

Na podlagi tretjega odstavka 26. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO in 71/17) izdaja minister za javno upravo, v soglasju z ministrom za finance

PRAVILNIK
o izvajanju sofinanciranja skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave

1. člen
(vsebina pravilnika)

S tem pravilnikom se določa način evidentiranja in poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanja sredstev za skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave (v nadaljnjem besedilu: sredstva), v skladu s prvim odstavkom 26. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO in 71/17 v nadaljnjem besedilu: ZFO-1).

2. člen
(izvajanje pravilnika)

(1) Sredstva iz prejšnjega člena se zagotovijo za vsako proračunsko leto v državnem proračunu, in sicer na proračunski postavki v finančnem načrtu ministrstva, pristojnega za lokalno samoupravo (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo).

(2) Postopke po tem pravilniku izvaja ministrstvo.

3. člen
(vrsta odhodkov in sredstva za skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave)

(1) Za odhodke za skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave se štejejo odhodki občine ustanoviteljice za sofinanciranje organa skupne občinske uprave (v nadaljnjem besedilu: skupna občinska uprava) kot neposrednega uporabnika občinskega proračuna, in sicer:

- odhodki za plače in druge izdatke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah (podskupina kontov 400 ekonomske klasifikacije javnofinančnih tokov),
- odhodki za prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah (podskupina kontov 401 ekonomske klasifikacije javnofinančnih tokov).

(2) Sredstva za sofinanciranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave (v nadaljnjem besedilu: sofinanciranje) se oblikujejo tako, da se sredstva na podlagi priznanih odhodkov iz prvega odstavka povečajo za 20 %.

4. člen

(poročanje skupnih občinskih uprav in vlaganje zahtevkov občin ustanoviteljic)

Skupne občinske uprave in občine ustanoviteljice poročajo in vlagajo zahteve v spletni aplikaciji za informacijsko podporo sofinanciranja eSOU (v nadaljnjem besedilu: eSOU).

5. člen

(poročanje o realiziranih odhodkih občin ustanoviteljic)

(1) Občina ustanoviteljica, katere neposredni uporabnik proračuna je skupna občinska uprava, pripravi:

- zaključni račun finančnega načrta skupne občinske uprave, ki ga pooblaščen oseba podpiše in žigosa in
- poročilo v skladu z navodilom, ki ureja pripravo zaključnega računa državnega proračuna in občinskega proračuna in metodologijo za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih uporabnikov proračuna, ki ga pooblaščen oseba podpiše in žigosa.

(2) Občine ustanoviteljice pripravijo:

- izsek iz zaključnega računa občine, ki se nanaša na višino v preteklem letu realiziranih odhodkov za sofinanciranje, na katerega se zahtevek nanaša, po vrstah odhodkov, ki ga pooblaščen oseba podpiše in žigosa in
- poročilo o realizaciji odhodkov proračunske postavke za sofinanciranje, ki ga pooblaščen oseba podpiše in žigosa.

6. člen

(poročilo SOU)

(1) Predstojnik skupne občinske uprave najpozneje do 31. marca tekočega leta odda poročilo SOU, ki vsebuje naslednje podatke:

- ime in sedež skupne občinske uprave;
- telefonsko številko in naslov elektronske pošte odgovorne osebe;
- imena občin ustanoviteljic;
- delovno področje in organiziranost skupne občinske uprave;
- za zaposlene v skupni občinski upravi: delovno mesto, zahtevano in dejansko izobrazbo;
- skupne prihodke skupne občinske uprave za preteklo leto;
- prihodke skupne občinske uprave po občinah ustanoviteljicah za preteklo leto.

(2) Poročilu SOU iz prejšnjega odstavka se priloži:

- odlok o ustanovitvi skupne občinske uprave, s katerim je določeno zagotavljanje sredstev in drugih materialnih pogojev za sofinanciranje ter razmerje delitve obveznosti med občine ustanoviteljice,
- akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v skupni občinski upravi in
- zaključni račun finančnega načrta skupne občinske uprave ter poročila o realizaciji odhodkov proračunske postavke za sofinanciranje iz prvega odstavka 5. člena.

7. člen

(zahtevek občine ustanoviteljice za nakazilo sredstev)

(1) Občina ustanoviteljica vloži zahtevek za nakazilo sredstev, ki vsebuje naslednje podatke:

- ime in sedež občine, na katero se zahtevek nanaša;
- telefonsko številko in naslov elektronske pošte odgovorne osebe;
- naziv in sedež skupne občinske uprave, na katerega se zahtevek nanaša;

- za zaposlene: delovno mesto, zahtevano in dejansko izobrazbo ter obseg delovne obveznosti na posameznem delovnem mestu za občino v odstotku;
- višino v preteklem letu realiziranih odhodkov za sofinanciranje, na katerega se zahtevek nanaša, po vrstah odhodkov.

(2) Zahtevek iz prvega odstavka vloži občina ustanoviteljica najpozneje do 31. marca tekočega leta.

(3) Ministrstvo bo obravnavalo samo popolne in pravočasno oddane zahtevke iz prvega odstavka. Če zahtevek ni popoln ali je v nasprotju z določili zakona in tega pravilnika, ga ministrstvo vrne občini ustanoviteljici, ki ga mora dopolniti ali uskladiti najkasneje v 8 dneh po prejetju zahteve ministrstva. V primeru, da občina ustanoviteljica zahtevka v roku ne dopolni ali ne uskladi, odloči ministrstvo na podlagi prejetih podatkov.

8. člen (izdaja odločbe)

Ministrstvo v roku 60 dni po prejetju popolnega zahtevka iz prejšnjega člena z odločbo, ki jo izda občini ustanoviteljici, ugotovi višino odhodkov za sofinanciranje v preteklem proračunskem letu in določi znesek sofinanciranja in roke nakazil.

9. člen (razveljavitev pravilnika)

Z dnem uveljavitve tega pravilnika preneha veljati Pravilnik o vrsti odhodkov, načinu poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanju sredstev občinam za sofinanciranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave (Uradni list RS, št. 66/07).

10. člen (uveljavitev pravilnika)

Ta pravilnik začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, dne 2018
EVA

Boris Koprivnikar l.r.
Minister za javno upravo

Soglašam!

Mag. Mateja Vraničar Erman l.r.
Ministrica za finance

Obrazložitev:

Spremenjeni 26. člen Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO in 71/17) na novo določa sofinanciranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave (v nadaljnjem besedilu: sofinanciranje). Namen je optimizirati število skupnih občinskih uprav z minimalnim številom vključenih občin in povečati nabor nalog, ki jih opravlja skupna občinska uprava in sofinancira država. V skladu z vsebino tretjega odstavka 26. člena, minister, pristojen za lokalno samoupravo, v soglasju z ministrom, pristojnim za finance, predpiše način evidentiranja in poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanja sredstev za skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave (v nadaljnjem besedilu: pravilnik).

S tem pravilnikom se določa način evidentiranja in poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanja sredstev za skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave (v nadaljnjem besedilu: sredstva). Sredstva se zagotovijo za vsako proračunsko leto v državnem proračunu na proračunski postavki v finančnem načrtu ministrstva, pristojnega za lokalno samoupravo (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), ki izvaja postopke po tem pravilniku. Zakon določa odhodke, ki se štejejo kot odhodki občine ustanoviteljice za sofinanciranje organa skupne občinske uprave (odhodki za plače in druge izdatke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah, odhodki za prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah). Sredstva za sofinanciranje se oblikujejo tako, da se sredstva na podlagi priznanih odhodkov povečajo za 20 % (prvi odstavek 26. člena ZFO-1). Doslej so občine uveljavljale povračilo materialnih stroškov glede na dejansko realizacijo.

Vsebina pravilnika je podobna sedaj veljavnemu Pravilniku o vrsti odhodkov, načinu poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanju sredstev občinam za sofinanciranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave (Uradni list RS, št. 66/07). Novosti so tri:

- že prej omenjeno normirano izračunavanje materialnih stroškov v višini 20 % sredstev, ki jih občina zagotavlja za plače in druge izdatke in prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah,
- podaljšan je rok za izdajo odločb, ki jih ministrstvo izda občinam, iz 45 na 60 dni in
- skupne občinske uprave in občine poročajo in dajejo zahteve izključno preko posebne aplikacije za informacijsko podporo sofinanciranja eSOU (v nadaljnjem besedilu: eSOU), ki bo pripravljena za uporabo pred izdajo poziva pristojnega ministrstva občinam in skupnim občinskim upravam.

Skupne občinske uprave in občine ustanoviteljice poročajo in vlagajo zahteve izključno preko spletne aplikaciji ministrstva za informacijsko podporo sofinanciranja eSOU, tako da podatke vpišejo ali priložijo v obliki datotek. Občina ustanoviteljica, katere neposredni uporabnik proračuna je skupna občinska uprava, torej sedežna občina skupne občinske uprave, pripravi zaključni račun finančnega načrta skupne občinske uprave in poročilo v skladu z navodilom, ki ureja pripravo zaključnega računa državnega proračuna in občinskega proračuna in metodologijo za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih uporabnikov proračuna, ki ga pooblaščen oseba, katera je pripravila navedena dokumenta podpiše in žigosa, za kar se ne uporablja elektronski podpis.

Pravilnik določa vsebino poročila skupne občinske uprave, ki mora vsebovati določene podatke in priloge ter vsebino zahtevka posamezne občine ustanoviteljice za nakazilo sredstev, ki se najpozneje do 31. marca tekočega leta pošlje ministrstvu. V kolikor zahtevke občine ni popoln ali je v nasprotju z določili zakona in tega pravilnika, ga ministrstvo vrne občini ustanoviteljici, ki ga mora dopolniti ali uskladiti najkasneje v 8 dneh po prejetju zahteve

ministrstva. V primeru, da občina ustanoviteljica zahtevka v roku ne dopolni ali ne uskladi, odloči ministrstvo na podlagi prejetih podatkov.

Ministrstvo ugotovi višino odhodkov za sofinanciranje v preteklem proračunskem letu in določi znesek sofinanciranja za posamezno občino in roke nakazil. Ministrstvo izda občini odločbo v roku 60 dni po prejetju popolnega zahtevka posamezne. Dosedanji rok 45 dni je bil prekratek, saj je bilo potrebno za določitev zneskov sofinanciranja in rokov plačil zahtevke občin pogosto dopolnjevati ali usklajevati s podatki iz poročila skupne občinske uprave.

Z dnem uveljavitve tega pravilnika preneha veljati Pravilnik o vrsti odhodkov, načinu poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanju sredstev občinam za sofinanciranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave (Uradni list RS, št. 66/07).