje ali tarife, ki povzročajo neposredno ali posredno diskriminacijo na podlagi državljanstva potnika ali na podlagi sedeža prevoznika v železniškem prometu ali prodajalca vozovnic v Uniji;
 2. v nasprotju s prvim odstavkom 7. člena Uredbe 2021/782/EU obveznosti do potnikov omeji s klavzulami;
 3. ne zagotovi obveščanja potnikov v skladu z 9. členom ali tretjim odstavkom 11. člena Uredbe 2021/782/EU;
 4. ne omogoči prodaje vozovnic v skladu z drugim odstavkom 11. člena Uredbe 2021/782/EU;
 5. glede vozovnice, ki velja za vse proge, ne ravna v skladu s četrnim odstavkom 12. člena Uredbe 2021/782/EU ali ne obravnava zahtevkom in pritožb potnikov v skladu s sedmim odstavkom 12. člena Uredbe 2021/782/EU;
 6. ne izpolni svojih obveznosti in pogojev do invalidnih oseb in oseb z omejeno mobilnostjo v skladu z drugim odstavkom 21., drugim ali tretjim odstavkom 22. ali 24. členom Uredbe 2021/782/EU;
 7. ne obvesti potnikov o njihovih pravicah v skladu s 30. členom Uredbe 2021/782/EU.
- (2) Z globo od 250 do 2.500 eurov se kaznuje za prekršek odgovorna oseba organizatorja potovanja, ki stori prekršek iz prejšnjega odstavka.«

19. člen

Za prekrške iz tega zakona se sme v hitrem prekrškovnem postopku izreči globa tudi v znesku, ki je višji od najnižje predpisane globe, določene s tem zakonom.

PREHODNE DOLOČBE

20. člen

Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati Uredba o izvajanju Uredbe (ES) o pravicah in obveznostih potnikov v železniškem prometu (Uradni list RS, št. 67/11).

21. člen

- (1) Družba Slovenske železnice. d.o.o. v treh mesecih od uveljavitve tega zakona ustanovi družbo iz četrtega odstavka 11.a. člena.
- (2) Družba Slovenske železnice ustanovi družbo tako, da s soglasjem ministra, pristojnega za promet, sprejme akt o ustanovitvi družbe in imenuje direktorja.
- (3) Nadzorni svet družbe se imenuje v enem mesecu od ustanovitve družbe.

22. člen

Izvajalec gospodarjenja v treh mesecih od ustanovitve prevzame v upravljanje prvi paket objektov javne železniške infrastrukture, ki jih s sklepom določi Vlada Republike Slovenije, med katerimi so vse železniške postaje in parkirišča, ki so bila zgrajena v zadnjih petih letih pred uveljavitvijo tega zakona ali so se v tem obdobju v njih izvajale investicijske obnove.

KONČNA DOLOČBA

23 . člen (začetek veljavnosti)

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV ČLENOV

K 1. členu

Gre za sklic, s katero se ureja izvajanje Uredbe EU) št. 2021/782 o pravicah in obveznostih potnikov v železniškem prometu. Dodano besedilo je potrebno zaradi dodane vsebine, ki se ureja s predlogom zakona.

K 2. členu

Uredba (EU) 2021/782 določa, da mora država članica zaradi ohranitve visoke ravni varstva potrošnikov v železniškem prometu določiti nacionalni izvršilni organ in pritožbeni organ, ki bo spremljal izvajanje te uredbe. Z dopolnjenim besedilom se tako določi regulatorni organ kot nacionalni izvršilni organ in pritožbeni organ pravic potnikov.

V 12. točki je določba dopolnjena z uporabo objekta za opravljanje spremljajočih storitev.

Dopolnitev 23. točke je potrebna, da se ločijo železniške storitve od spremljajočih storitev. Iz tega izhaja, da regulatorni organ ni pristojen za nadzor nad izvajanjem spremljajočih storitev.

Z novo 23.a točko se doda nova definicija spremljajočih storitev. To so storitve, povezane z izvajanjem železniškega prometa, ki so namenjene oskrbi potnikov in obiskovalcev objektov javne železniške infrastrukture z blagom ter storitvami, ki jih potniki oziroma obiskovalci objektov potrebujejo za prevoz ali osebne potrebe. Glede na to gre za dodatne tržno naravnane storitve, ki same po sebi niso neobhodno potrebne za izvajanje prevoza, jih pa potniki uporabljajo. Navedeno je, da so storitve namenjene tudi obiskovalcem objektov javne železniške infrastrukture, saj dostop do številnih objektov (postajna poslopja, parkirišča..) ni omejen zgolj za uporabo potnikov v železniškem prometu. V tem okviru gre predvsem za

gostinske storitve, delovanje prodajaln, izvajanje raznih storitvenih dejavnosti, izposoja koles, skirojev, motornih vozil in podobno. Z večjim poudarkom na spremljajočih storitvah se bo bistveno izboljšala in obogatila ponudba storitev.

Dopolnitev v 28. točki se doda tudi za izvajanje spremljajočih storitev.

K 3. členu

Z dopolnitvijo 3. člena se določi zaveza prevoznika k spoštovanju določil iz Uredbe (EU) 2021/782 in iz njene Priloge I, ki zajema izvleček iz enotnih pravil za pogodbo o mednarodnem železniškem prevozu potnikov in prtljage (CIV), Priloge II, ki ureja minimalne informacije, ki jih zagotavljajo prevozniki v železniškem prometu in prodajalci vozovnic, ter Priloge III, ki določa minimalne standarde kakovosti storitev.

K 4. členu

Direkcija RS za infrastrukturo (v nadaljnjem besedilu: DRSI) vodi investicije na javni železniški infrastrukturi, financira izvajanje obvezne gospodarske javne službe, nalog gospodarjenja in drugih nalog upravljavca. DRSI z vidika razvoja javne železniške infrastrukture in nadzora nad razpolaganjem s stvarnim premoženjem države na podlagi predhodnega mnenja zavaruje razpolaganje z javno železniško infrastrukturo.

K 5. členu

Z dopolnjenim predlogom člena, in sicer z združitvijo oziroma povezanostjo več podobnih investicij ali drugih, smiselno povezanih posamičnih ukrepov v programski projekt, bi se dosegla ekonomičnost in pospešitev postopkov. Izvedbo vzdrževalnih del in vzdrževalnih del v javno korist ter obnov je večkrat potrebno izvesti hitro, pri čemer se to lažje doseže s pripravo enega investicijskega dokumenta in ne s posamičnim investicijskim projektom. S tem, da bo dokument samo en, bo pregled teh dokumentov in postopek potrjevanja samo en, s čemer bi se celotni postopek bistveno skrajšal. Z realizacijo predloga bo tudi ukrepanje na terenu hitrejše.

Sprememba v 11. členu tretjega odstavka druga alineja je potrebna zaradi razmejitev obveznosti med upravljavcem in izvajalcem gospodarjenja.

Z dodanim novim 5.a odstavkom gre za nomotehnično spremembo, saj so v 11. člen prenesene storitve iz 11.a člena, ki sodijo v okvir OGJS, ki jo na JŽI izvaja upravljavec.

K 6. členu

V tem členu se urejajo statusna ureditev izvajalca gospodarjenja in naloge, ki jih ta upravlja. Gospodarjenje z objekti JŽI je nov koncept, ki se izvaja s tem predlogom zakona, saj mu dosedanja ureditev ni namenjala dovolj pozornosti. Gospodarjenje pomeni upravljanje objektov z namenom izvajanja tržnih dejavnosti, povezanih z železniško infrastrukturo in železniškim prometom in zagotavljanja spremljajočih storitev. Gre predvsem za objekte, primerne za izvajanje tržnih storitev, kot so železniške postaje, postajna poslopja in pripadajoča zemljišča, postajališča, parkirišča ob železniških postajah, podhodi, nadhodi, in podobno. Poleg spremljajočih storitev lahko z namenom pridobivanja prihodkov, ki se uporabljajo tudi za financiranje poslovanja ter rednega vzdrževanja in obratovanja objektov, izvaja različne tržne dejavnosti, kot na primer oddajanje oglasnih prostorov, oddajanje lokalov in prostorov v podhodih in podobno.

Tržne dejavnosti in spremljajoče storitve lahko izvajalec gospodarjenja izvaja tudi na objektih JŽI, ki jih ne upravlja. V tem primeru gre predvsem za objekte, ki se pretežno uporabljajo za izvajanje železniških storitev in so tržne dejavnosti zgolj manjša dodatna ponudba. V Ta okvir bi sodilo na primer postavljanje avtomatov na peronih, postavljanje oglasnih panojev, razvoj uporabnih aplikacij za potnike in podobno.

Med naloge gospodarjenja sodijo predvsem naloge upravljanja objektov, ki jih je izvajalec gospodarjenja prevzel v upravljanje na podlagi sklepa vlade (objekti JŽI), izvajanje tržnih dejavnosti v zvezi z objekti ali železniškim prometom, izvajanje spremljajočih storitev za potnike in obiskovalce objektov, izvajanje oziroma organiziranje vzdrževalnih del v objektih, ki jih izvajalec gospodarjenja upravlja, izvajanje oziroma organiziranje preureditev objektov z namenom ohranjanja ali povečanja možnosti izvajanja tržnih dejavnosti, zagotovitev, vodenje in vzdrževanje evidenc in drugih podatkov o objektih v upravljanju in njihovo

posredovanje ministrstvu ali direkciji za infrastrukturo, pripravo načrta obnov objektov v upravljanju in izvajanje oziroma organiziranje obnov objektov v upravljanju.

Ureja se tudi statusna oblika izvajalca gospodarjenja. To dejavnost izvaja nova gospodarska družba, ki je po statusni obliki hčerinska družba družbe SŽ d.o.o. Družba se ustanovi po predhodnem soglasju vlade. Štiri člane nadzornega sveta imenuje vlada, od tega tri člane na predlog Ministrstva, pristojnega za promet (tj. Ministrstvo za infrastrukturo), in enega člana na predlog ustanovitelja SŽ. Akt o ustanovitvi družbe (ter vse njegove spremembe in dopolnitve) se sprejema s soglasjem ministra, pristojnega za promet. S tem se zagotavlja tudi obvladovanje družbe v skladu s predpisi o javnem naročanju, kar lahko omogoča tudi oddajo naročil odvisni družbi skladno s predpisi o javnem naročanju. Ker družba upravlja tudi objekte JŽI, je treba zagotoviti njeno neodvisnost v razmerju do prevoznikov v železniškem prometu, zato se za njene organe vodenja in nadzora uporabljajo omejitve, kakršne veljajo za upravljavca JŽI.

Izvajanje gospodarjenja je obvezna gospodarska javna služba, ki jo izvajalec sklene z vlado za obdobje najmanj petih leti. V pogodbi se uredi tudi način uporabe prihodkov, ki jih izvajalec gospodarjenja pridobiva iz svoje dejavnosti, saj te prihodke uporabi za financiranje svojega poslovanja ter za financiranje rednega vzdrževanja in obratovanja objektov, ki jih upravlja. Objekte, ki jih upravlja, prevzame od upravljavca javne železniške infrastrukture na podlagi sklepa Vlade Republike Slovenije.

Kot je predvideno v prvem odstavku, se gospodarjenje lahko izvaja tudi v objektih, ki jih upravlja upravljavec JŽI. V ta namen se upravljavec in izvajalec gospodarjenja s posebno pogodbo dogovorita o izvajanju storitev gospodarjenja.

Urejena je razmejitev izvajanja nalog, ki se nanašajo na upravljanje nepremičnin, ki so del JŽI, od drugih podobnih nalog, ki so povezane z upravljanjem nepremičnin, ki niso del JŽI. Tako izvajalec gospodarjenja s pogodbo, sklenjeno z Direkcijo RS za infrastrukturo prevzame v upravljanje druge nepremičnine, ki niso del JŽI, z namenom učinkovitega gospodarjenja s temi nepremičninami. Prav tako pa lahko upravlja tudi nepremičnine, ki jih nanj prenese družba SŽ in so v lasti te družbe oziroma njenih hčerinskih družb.

K 7. členu

S tem predlogom se natančneje opredeljuje naloga upravljavca glede nepremičnin, na katerih lastninsko pravico država pridobi za namen gradnje javne železniške infrastrukture. Upravljavec namreč s takimi nepremičninami, za katere je običajno kot upravljavec določeno Ministrstvo za infrastrukturo, DRSI, ne samo gospodari v pomenu, določenem v 11.a členu zakona, temveč te nepremičnine tudi vzdržuje npr. košnja trave. Poleg tega mora biti upravljavec za učinkovito opravljanje svojih nalog ves čas seznanjen, do kdaj upravljavec ne potrebuje zemljišča za namen, za katerega ga je odkupil.

S spremembo besedila gre za nomotehnično spremembo, in sicer se naloge, povezane z gospodarjenjem, prenašajo v 11.a člen.

K 8. členu

Določba tretjega odstavka 11.c člena se preoblikuje tako, da je v skladu z Zakonom o javnem naročanju poudarjeno obvladovanje odvisne družbe s strani naročnika, in sicer Ministrstva za infrastrukturo, z namenom ureditve statusa družbe kot notranjega izvajalca, ki je potreben za neposredno sklenitev pogodbe. Zato se akt o ustanovitvi družbe sprejme s soglasjem ministra, pristojnega za promet. Minister, pristojen za promet tudi predlaga vladi v imenovanje enega člana nadzornega sveta.

Z veljavno določbo dvanajstega odstavka je v slovenski pravni red prenesena določba četrtega odstavka 8. člena Direktive 2012/34/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. novembra 2012 o vzpostavitvi enotnega evropskega železniškega območja (UL L št. 343 z dne 14. 12. 2012, str. 32), zadnjič spremenjene z Direktivo (EU) 2016/2370 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2016 o spremembi Direktive 2012/34/EU glede odprtega trga notranjih storitev železniškega potniškega prometa in upravljanja železniške infrastrukture (UL L št. 352 z dne 23. 12. 2016, str. 1).

V praksi se je postavilo vprašanje, ali se navedena določba lahko razlaga na način, da vzpostavlja podlago za drugačno obravnavanje izkaza poslovnega izida kot enega izmed računovodskih izkazov in torej dela

računovodskega oziroma letnega poročila družbe. SŽ-Infrastruktura, d.o.o. je na podlagi Zakona o družbi Slovenske železnice in akta o ustanovitvi, skladno z direktivami EU, organizirana kot gospodarska družba v pravnoorganizacijski obliki družbe z omejeno odgovornostjo. Kot gospodarska družba je zavezana k spoštovanju Zakona o gospodarskih družbah, ki ureja poslovanje vseh gospodarskih družb, med drugim tudi določil, ki urejajo letno poročilo in poslovne knjige.

Družba mora voditi poslovne knjige in jih enkrat letno zaključiti v skladu z zakonom in slovenskimi računovodskimi standardi ali mednarodnimi standardi računovodskega poročanja. Letno poročilo družbe je revidirano s strani pooblaščenih revizorjev v skladu z ZGD-1 in ZRev-2. Letno poročilo sprejema nadzorni svet družbe, o delitvi bilančnega dobička oziroma kritju izgube pa odloča ustanovitelj družbe na predlog posloводства in nadzornega sveta.

Ker iz besedila določbe četrtega odstavka 8. člena direktive in določbe dvanajstega odstavka 11.c člena zakona ne izhajajo, da bi kakor koli posegala v navedena splošna pravila ZGD-1 o letnem poročilu in poslovnih knjigah, se s predlogom spremembe tega člena odpravlja dvom o njeni pravilni uporabi.

K 9. členu

S strateškimi razvojnimi načrti države DRSI oblikuje državni prostorski načrt in 6-letne načrte investicij. Ključno je, da DRSI iz tega naslova sodeluje pri odločitvah glede možnosti odvzema statusa javne železniške infrastrukture, sicer lahko nastajajo večje dolgoročne finančne posledice, saj upravljavec z vsemi razvojnimi podatki ne razpolaga, niti za njih ni pristojen.

V 11.a členu je predlagano, da se nepremičnine, ki jim je bil odvzet status javnega dobra, prenesejo v upravljanje izvajalcu gospodarjenja. Zato ni več potrebna določba, da o namembnosti takšne nepremičnine odloči vlada.

K 10. členu

Besedilo prvega, drugega in tretjega odstavka 13. člena je popravljeno skladno s tretjim odstavkom 42. člena Zakona o celostnem prometnem načrtovanju (Uradni list RS, št. 130/22), ki določa, da ne glede na prvi odstavek 13. člena Zakona o železniškem prometu (Uradni list RS, št. 99/15 – uradno prečiščeno besedilo, 30/18, 82/21 in 54/22 – ZUJPP) se strategija razvoja javne železniške infrastrukture in vzdrževanja javne železniške infrastrukture sprejmejo kot del DCPS.

DRSI na območju naselij na področju umeščanja drugega tira gorenjske, kamniške in dolenske proge zaznava potrebo po zavarovanju prostora za razvoj javne železniške infrastrukture. Izdaja tovrstnih mnenj je po zakonu prepuščena upravljavcu, ki pa izdaja mnenje le na osnovi obstoječe javne železniške infrastrukture, v odvisnosti od osi obstoječega tira. Z vidika zakonodaje upravljavec navaja dejstvo, da nima pravne podlage za preprečitev novogradenj v progovnem in varovalnem pasu, saj novogradnje obravnava le z vidika varnosti železniškega prometa na obstoječi progi.

Člen se nomotehnično usklajuje z določbo 11.a člena zakona. Tako se dodaja nova alineja, povezana z izvajanjem gospodarske javne službe gospodarjenja, ter nova alineja povezana z izvajanjem nalog, ki se nanašajo na upravljanje nepremičnin, ki niso del JŽI. Črtajo se določbe, povezane z gospodarjenjem, ki jih po obstoječi ureditvi opravlja upravljavec JŽI.

K 11. členu

Republika Slovenija načrtuje v prihodnjih letih obsežne investicije v javno prometno infrastrukturo, ki bodo pomembno prispevale k poveztivosti Slovenije, konkurenčnosti gospodarstva, mobilnosti prebivalstva ter bodo bistveno pripomogle tudi k zmanjševanju prometnih obremenitev. Ambiciozen program, določen s strategijo in nacionalnim programom razvoja prometa, je treba izvesti pravočasno in stroškovno učinkovito, torej v predvidenih rokih in časovnih okvirih, še posebej v primerih projektov, sofinanciranih s sredstvi EU. Pomemben ukrep za doseganje tega cilja je neposredna oddaja javnih naročil specializiranemu subjektu v okviru javnega sektorja. Podrobneje ureditev omenjenega načina oddaje javnih naročil določa Zakon o javnem naročanju v 28. členu, kjer so opredeljeni pogoji, ki jih mora izpolnjevati odvisna pravna oseba, da lahko deluje v statusu notranjega izvajalca (ti. in-house razmerje). Pogoji za notranje razmerje so v nacionalno zakonodajo prevzeti iz Direktive 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja

2014 o javnem naročanju in razveljavitvi Direktive 2004/18/ES, oblikovani pa so bili na podlagi ustaljene sodne prakse Sodišča EU.

Veljavni drugi odstavek se spremeni, in sicer po predlagani spremembi DRSI vzpostavi in vodi informacijski sistem vodenja investicij v javno železniško infrastrukturo, ki vsebuje podatke in dokumentacijo o vseh fazah investicij, pri tem pa mora ministrstvu zagotoviti možnost neposrednega vpogleda v stanje investicij in dokumentacijo, ki se vodi v okviru informacijskega sistema.

K 12. členu

V okviru izvajanja upravnega nadzora nad veljavnimi licencami v železniškem prometu je bilo pri preverjanju prekrškovne nekaznovanosti, kot del pogoja dobrega ugleda, ugotovljeno, da rigoroznost veljavnega zakonskega besedila (ki pomeni prenos določba 19. člena Direktive 2012/34/EU) v praksi neutemeljeno vpliva na veljavnost licenc v železniškem prometu. V praksi se namreč kaže, da vsak najmanjši prekršek kršenja predpisov s področja delovnega razmerja in socialne varnosti, varnosti in zdravja pri delu ali carin pri čezmejnem tovornem prevozu, predstavlja neizpolnjevanje pogoja dobrega ugleda, kar lahko predstavlja nesorazmeren in prekomeren poseg v svobodno gospodarsko pobudo. Tako bi bilo potrebno veljavno zakonsko določbo spremeniti in natančneje opredeliti kaj predstavljajo huda oziroma ponavljajoča se neizpolnjevanja obveznosti iz omenjenih področji, saj se v nasprotnem primeru ne doseže namena same določbe direktive.

K 13. členu

Sprememba pomeni redakcijski popravek, saj so računovodski podatki, ki se na zahtevo predložijo regulatornemu organu, določeni v Prilogi VII Direktive 2012/34/EU.

K 14. členu

Z novim 18.g členom se opredelijo zahteve iz 31., 32., 33 in 34. člena Uredbe 2021/782/EU. Republika Slovenija je določila regulatorni organ, katerega naloge opravlja Agencija za komunikacijska omrežja in storitve RS, kot nacionalni izvršilni organ, kot to zahteva Uredba 2021/782/EU. V novem členu se določijo pravice potnikov, subjekti, ki so dolžni posredovati regulatornemu organu potrebne dokumente in roki za izvrševanje posameznih pravic in obveznosti. V šestem odstavku je določeno, da ne glede na določbe drugih predpisov v postopku reševanja pritožb potnikov (tukaj gre predvsem za določbe X. poglavja ZUP o stroških postopka) vsaka stranka nosi stroške, ki so ji nastali v postopku. Vrednosti zahtevkov potnikov v železniškem potniškem prometu so relativno majhne, v postopkih pa, razen osebnih stroškov strank (strošek prihoda, strošek pošiljanja dokumentacije, odsotnost z dela ipd.) in izjemoma stroškov odvetniškega zastopanja, ne nastajajo posebni stroški. V primerih, ko stranka pripravi stroške odvetnika, pa ti v večini primerov krepko presegajo vrednost zahtevka. Ob tem ni odveč poudariti, da zastopanje po odvetniku v postopkih reševanja pritožb potnikov z vidika varstva pravic strank nima posebnega pomena, saj gre za praviloma enostavne postopke, ki ne zahtevajo zastopanja po pravnem strokovnjaku. Ključno za podan predlog pa je tudi dejstvo, da v postopkih reševanja pritožb potnikov pred agencijo nastopata dve stranki, potnik in prevoznik v železniškem potniškem prometu. Če bi torej regulatorni organ odločil, da je prevoznik v železniškem potniškem prometu v primeru ugodne rešitve pritožbe potnika temu dolžan povrniti stroške odvetniškega zastopanja, bi lahko v nasprotnem primeru, ko bi regulatorni organ zavrnil pritožbo potnika, stroške pa bi priglasil prevoznik, morala kritje le-teh naložiti potniku, kar pa za potnike kot potrošnike nikakor ni sprejemljivo, še posebej ob upoštevanju, da so vrednosti zahtevkov potnikov praviloma zelo nizke. Prav tako se določi obveznost regulatornega organa sodelovati in izmenjavati informacije z nacionalnimi izvršilnimi organi drugih držav članic EU.

K 15. členu

Z dopolnjenim besedilom se razmejijo pristojnosti nadzora nad izvajanjem določb zakona in na njegovi podlagi izdanih predpisov, v skladu s sprejetim ZUJPP, na podlagi katerega je pristojnost nadzora glede izdaje in objave voznega reda ter izdaje in objave nadomestnega voznega reda prešla pod inšpektorat, pristojen za javni potniški promet.

Dopolni se tudi pristojnost izvajanja nadzora, ki ga izvaja regulatorni organ glede spoštovanja izvajanja določb, opredeljenih v ZZelP in ki pomenijo izvajanje Uredbe 2021/782/EU.

Dopolnitev petega odstavka se nanaša na službeno izkaznico pooblaščenih oseb na AKOS. AKOS je regulatorni organ, katerega pooblašcene osebe opravljajo nadzor nad določbami ZZelP. Na podlagi petega odstavka 24.b člena ZZelP in v povezavi s tretjim odstavkom 18. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo in 40/14) pooblaščen oseb izkazuje pooblastilo za opravljanje nalog inšpekcijskega nadzora s službeno izkaznico, ki jo izda minister, pristojen za področje, na katerem deluje inšpekcija.

K 16., 17. in 18. členu

Države članice morajo določiti kazni za kršitev Uredbe 2021/782/EU in zagotoviti njihovo izvajanje. Kazni morajo biti učinkovite, sorazmerne in odvračilne. V skladu s 35. členom Uredbe 2021/782/EU se tako opredeli kazenska določba s konkretizacijo kršitve.

S predlogom spremembe ZZelP se črta določilo v kazenskih določbah, če prevoznik ne izdela nadomestnega voznega reda in ga ne objavi v predpisanem roku. Hkrati se črta tudi kaznovanje odgovorne osebe prevoznika, ki stori navedeni prekršek. Pravočasno usklajevanje nadomestnega voznega reda je povezano s tehnologijo izvajanja železniškega voznega reda, ki je v pristojnosti upravljavca, to je SŽ-Infrastruktura in je podvrženo večkratnim spremembam, potrebnim zaradi vodenja investicij na javni železniški infrastrukturi, ki so v pristojnosti DRSI. V nadaljevanju so elementi kakovosti železniškega prometa opredeljeni v pogodbo o izvajanju obvezne gospodarske javne službe za potniški promet. Z vidika potnikov so standardi kakovosti storitev opredeljeni v Uredbi 2021/782/EU. Poleg navedenega je v skladu z Uredbo 2021/782/EU potrebno zagotoviti tudi ustrezne informacije, ki jih mora zagotoviti prevoznik, kot to določa Uredba 2021/782/EU v Prilogi II. Z navedenim prevzema izvršilno vlogo v pritožbenem postopku AKOS, ki lahko prevozniku naloži kazen, zato bi lahko prišlo do podvajanja glede izvajanja nadzora spoštovanja teh določb.

K 19. členu

Pristojni nadzorni organ ima možnost v konkretnem prekrškovnem postopku izreči globo v razponu, sicer jo lahko vedno izreče le na spodnji meji predpisane globe za posamezen prekršek.

K 20. členu

S sprejetjem Uredbe (EU) 2021/782 se je razveljavila Uredba (ES) št. 1371/2007, na podlagi katere je bila sprejeta Uredba o izvajanju Uredbe (ES) o pravicah in obveznostih potnikov v železniškem prometu (Uradni list RS, št. 67/11). S tem členom se določa prenehanje veljavnosti Uredbe o izvajanju Uredbe (ES) o pravicah in obveznostih potnikov v železniškem prometu (Uradni list RS, št. 67/11).

K 21. členu

Ureja se ustanovitev družbe za izvajanje gospodarjenja, in sicer se družba ustanovi v treh mesecih od uveljavitve zakona, pri čemer ustanovitelj s soglasjem ministra, pristojnega za promet (tj. minister za infrastrukturo), sprejme akt o ustanovitvi družbe in imenuje prvega direktorja. Nadzorni svet družbe se v skladu z 11.a členom imenuje v enem mesecu od ustanovitve družbe.

K 22. členu

V prehodni določbi se ureja prvi prenos nepremičnin v upravljanje izvajalcu gospodarjenja, in sicer na podlagi sklepa vlade, ki obvezno vključuje tudi vse železniške postaje in parkirišča, ki so bila zgrajena v zadnjih petih letih pred uveljavitvijo tega zakona ali so se v tem obdobju v njih izvajale investicijske obnove. Izvajalec prevzame nepremičnine v upravljanje v treh mesecih od ustanovitve družbe.

K 23. členu

S tem členom se določi začetek veljavnosti zakona.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

1. člen (vsebina zakona)

(1) Ta zakon določa pogoje za izvajanje prevoznih storitev v železniškem prometu, storitve, ki so na področju železniškega prometa javne dobrine, ki jih zagotavlja Republika Slovenija (v nadaljnjem besedilu: država) z obvezno gospodarsko javno službo, javno železniško infrastrukturo, njen status in pogoje za dostop nanjo, način uresničevanja pravice do stavke na področju železniškega prometa, ustanovitev, naloge in pristojnosti regulatornega organa, ustanovitev, naloge ter pristojnosti Javne agencije za železniški promet (v nadaljnjem besedilu: agencija).

(2) Ta zakon se ne uporablja za:

- proge, ki so funkcionalno ločene od preostalega železniškega omrežja in so predvidene samo za opravljanje lokalnega, mestnega ali primestnega potniškega prometa;
- zasebno železniško infrastrukturo, ki jo uporablja izključno njen lastnik za lastne prevoze blaga;
- prevoznike, ki izvajajo dejavnost samo na omrežjih iz prve in druge alineje tega odstavka.

(3) Ta zakon prenaša v slovenski pravni red določbe Direktive 2012/34/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. novembra 2012 o vzpostavitvi enotnega evropskega železniškega območja (UL L št. 343 z dne 14. 12. 2012, str. 32), zadnjič spremenjene z Direktivo (EU) 2016/2370 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2016 o spremembi Direktive 2012/34/EU glede odprtja trga notranjih storitev železniškega potniškega prometa in upravljanja železniške infrastrukture (UL L št. 352 z dne 23. 12. 2016, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2012/34/EU).

2. člen (pomen izrazov)

(1) V tem zakonu uporabljeni izrazi imajo naslednji pomen:

1. »bistvene funkcije upravljanja javne železniške infrastrukture« pomenijo odločanje glede dodeljevanja vlakovnih poti, vključno z opredelitvijo ter oceno razpoložljivosti in dodeljevanja posameznih vlakovnih poti, ter odločanje glede zaračunavanja, določanja in pobiranja uporabnine za uporabo javne železniške infrastrukture;
2. »čezmejni sporazum« pomeni vsako mednarodno pogodbo, sklenjeno med dvema ali več državami članicami Evropske unije ali med državami članicami Evropske unije in tretjimi državami; njegov namen je olajšati opravljanje storitev čezmejnega železniškega prometa;
3. »dostop na javno železniško infrastrukturo« je pravica do njene uporabe pod določenimi pogoji;
4. »investicija v javno železniško infrastrukturo« je nadgradnja obstoječe ali graditev nove javne železniške infrastrukture;
5. »javno-zasebno partnerstvo« pomeni zavezujoč dogovor med javnimi organi in enim ali več pravnimi subjekti, ki niso upravljavec, na podlagi katerega subjekt deloma ali v celoti zgradi oziroma financira železniško infrastrukturo oziroma pridobi pravico za opravljanje funkcij upravljavca za vnaprej določeno obdobje;
6. »licenca« pomeni dovoljenje, ki ga licenčni organ izda prevozniku in s katerim se prizna njegova sposobnost, da kot prevoznik v železniškem prometu opravlja storitve železniškega prevoza; ta sposobnost je lahko omejena na opravljanje posebnih vrst storitev;
7. »licenčni organ« je organ, pristojen za izdajanje licenc iz prejšnje točke;
8. »mednarodni tovorni promet« je prevozna storitev, pri kateri vlak prečka najmanj eno mejo države članice Evropske unije; vlak je lahko sklenjen oziroma razdeljen in različni deli imajo lahko različne odhodne in namembne postaje, pod pogojem, da vsi vagoni prečkajo najmanj eno mejo;
9. »mestni ali primestni promet« pomeni prevozne storitve, katerih glavni namen je zadovoljevanje prevoznih potreb mestnega središča ali urbane aglomeracije, vključno s čezmejno aglomeracijo, in prevoznih potreb med takim središčem ali urbano aglomeracijo in okoliškimi območji;
10. »nadgradnja« javne železniške infrastrukture pomeni večja dela za spremembo obstoječe infrastrukture, ki izboljšajo njeno splošno delovanje;
11. »nadomestna vlakovna pot« pomeni drugo vlakovno pot med istima izhodno in končno postajo, kadar sta vlakovni poti zamenljivi za namene tovornega ali potniškega prometa, ki ga opravlja prevoznik v železniškem prometu;
12. »objekt, ki se uporablja za obratovanje, vzdrževanje oziroma obnavljanje javne železniške infrastrukture« pomeni stavbo, namenjeno upravljanju železniškega prometa, stavbo, ki se uporablja za neposredno

opravljanje gospodarske javne službe vzdrževanja, obratovanja in obnavljanja obstoječe javne železniške infrastrukture, ranžirno postajo s pripadajočimi napravami, postajno zgradbo oziroma poslopje, postajo in postajališče oziroma drug objekt ali napravo, ki ju uporablja upravljavec za izvajanje železniških storitev;

13. »objekt za izvajanje železniških storitev« pomeni napravo, vključno z zemljiščem, stavbo in opremo, ki je bila v celoti ali deloma posebej prilagojena za zagotavljanje ene ali več storitev iz točk 2 do 4 Priloge II Direktive 2012/34/EU;
14. »obnavljanje javne železniške infrastrukture« pomeni večja dela za obnovo obstoječe infrastrukture, ki ne spremenijo celotnega delovanja podsistema;
15. »obratovanje javne železniške infrastrukture« pomeni dodeljevanje vlakovnih poti, upravljanje prometa in zaračunavanje uporabnine za uporabo železniške infrastrukture;
16. »okvirna pogodba« je pogodba, ki določa pravice in obveznosti prosilca in upravljavca v zvezi z infrastrukturnimi zmogljivostmi, ki se bodo dodeljevale, in uporabnino, ki se bo zaračunavala v obdobju, ki je daljše od obdobja veljavnosti voznega reda omrežja;
17. »prevozne storitve« v železniškem prometu so prevoz potnikov ali blaga v notranjem in mednarodnem železniškem prometu;
18. »prevoznik v železniškem prometu (v nadaljnjem besedilu: prevoznik)« je pravna ali fizična oseba, ki samostojno opravlja gospodarsko dejavnost, katere glavna dejavnost je izvajanje prevoznih storitev prevozov blaga oziroma potnikov v železniškem prometu in ima za zagotavljanje teh storitev licenco; pri tem mora ta prevoznik zagotoviti vleko vlakov; lahko je to tudi pravna ali fizična oseba, ki samostojno opravlja gospodarsko dejavnost, ki zagotavlja le vleko vlakov;
19. »prevoznik Evropske unije« je prevoznik, ki ima licenco, izdano v državi članici Evropske unije;
20. »program omrežja« pomeni podrobno obrazložitev splošnih pravil, rokov, postopkov in meril v zvezi z zaračunavanjem uporabnine in dodeljevanjem infrastrukturnih zmogljivosti; vsebuje tudi dodatne informacije, potrebne za vložitev prošenj za dodelitev infrastrukturnih zmogljivosti, kot so na primer informacije o infrastrukturnih zmogljivostih javne železniške infrastrukture ter možnih dodatnih in pomožnih storitvah;
21. »prosilec« je prevoznik, mednarodno združenje prevoznikov v železniškem prometu ali druga pravna ali fizična oseba, ki zaradi javnega (država, lokalna skupnost, izvajalec gospodarske javne službe) ali komercialnega (prevozniki tovarov, špediterji in prevozniki v kombiniranem prometu) interesa potrebuje vlakovno pot;
22. »razvoj javne železniške infrastrukture« je načrtovanje železniškega omrežja, finančno načrtovanje in načrtovanje naložb ter gradnja in nadgradnja javne železniške infrastrukture;
23. »regulatorni organ« je organ, ki skrbi za enakopravno obravnavo vseh deležnikov na trgu storitev v železniškem prometu in svobodno konkurenco med ponudniki storitev v železniškem prometu in je pristojen za reševanje pritožb zoper odločitve in ravnanje upravljavca, prevoznikov ali upravljavcev objektov za izvajanje železniških storitev ter opravlja druge naloge, ki jih določa ta zakon ali drug predpis;
24. »storitev mednarodnega potniškega prometa« je storitev potniškega prometa, pri kateri vlak prečka najmanj eno mejo države članice Evropske unije, pri čemer je glavni namen storitve prevoz potnikov med postajami, ki so v različnih državah članicah; vlak je lahko sklenjen oziroma razdeljen in različni deli imajo lahko različne odhodne in namembne postaje pod pogojem, da vsi vagoni prečkajo najmanj eno mejo;
25. »tranzit Republike Slovenije« pomeni prečkanje ozemlja Republike Slovenije brez natovarjanja ali raztovarjanja blaga oziroma brez vstopanja ali izstopanja potnikov na ozemlju Republike Slovenije;
26. »tranzit Unije« pomeni prečkanje ozemlja Evropske unije brez natovarjanja ali raztovarjanja blaga in brez vstopanja ali izstopanja potnikov na ozemlju Evropske unije;
27. »upravljavec javne železniške infrastrukture (v nadaljnjem besedilu: upravljavec)« je pravna oseba, ki je odgovorna za obratovanje, vzdrževanje in obnavljanje javne železniške infrastrukture ter sodelovanje pri njenem razvoju;
28. »upravljavec objekta za izvajanje železniških storitev« pomeni vsako pravno ali fizično osebo, ki opravlja gospodarsko dejavnost, odgovorno za upravljanje enega ali več objektov za izvajanje železniških storitev, ali zadolženo, da zagotavlja prevoznikom v železniškem prometu eno ali več storitev iz točk od 2 do 4 Priloge II Direktive 2012/34/ES;
29. »infrastrukturna zmogljivost« pomeni možnost načrtovanja zahtevanih vlakovnih poti za del javne železniške infrastrukture za določeno obdobje;
30. »vlakovna pot« je infrastrukturna zmogljivost, potrebna za vožnjo vlaka med dvema krajema ob določenem času;
31. »vlakovna pot za določen namen (ad hoc vlakovna pot)« je vlakovna pot iz prejšnje točke, ki se dodeli za posamezne vožnje vlaka glede na proste zmogljivosti infrastrukture;
32. »varnostni organ« je organ, pristojen za naloge v zvezi z varnostjo v železniškem prometu v skladu s tem zakonom in zakonom, ki ureja varnost železniškega prometa;
33. »vertikalno integrirano podjetje« je pravni subjekt, v katerem upravljavec nadzoruje pravni subjekt, ki obenem nadzoruje tudi enega ali več prevoznikov, ki opravljajo storitve železniškega prometa v omrežju upravljavca;

34. »vozni red« je tehnološki načrt prevoznika za določeno voznoredno obdobje, ki je izdelan na podlagi voznega reda omrežja;
35. »vozni red omrežja« je akt upravljavca, ki določa vse načrtovane vožnje vlakov in železniškega voznega parka na javni železniški infrastrukturi v obdobju, za katerega velja;
36. »vzdrževanje javne železniške infrastrukture« so dela za vzdrževanje stanja in zmogljivosti obstoječe infrastrukture.

(2) Drugi izrazi, uporabljeni v tem zakonu, imajo enak pomen, kot ga določa zakon, ki ureja varnost železniškega prometa.

3. člen **(javni prevoz in prevoz za lastne potrebe)**

(1) Prevozne storitve v železniškem prometu opravlja prevoznik kot javni prevoz. Javni prevoz je prevoz potnikov ali blaga, ki je pod enakimi pogoji dostopen vsakomur in ki ga prevoznik opravlja na podlagi sklenjene pogodbe o prevozu.

(2) Prevoz za lastne potrebe je prevoz oseb ali blaga v železniškem prometu, ki ga prevoznik opravlja za potrebe svoje dejavnosti.

(3) Prevozne storitve v železniškem prometu se izvajajo po tržnih pogojih, kolikor ta zakon ne določa drugače.

9. člen **(status javne železniške infrastrukture in upravljanje)**

(1) Javna železniška infrastruktura so objekti in naprave, potrebni za nemoteno odvijanje javnega železniškega prometa ter pripadajoča zemljišča, ki funkcionalno služijo njihovi namenski rabi.

(2) Javna železniška infrastruktura je grajeno javno dobro v lasti države in se uporablja na način in pod pogoji, določenimi s tem zakonom in na njegovi podlagi izdanimi predpisi.

(3) Železniški promet na javni železniški infrastrukturi se odvija pod pogoji, določenimi s predpisi, ki urejajo varnost železniškega prometa. Prevozne storitve v železniškem prometu morajo biti opravljene skladno s predpisi, ki urejajo javni prevoz potnikov in blaga.

(4) Ne glede na določbo drugega odstavka tega člena je na javni železniški infrastrukturi v progovnem pasu in na drugih nepremičninah iz 7. točke prvega odstavka 11.b člena tega zakona mogoče pridobiti stvarno služnost, služnost prehoda ali stavbno pravico na podlagi pravnega posla za gradnjo ter pravico do uporabe na podlagi zakupa ali najema pod pogoji, določenimi s predpisi, ki urejajo železniški promet in varnost v njem. Stvarno služnost ali stavbno pravico na podlagi pravnega posla je mogoče pridobiti za napeljavo cevovodov, energetske in komunikacijske vodov ter namestitve naprav za fiksne in mobilne elektronske komunikacije ter drugih podobnih naprav in objektov v javnem interesu ter za gradnjo drugih objektov in naprav, če se s tem ne posega v rabo javne železniške infrastrukture, kakršna je določena s tem zakonom in na njegovi podlagi izdanimi predpisi. Na javni železniški infrastrukturi izven progovnega pasu in na nepremičninah iz 8. točke prvega odstavka 11.b člena tega zakona je mogoče pridobiti stvarno služnost ali stavbno pravico na podlagi pravnega posla za napeljavo cevovodov, energetske in komunikacijske vodov ter namestitve naprav za fiksne in mobilne elektronske komunikacije ter drugih podobnih naprav in objektov v javnem interesu ter za gradnjo drugih objektov in naprav, če se s tem ne posega v rabo javne železniške infrastrukture, kakršna je določena s tem zakonom in na njegovi podlagi izdanimi predpisi, služnost prehoda ter pravico do uporabe na podlagi zakupa ali najema pod pogoji, določenimi s predpisi, ki urejajo železniški promet in varnost v njem.

(5) Pogodbe o ustanovitvi služnosti, ustanovitvi stavbne pravice in zakupno ali najemno pogodbo sklepa z uporabnikom upravljaavec na podlagi pogodbe iz prvega odstavka 11.a člena tega zakona.

(6) Država lahko zaradi javne koristi del javne železniške infrastrukture izroči v uporabo lokalni skupnosti, ki to javno infrastrukturo potrebuje za zadovoljevanje potreb prebivalcev svojega območja po javnem prevozu ali zadovoljevanje potreb svojega gospodarstva, ki ga prevoznik noče ali ne more zagotoviti. Javna železniška infrastruktura v tem primeru ostane državna last, država in lokalna skupnost pa s pogodbo, ki jo v posameznem primeru v imenu države na podlagi pooblastila vlade sklene upravljaavec, uredita

medsebojna razmerja zlasti v zvezi z vzdrževanjem javne železniške infrastrukture in vodenjem prometa na njej ter zagotavljanjem prometne varnosti.

11. člen

(obvezna gospodarska javna služba vzdrževanja, obratovanja in obnavljanja javne železniške infrastrukture)

(1) Vzdrževanje, obratovanje in obnavljanje javne železniške infrastrukture je obvezna gospodarska javna služba.

(2) Gospodarsko javno službo iz prejšnjega odstavka opravlja upravljavec na podlagi pogodbe o opravljanju gospodarske javne službe. Pogodba mora vsebovati elemente iz Priloge V Direktive 2012/34/EU, sklene pa se za obdobje najmanj petih let. O vsebini pogodbe in strukturi plačil, ki so namenjena za financiranje upravljavca, se dogovor sklene vnaprej za celotno pogodbeno obdobje.

(3) Vzdrževanje javne železniške infrastrukture obsega predvsem izvajanje oziroma organiziranje:

- vzdrževalnih del, ki ohranjajo normalno obratovalno sposobnost in zagotavljajo prometno varnost;
- vzdrževalnih del na železniških postajah in postajališčih;
- nadzora nad stanjem javne železniške infrastrukture;
- zagotovitve vzpostavitve prevoznosti prog ob naravnih in drugih nesrečah;
- vzpostavitev, vodenja in vzdrževanja informacijskega sistema, registra infrastrukture in evidenc ter drugih podatkov o javni železniški infrastrukturi in njihovo posredovanje na zahtevo ministrstva oziroma organa v sestavi ministrstva;
- meritev posameznih parametrov ali delov sistema;
- faznih tehničnih pregledov;
- sodelovanja upravljavca pri zakoličbi in pripravi delovišča;
- vzdrževalnih del na javni železniški infrastrukturi v obsegu, ki ga določa letni načrt vzdrževanja;
- zamenjav v okviru vzdrževanja v skladu z 59. točko prvega odstavka 2. člena Zakona o varnosti v železniškem prometu (Uradni list RS, št. 30/18 in 54/21).

(4) Obratovanje javne železniške infrastrukture obsega predvsem:

- dodeljevanje vlakovnih poti;
- določanje višine uporabnine, zaračunavanje in pobiranje uporabnine;
- upravljanje prometa vlakov in zagotavljanje obratovanja javne železniške infrastrukture;
- izdelavo, sprejem, uveljavitev in objavo voznega reda omrežja;
- opravljanje tehnološkega procesa dela na prometnih mestih;
- nadzor nad delom prevoznikov, ki ga zahteva opravljanje dela skladno s tem zakonom in predpisi, ki urejajo varnost v železniškem prometu;
- obveščanje varnostnega organa o sumu kršitve, ki jo je storil prevoznik s svojim ravnanjem v nasprotju z licenco, varnostnim spričevalom ali dodeljeno vlakovno potjo, in obveščanje varnostnega organa in inšpektorata, pristojnega za železniški promet, o kršitvah določb predpisov, ki urejajo varnost v železniškem prometu.

(5) Obnavljanje javne železniške infrastrukture obsega predvsem:

- pripravo predloga načrta obnov;
- izvajanje oziroma organiziranje obnov.

(6) Vlada z uredbo določi način opravljanja gospodarske javne službe iz prvega odstavka tega člena in z upravljavcem sklene pogodbo iz drugega odstavka tega člena.

(7) Upravljavec vzpostavi, vodi in vzdržuje informacijski sistem obnavljanja javne železniške infrastrukture, ki je sestavni del informacijskega sistema in vsebuje podatke ter dokumentacijo o vseh fazah obnov, pri tem pa mora ministrstvu zagotoviti možnost neposrednega vpogleda v stanje obnov in dokumentacijo, ki se vodi v okviru informacijskega sistema. Upravljavec vodi tudi evidenco podatkov o izdatkih za obnavljanje javne železniške infrastrukture.

(8) V primeru motenj v železniškem prometu upravljavec prevoznikom zagotavlja ustrezne in pravočasne informacije. Če prevoznikom odobri dodaten dostop do upravljanja prometa, to stori pod enakimi, vnaprej določenimi in objavljenimi pogoji.

(9) Vsebino in način vodenja informacijskega sistema iz tretjega in sedmega odstavka tega člena natančneje določi minister.

11.a člen **(gospodarjenje z javno železniško infrastrukturo)**

(1) Gospodarjenje z javno železniško infrastrukturo izvaja upravljavec na podlagi pogodbe, ki jo sklene z vlado.

(2) Gospodarjenje z javno železniško infrastrukturo obsega predvsem:

- **(črtana);**
- zagotavljanje podatkov in informacij za pripravo strokovnih podlag za investicije na javni železniški infrastrukturi;
- pripravo strokovnih podlag za nove projekte, povezane z izvajanjem nalog upravljavca iz tega člena in 11. ter 11.b člena tega zakona;
- sklepanje pravnih poslov povezanih z gospodarjenjem z javno železniško infrastrukturo in postajnimi poslopji, v primeru in obsegu, ko ti ne služijo ali niso nujni za izvajanje njihovega osnovnega namena.

(3) Za gospodarjenje z javno železniško infrastrukturo se smiselno uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo ravnanje s stvarnim premoženjem države, v delu, ki se nanaša na načela in postopke ravnanja s stvarnim premoženjem države.

11.b člen **(druge naloge upravljavca)**

(1) Upravljavec poleg nalog iz 11. in 11.a člena tega zakona opravlja še naslednje naloge:

1. nadzor nad izvajanjem vseh del na obstoječi javni železniški infrastrukturi zaradi zagotavljanja varnosti železniškega prometa;
2. izdaja mnenj za posege v progovni in varovalni progovni pas v skladu z zakonom, ki ureja varnost železniškega prometa;
3. izdelava in objava programa omrežja;
4. zagotavljanje učinkovitosti mednarodnih vlakovnih poti;
5. zagotavljanje konkurenčnosti mednarodnega tovornega prometa;
6. upravljanje z železniškimi postajnimi poslopji in stanovanji v lasti Republike Slovenije, ki so v postajnih poslopjih;
7. upravljanje z nepremičninami v progovnem pasu, ki so v lasti države in niso javna železniška infrastruktura iz prvega odstavka 10. člena tega zakona, razen z nepremičninami, ki so na podlagi drugih predpisov v upravljanju drugih upravljavcev stvarnega premoženja države;
8. upravljanje nepremičnin na železniškem območju, ki so v lasti države in jih na podlagi drugih predpisov ne upravljajo drugi upravljavci stvarnega premoženja države;
9. gospodarjenje z nepremičninami, na katerih lastninsko pravico država pridobi za namen gradnje JŽI, na način, določen s pogodbo iz drugega odstavka 11. člena tega zakona.

(2) Upravljavec opravlja naloge iz tega člena in naloge iz 11.a člena tega zakona na podlagi pogodbe iz drugega odstavka 11. člena tega zakona.

11.c člen **(obveznosti in neodvisnost upravljavca v vertikalno integriranem podjetju)**

(1) Če upravljavec opravlja svojo dejavnost znotraj vertikalno integriranega podjetja, jo opravlja kot samostojen gospodarski subjekt.

(2) Naloge upravljavca izvaja odvisna družba družbe Slovenske železnice, d. o. o.

(3) Upravljavec ima svoj tričlanski nadzorni svet. Člane nadzornega sveta, ki niso predstavniki delavcev, imenuje vlada, od tega enega člana na predlog ustanovitelja.

(4) Zaradi preprečevanja nasprotja interesov člani nadzornega sveta upravljavca in člani posloводства upravljavca ne smejo biti imenovani v organe vodenja in nadzora drugih odvisnih družb obvladujoče družbe, ki opravljajo prevozne storitve v notranjem in mednarodnem železniškem prometu, niti ne smejo biti zaposleni kot vodilni delavci v kateri od teh družb. Prav tako člani posloводства upravljavca ne smejo biti imenovani v organ nadzora obvladujoče družbe. V organe vodenja in nadzora upravljavca ne morejo biti imenovane osebe, ki so bili člani organa vodenja ali nadzora obvladujoče družbe ali družbe, ki opravlja prevozne storitve v notranjem in mednarodnem železniškem prometu, najmanj eno leto po koncu mandata v organu družbe. V nadzorni svet upravljavca je lahko imenovanih le toliko zaposlenih obvladujoče družbe oziroma odvisnih družb obvladujoče družbe, da ti ob upoštevanju minimalnega dovoljenega kvoruma pri glasovanju ne dosežejo večine. V nadzorni svet ne smejo biti imenovani zaposleni iz družb, ki opravljajo prevozne storitve v notranjem in mednarodnem železniškem prometu.

(5) Nadzorni svet upravljavca preverja pravilnost izvajanja finančne preglednosti in pravila ločenosti ter varnega in varovanega dostopa do informacijskega sistema.

(6) Sestava nadzornega sveta upravljavca in natančnejši pogoji, ki jih morajo izpolnjevati člani nadzornega sveta, se določijo v aktu o ustanovitvi upravljavca.

(7) Če ne pride do nasprotja interesov in je zagotovljena zaupnost informacij, ki so poslovna skrivnost po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, lahko upravljavec za določena dela, ki niso povezana z dodeljevanjem vlakovnih poti in določanjem uporabnine, sklene pogodbo s katerokoli pravno ali fizično osebo, pri čemer ohrani pravico do sprejemanja pomembnih odločitev o teh delih. Upravljavec lahko s prevozniki sklepa pogodbe o sodelovanju, da zagotovi strankam pogodbe koristi, na primer manjše stroške ali boljše delovanje dela omrežja, na katerega se nanaša pogodba. Nadzor nad sklepanjem in izvajanjem pogodb s prevozniki iz prejšnjega stavka opravlja regulatorni organ, ki lahko v utemeljenih primerih predlaga prekinitvev pogodb.

(8) Upravljavec, člani posloводства in člani nadzornega sveta upravljavca ne smejo imeti nobenih neposrednih ali posrednih poslovnih deležev v katerikoli odvisni družbi družbe Slovenske železnice, d. o. o., ki opravlja prevozne storitve v notranjem in mednarodnem železniškem prometu. Člani posloводства in vodilni delavci upravljavca, ki odločajo o bistvenih funkcijah upravljanja infrastrukture, ne smejo prejeti nobenih plačil, vezanih na uspešno poslovanje nobenega drugega pravnega subjekta vertikalno integriranega podjetja, ali plačil, povezanih s finančno uspešnostjo posameznih prevoznikov v železniškem prometu.

(9) Upravljavec mora zagotoviti omejenost dostopa do informacij, ki se nanašajo na dodeljevanje vlakovnih poti, zaračunavanje uporabnine, izdelavo voznega reda omrežja in upravljanje prometa, če ima skupen informacijski sistem z drugimi subjekti znotraj vertikalno povezanega podjetja. Dostop do teh informacij je omogočen le pooblaščenemu osebju upravljavca in jih ni dovoljeno pošiljati drugim subjektom v vertikalno povezanem podjetju.

(10) Upravljavec in Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo morata prek odbora iz trinajstega odstavka tega člena pred sprejetjem poslovnega načrta upravljavca prosilcem, na prošnjo pa tudi potencialnim prosilcem, omogočiti dostop do ustreznih informacij o njegovi vsebini in možnost, da mu sporočijo svoje mnenje v zvezi s pogoji za dostop do javne železniške infrastrukture, za njeno uporabo in v zvezi z njenimi značilnostmi, zagotavljanjem in razvojem. Upravljavec mora mnenja prosilcev pri pripravi dolgoročnega načrta vzdrževanja in obnavljanja v največji možni meri upoštevati, vzdrževanje pa mora načrtovati nediskriminatorno.

(11) Upravljavec mora vsaj en mesec pred podpisom pogodbe iz drugega odstavka 11. člena tega zakona na svoji spletni strani objaviti osnutek pogodbe ali vsaj bistvene elemente pogodbe tako, da lahko prosilci pred podpisom podajo svoje mnenje. Upravljavec mora sklenjeno pogodbo objaviti na svoji spletni strani najpozneje v enem mesecu po sklenitvi.

(12) Vlada z ustreznim načinom financiranja nalog upravljavca po pogodbi iz drugega odstavka 11. člena tega zakona zagotovi, da izkaz uspeha upravljavca infrastrukture, pod normalnimi pogoji poslovanja in v primernem obdobju, ki ni daljše od petih let, vsaj uravnoteži prihodke upravljavca iz uporabnine, presežkov iz drugih komercialnih dejavnosti, nepovratnih prihodkov iz zasebnih virov in proračunskih sredstev, vključno s predplačili države, kadar je to v skladu z zakonodajo, ki ureja področje javnih financ, z odhodki upravljavca za opravljanje njegove dejavnosti. Vlada lahko od upravljavca zahteva, da v primeru, ko je železniški promet konkurenčen drugim načinom prometa, uravnoteži svoje prihodke in odhodke s prihodki iz uporabnine brez financiranja iz državnega proračuna.

(13) Upravljavec mora z organom, pristojnim za vodenje investicij, prevozniki in prosilci vzpostaviti stalen odbor za usklajevanje potreb na področju železniške infrastrukture. Upravljavec lahko k sodelovanju v odbor povabi predstavnike uporabnikov storitev železniškega prometa in predstavnike lokalnih skupnosti. Regulatorni organ lahko v odboru sodeluje kot opazovalec. Upravljavec mora zagotoviti, da se v odboru usklajujejo naslednje vsebine:

- potrebe prosilcev glede vzdrževanja in razvoja zmogljivosti železniške infrastrukture;
- vsebina k uporabnikom naravnanih ciljev uspešnosti upravljavca, določenih v pogodbi iz drugega odstavka 11. člena tega zakona in spodbud upravljavcu iz prvega odstavka 15.f člena tega zakona in njihovo izvajanje;
- vsebina in izvajanje programa omrežja;
- vprašanja intermodalnosti in interoperabilnosti;
- vsa druga vprašanja, povezana s pogoji za dostop, uporabo infrastrukture in kakovostjo storitev upravljavca.

(14) Odbor iz prejšnjega odstavka se sestaja najmanj enkrat letno v skladu s smernicami, ki jih pripravi in objavi upravljavec po posvetovanju z zainteresiranimi stranmi iz prejšnjega odstavka. Upravljavec na svoji spletni strani ažurno objavlja pregled dela odbora. Usklajevanje v tem odboru ne posega v pravico prosilcev do vložitve pritožbe pri regulatornem organu.

(15) Upravljavec se včlani v evropsko mrežo upravljavcev infrastrukture.

12. člen

(odvzem statusa grajenega javnega dobra)

(1) Delu javne železniške infrastrukture se lahko odvzame status grajenega javnega dobra le, če ni več potreben za odvijanje javnega železniškega prometa ter opravljanje prevoznih storitev v javnem železniškem prometu.

(2) Če je delu javne železniške infrastrukture odvzet status grajenega javnega dobra, odloča o njegovi namembnosti vlada.

13. člen

(strategija razvoja javne železniške infrastrukture)

(1) Cilji in naloge strategije razvoja javne železniške infrastrukture in vzdrževanja javne železniške infrastrukture se po posvetovanju z zainteresiranimi stranmi natančneje določijo v strategiji razvoja javne železniške infrastrukture, samostojno ali v okviru razvoja celotnega področja prometa (v nadaljnjem besedilu: strategija razvoja), ki jo sprejme Vlada Republike Slovenije za obdobje najmanj petih let in se objavi na spletni strani.

(2) S strategijo razvoja se v zvezi z investicijami v javno železniško infrastrukturo in vzdrževanjem javne železniške infrastrukture podrobneje določijo vrstni red prednostnih nalog investicij v javno železniško infrastrukturo in vzdrževanja javne železniške infrastrukture, viri sredstev za njihovo uresničitev ter dinamika in obseg uresničevanja posameznih nalog v načrtovalnem obdobju. Določitev prednostnih nalog mora temeljiti na prometno-političnih in razvojnih ciljih ob upoštevanju objektivnih prometnih, tehničnih, ekonomsko-finančnih in okolje-varstvenih merilih.

(3) Na podlagi strategije razvoja prometa v Republiki Sloveniji in nacionalnega programa upravljavca, gospodarska družba iz 13.a člena tega zakona in Direkcija Republike Slovenija za infrastrukturo izdelajo predlog šestletnega načrta vlaganj v železniško infrastrukturo, ki ga ministrstvo združi z načrti vlaganj v drugo prometno infrastrukturo, uskladi in kot enoten šestletni operativni načrt vsako leto predloži v potrditev vladi, skupaj s poročilom o realizaciji.

(4) Naloge Direkcije Republike Slovenije za infrastrukturo so:

- opravljanje nalog razvoja javne železniške infrastrukture;
- opravljanje strokovno tehničnih, organizacijskih, razvojnih in upravnih nalog s področja gradenj in nadgradenj javne železniške infrastrukture;
- financiranje obveznih gospodarskih javnih služb na področju železniškega prometa, ([delno prenehala veljati](#))

- priprava pogodb za izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb na področju železniškega prometa; **(delno prenehala veljati)**
- preverjanje porabe sredstev, ki jih Republika Slovenija zagotavlja za izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb na področju železniškega prometa;
- priprava pogodb za gospodarjenje z javno železniško infrastrukturo in izvajanje drugih nalog upravljavca skladno s tem zakonom in financiranje izvajanja navedenih nalog;
- preverjanje upravljavca glede sklepanja in financiranja pogodb za gospodarjenje z javno železniško infrastrukturo in izvajanje drugih nalog upravljavca, določenih v 11.b člena tega zakona;
- preverjanje izvajanja postopkov upravljavca pri uveljavljanju odškodnin iz naslova zavarovanja javne železniške infrastrukture;
- preverjanje izvedbe postopkov upravljavca v primeru izrednih dogodkov s finančnimi posledicami na javni železniški infrastrukturi;
- preverjanje izvedbe postopkov upravljavca s finančnimi posledicami v skladu s sklenjenimi pogodbami, financiranimi iz proračuna;
- strokovni nadzor nad porabo sredstev glede izvajanja določb iz pete alineje tretjega odstavka 11. člena tega zakona in nad omejenim dostopom iz devetega odstavka 11.c člena tega zakona;
- izdaja smernic in mnenj ter opravljanje drugih predpisanih nalog pri pripravi občinskih prostorskih aktov kot nosilca urejanja prostora.

(5) Inženiring v javno železniško infrastrukturo, potreben za izvajanje strategije razvoja javne železniške infrastrukture, obsega zlasti:

- pripravo, organiziranje in koordinacijo investicij v vseh fazah investicijskega procesa;
- organiziranje in izvajanje revizij projektne dokumentacije.

13.a člen (investicije)

(1) Inženiring iz petega odstavka prejšnjega člena za investitorja izvaja gospodarska družba, ki jo določi Vlada Republike Slovenije, da kot notranji izvajalec za državo, njene organe in pravne osebe javnega prava opravlja storitve investicijskega inženiringa. Edini ustanovitelj in družbenik te družbe je Republika Slovenija. Poslovni delež družbe se ne more deliti ali prenesti na drugo osebo.

(2) Družba iz prejšnjega odstavka vzpostavi in vodi informacijski sistem vodenja investicij v javno železniško infrastrukturo, ki vsebuje podatke in dokumentacijo o vseh fazah investicij, pri tem pa mora ministrstvu zagotoviti možnost neposrednega vpogleda v stanje investicij in dokumentacijo, ki se vodi v okviru informacijskega sistema.

(3) Minister natančneje določi vsebino in način vodenja informacijskega sistema iz prejšnjega odstavka.

16. člen (licenca in pogoji za njeno pridobitev)

(1) Za izvajanje prevoznih storitev mora prevoznik pridobiti licenco. Licenca ne daje pravice dostopa do železniške infrastrukture.

(2) Agencija izda licenco prevozniku, ki ima sedež v Republiki Sloveniji. Za pridobitev licence mora prevoznik izpolnjevati pogoje glede:

- dobrega ugleda,
- finančne sposobnosti,
- strokovne usposobljenosti in
- kritja svoje civilnopravne odgovornosti.

(3) Pogoj dobrega ugleda je izpolnjen, če prevoznik, ki zaprosi za licenco, ali član njegovega posloводства:

- ni bil pravnomočno obsojen na kazen zopora enega leta ali več zaradi storitve kaznivega dejanja,
- ni bil pravnomočno kaznovan za prekršek zaradi kršitve predpisov s področja delovnega razmerja in socialne varnosti, varnosti in zdravja pri delu ali carin pri čezmejnem tovornem prevozu in
- nad prevoznikom ni začel stečajni postopek.

(4) Zahteve v zvezi s finančno sposobnostjo so izpolnjene, ko prevoznik dokaže, da bo v obdobju 12 mesecev lahko izpolnjeval svoje obveznosti iz naslova dejavnosti, za katero želi pridobiti licenco. Finančna sposobnost se preveri zlasti z letnimi izkazi prevoznika, kadar prevozniki teh listin ne morejo predložiti pa z bilanco stanja. Prevoznik licenčnemu organu predloži vsaj informacije, ki so navedene v Prilogi III Direktive 2012/34/EU, na njegovo zahtevo pa tudi revizijska poročila, dokumente bank, hranilnic, računovodske, revizorske in druge dokumente. Šteje se, da prevoznik ni finančno sposoben, če je v obdobju zadnjega leta pred vložitvijo vloge za izdajo licence najmanj trikrat zamudil s plačili davkov ali plačil za socialno varnost za najmanj 90 dni.

(5) Prevoznik izpolnjuje pogoj strokovne usposobljenosti, če izkaže, da ima oziroma bo imel vzpostavljen sistem vodenja, v katerem bodo sodelovale osebe z znanjem ali izkušnjami za varno in zanesljivo izvajanje dejavnosti, ter nadzora nad postopki in osebjem, ki zagotavljajo varno in zanesljivo izvajanje dejavnosti, katerih vrsta je opredeljena v licenci.

(6) Prevoznik izpolnjuje pogoj kritja svoje civilnopravne odgovornosti, če je zmožen kriti morebitno odškodnino, ki bi jo utrpeli potniki, prtljaga, tovor, pošta ali tretje osebe, zaradi opravljanja njegove dejavnosti tako, da dokaže, da je ustrezno zavarovan za kritje svoje odgovornosti v primeru nesreče ali da predloži druga ustrezna jamstva. Način izpolnjevanja pogoja kritja civilnopravne odgovornosti podrobneje predpiše minister.

(7) Prevozniku se podeli licenca oziroma se podaljša veljavnost začasne licence, če izpolnjuje pogoje za njeno pridobitev. Pogoje za pridobitev licence mora prevoznik izpolnjevati ves čas njene veljavnosti.

(8) Agencija javno objavi postopke za izdajo licenc in o tem obvesti Evropsko komisijo.

(9) Agencija o vlogi za izdajo licence odloči čim prej, vendar najpozneje v treh mesecih od predložitve popolne vloge. Odločitev o izdaji ali zavrnitvi, licenčni organ utemelji in takoj sporoči prevozniku, ki je zaprosil za licenco.

(10) Zoper odločitev agencije ni pritožbe, dopusten pa je upravni spor.

(11) Prevoznik ne potrebuje licence za izvajanje prevoznih storitev, kadar je njegova poslovna dejavnost izključno omejena na:

- železniški potniški promet na samostojni lokalni in regionalni železniški infrastrukturi;
- mestni ali primestni železniški potniški promet;
- železniški tovorni promet na območju postaje.

18.d člen **(naloge regulatornega organa)**

(1) Prosilec za vlakovno pot vloži pritožbo pri regulatornem organu, če meni, da je bil nepravilno obravnavan, diskriminiran ali kako drugače oškodovan, še zlasti proti odločitvam upravljavca, ali proti odločitvam prevoznika ali upravljavca objektov za izvajanje železniških storitev v zvezi:

- s programom omrežja;
- z merili, vsebovanimi v programu omrežja;
- s postopkom dodeljevanja vlakovnih poti in odločitvami v tem postopku;
- z ureditvijo določanja in zaračunavanja uporabnine;
- z ureditvijo dostopa do javne železniške infrastrukture in minimalnega paketa storitev iz 15.b in 15.d člena tega zakona;
- z dostopom do objektov in naprav za izvajanje železniških storitev in izvajanjem storitev v njih ter zaračunavanje uporabnine za dostop in uporabo;
- upravljanjem prometa;
- načrtovanjem obnavljanja ter načrtovanim ali nenačrtovanim vzdrževanjem železniške infrastrukture;
- skladnostjo z zahtevami iz prvega, četrtega, osmega, devetega, desetega in enajstega odstavka 11.c člena in 11.č člena tega zakona.

(2) Regulatorni organ preuči vsako pritožbo iz prejšnjega odstavka in zahteva ustrezne informacije ter začne posvetovanje z vsemi strankami v postopku v enem mesecu od prejema pritožbe. O vsaki pritožbi odloči najpozneje v šestih tednih od prejema vseh potrebnih informacij. Kadar je pritožba

vložena zoper dodelitev infrastrukturne zmogljivosti ali zoper pogoje ponudbe zmogljivosti, regulatorni organ bodisi potrdi odločitev upravljavca, bodisi zahteva spremembo njegove odločitve v skladu z navodili.

(3) Regulatorni organ brez poseganja v pristojnost organa, pristojnega za konkurenco, po uradni dolžnosti spremlja konkurenčne razmere na trgu storitev v železniškem prometu in dejavnosti upravljavcev in prevoznikov v povezavi z akti, postopki in odločitvami, navedenimi v prvem odstavku tega člena. Zaradi preprečevanja diskriminacije prosilcev zlasti preverja skladnost aktov, postopkov in odločitev, navedenih v prvem odstavku tega člena z veljavnimi predpisi. Predvsem preverja, ali program omrežja vsebuje diskriminatorne določbe in ali daje upravljavcu diskreicijska pooblastila, ki bi se lahko uporabila za diskriminacijo prosilcev. V primeru diskriminacije prosilcev, izkrivljanja trga ali druge oblike neželenega razvoja dogodkov na tem trgu, sprejme ukrepe za njihovo odpravo oziroma preprečitev.

(4) Regulatorni organ zagotavlja, da so uporabnine, ki jih določi upravljavec, v skladu z drugim oddelkom četrtega poglavja Direktive 2012/34/EU in nediskriminatorne. Pogajanja o višini uporabnin za uporabo javne železniške infrastrukture med prosilci in upravljavcem so dovoljena le, če potekajo pod nadzorom regulatornega organa. Regulatorni organ posreduje, če je verjetno, da bodo v pogajanjih kršene določbe tega zakona.

(5) Regulatorni organ lahko odobri nadaljnje zaračunavanje povišane uporabnine, ki vsebuje dajatev, ki odraža nezadostnost infrastrukturnih zmogljivosti na določenem odseku v obdobjih preobremenjenosti infrastrukture, če:

- načrta povečanja infrastrukturnih zmogljivosti ni mogoče uresničiti zaradi razlogov, na katere upravljavec nima vpliva, ali
- razpoložljive možnosti niso ekonomsko ali finančno izvedljive.

(6) Regulatorni organ je pristojen, da izvaja revizijo ali zahteva zunanjo revizijo nad upravljavcem, upravljavcem objektov za izvajanje železniških storitev ali vsemi odvisnimi družbami obvladujoče družbe upravljavca, da bi preveril izvajanje določb o ločevanju poslovnih računov iz 15. in 22.a člena tega zakona in določb o finančni preglednosti iz 11.č člena tega zakona. Regulatorni organ spremlja finančne tokove iz prvega odstavka 11.č člena tega zakona, posojila iz četrtega odstavka 11.č člena tega zakona in dolgove iz šestega odstavka 11.č člena tega zakona. Od subjektov, nad katerimi se izvaja revizija, ima pravico zahtevati vse ustrezne informacije, zlasti vse ali nekatere računovodske informacije, ki so navedene v Prilogi VII Direktive 2012/34/EU in so podrobne do zadostne mere, za katero se presodi, da je potrebna in sorazmerna. V primeru ugotovljenih nepravilnosti regulatorni organ odloči o primernih ukrepih za njihovo odpravo. Če regulatorni organ ugotovi pomanjkljivosti v zvezi z dodeljevanjem državnih pomoči, o tem obvesti ministrstvo, pristojno za finance.

(7) Regulatorni organ ima pravico od upravljavca, agencije, prosilcev in vsake prizadete tretje stranke zahtevati potrebne informacije. Zahtevane informacije se predložijo v razumnem roku, ki ga določi regulatorni organ in ne presega enega meseca, razen v izjemnih okoliščinah, ko regulatorni organ odobri podaljšanje za največ dva tedna. Informacije, ki se predložijo regulatornemu organu, vključujejo vse podatke, ki jih zahteva v okviru svoje pritožbene funkcije in naloge spremljanja konkurenčnih razmer na trgih storitev železniškega prometa v skladu s tem zakonom. Med te informacije spadajo tudi informacije, potrebne za statistične namene in namen spremljanja trga.

(8) Regulatorni organ se redno, najmanj pa vsaki dve leti, posvetuje s predstavniki uporabnikov storitev železniškega tovornega in potniškega prevoza, da se upoštevajo njihovi pogledi na trg v železniškem prometu.

(9) Regulatorni organ v sodelovanju z varnostnim in licenčnim organom vzpostavi okvir za izmenjavo informacij in medsebojno sodelovanje, z namenom preprečitve škodljivih vplivov na konkurenco ali varnost na trgu storitev v železniškem prometu. Ta okvir vključuje mehanizem, s katerim regulatorni organ zagotavlja varnostnemu in licenčnemu organu priporočila o vprašanjih, ki lahko vplivajo na konkurenco na trgu storitev v železniškem prometu, varnostni organ pa regulatornemu in licenčnemu organu pošilja priporočila o vprašanjih, ki lahko vplivajo na varnost. Posamezen organ v okviru svojih pristojnosti pred sprejetjem odločitve prouči vsa tovrstna priporočila. Če ta organ odloči, da ne bo upošteval teh priporočil, svojo odločitev utemelji.

(10) Regulatorni organ daje nezavezujoče mnenje o osnutku poslovnega načrta upravljavca, osnutku pogodbe iz drugega odstavka 11. člena tega zakona in o načrtu razširitve zmogljivosti, v katerem se navede zlasti, ali navedeni dokumenti ustrezajo konkurenčnim razmeram na trgih storitev železniškega prometa.

(11) Regulatorni organ določi rok, v katerem je upravljavec objektov iz 15.i člena tega zakona dolžan odgovoriti na prošnje prosilcev za dostop ali storitev.

24.b člen (nadzor)

(1) Nadzor nad izvajanjem določb tega zakona in na njegovi podlagi izdanih predpisov opravlja inšpektorat, pristojen za železniški promet, razen, če je v tem zakonu določeno drugače.

(2) Izpolnjevanje pogojev glede voznega osebja in vozil za izvedbo nadomestnega prevoza iz šestega odstavka 6. člena tega zakona nadzoruje inšpektorat, pristojen za promet.

(3) Izpolnjevanje pogojev izdanih licenc v skladu s 16. členom tega zakona, nadzoruje agencija.

(4) Izvajanje določb osmega odstavka 11. člena, 3. točke prvega odstavka 11.b člena, prvega, četrtega, sedmega, osmega, devetega, desetega in enajstega odstavka 11.c člena, 11.č člena, šestega, osmega in desetega odstavka 15. člena, 15.a, 15.b, 15.č, 15.d, 15.e, 15.f in 15.i člena tega zakona, in na njihovi podlagi izdanih podzakonskih aktov, nadzoruje regulatorni organ.

(5) Nadzor nad izvajanjem določb tega zakona opravlja inšpektor in osebe, ki so zaposlene v agenciji in regulatornemu organu ter imajo za to pooblastilo njenega zakonitega zastopnika (v nadaljnjem besedilu: pooblaščen osebe). Inšpektor in pooblaščen osebe morajo izpolnjevati pogoje, ki jih predpisuje zakon, ki ureja inšpekcijski nadzor za inšpektorje. Pooblaščen osebe izvajajo svoje naloge ob smiselni uporabi zakona, ki ureja inšpekcijski nadzor.

(6) Organi iz prvega, drugega, tretjega in četrtega odstavka opravljajo naloge prekrškovnega organa na področju izvajanja nadzora.

30. člen

(1) Z globo od 3.000 do 20.000 eurov se kaznuje za prekršek prevoznik, ki izvaja prevozne storitve v železniškem prometu:

- brez dodeljene vlakovne poti ali ravna v nasprotju s pogoji, pod katerimi mu je dodeljena (prvi in osmi odstavek 15. člena);
- brez licence ali ravna v nasprotju s pogoji, pod katerimi mu je ta dodeljena (prvi in sedmi odstavek 16. člena).

(2) Z globo od 400 do 2.000 eurov se kaznuje odgovorna oseba prevoznika, ki stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

(3) Z globo od 2.000 do 20.000 eurov se kaznuje za prekršek prevoznik, če:

- ne izdela nadomestnega voznega reda in ga ne objavi 15 dni pred začetkom njegove veljavnosti (osmi in deveti odstavek 6. člena).

(4) Z globo od 400 do 1.000 eurov se kaznuje odgovorna oseb prevoznika, ki stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

32.a člen

(1) Z globo od 3.000 do 20.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, če:

- ne ravna po izvršljivi odločbi regulatornega organa, s katero mu je bila naložena določena obveznost (drugi, tretji in šesti odstavek 18.d člena);
- v določenem roku ne zagotovi zahtevanih informacij regulatornemu organu (sedmi odstavek 18.d člena).

(2) Z globo od 600 do 2.000 eurov se kaznuje odgovorna oseba pravne osebe ali samostojnega podjetnika posameznika, ki stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

(3) Z globo od 40 do 500 eurov se kaznuje posameznik, ki stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU

VI. PRILOGA:

MSP test

Predlagatelj predpisa: Ministrstvo za infrastrukturo EVA: 2022-2430-0076	Presoja učinkov na gospodarstvo (MSP test)	
	Datum vnosa:	22.02.2023
	Datum spremembe:	22.02.2023

Povzetek izvedene presoje vplivov predpisa na gospodarstvo:

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o železniškem prometu

Ocena učinkov predlaganih alternativ

I. Analizirane alternative	
Naziv alternative	Izbrana alt.
Alternativa 1: Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o železniškem prometu	Da

OBRAZLOŽITEV:

Predlog predpisa nima vpliva na gospodarstvo.

OBVEZNOSTI (NA LETNI RAVNI)	SKUPNI PREDVIDENI STROŠKI
/	/
SKUPAJ	/

Povzetek analize

Alternativa 1

Naziv alternative:	Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o železniškem prometu
Opis alternative:	Predlog predpisa nima vpliva na gospodarstvo.

1. Neto stroški na gospodarstvo

Vrsta stroškov	Skupaj
----------------	--------

Enkratni stroški	/
Periodični stroški	/
SKUPAJ	/

2 Kvalitativni učinki alternative 1

Kako predlog predpisa vpliva na pravno varnost?	Nima vpliva
Obrazložitev:	
Kako predlog predpisa vpliva na nelojalno konkurenco?	Nima vpliva
Obrazložitev:	
Kako predlog predpisa vpliva na problematiko dela na črno in sivo ekonomijo?	Nima vpliva
Obrazložitev:	
Kako predlog predpisa vpliva na produktivnost?	Nima vpliva
Obrazložitev:	
Kako predlog predpisa vpliva na delovne pogoje, naložbe v kadrovske vire oz. nove zaposlitve?	Nima vpliva
Obrazložitev:	
Kako predlog predpisa vpliva na naložbe v raziskave in razvoj?	Nima vpliva
Obrazložitev:	

3 Najprej pomisli na male - alternativa 1

Ali in na kakšen način ste uporabili delne ali popolne oprostitve obveznosti za mikro, mala in srednja podjetja?
Obrazložitev:
Nima vpliva na gospodarstvo.
Ali je za mikro, mala in srednja podjetja načrtovano dovolj časa za prilagoditev na nove obveznosti (daljša prehodna obdobja)?

Obrazložitev:

Nima vpliva na gospodarstvo.

Ali in na kakšen način so obveznosti, kot npr. poročanje, vodenje evidenc, za mikro, mala in srednja podjetja prilagojene oziroma poenostavljene v primerjavi z ostalimi večjimi subjekti?

Obrazložitev:

Nima vpliva na gospodarstvo.

Ali in na kakšen način so za mikro, mala in srednja podjetja postopki nadzora prilagojeni oziroma poenostavljeni?

Obrazložitev:

Nima vpliva na gospodarstvo.

Ali so za mikro, mala in srednja podjetja uvedene znižane pristojbine, davčne olajšave in podobne oblike privilegiranega pristopa?

Obrazložitev:

Nima vpliva na gospodarstvo.