

Na podlagi drugega odstavka 12. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO in 71/17) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO
o metodologiji za izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog

1. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen
(vsebina uredbe)

Ta uredba določa metodologijo za izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog na prebivalca v državi (v nadaljnjem besedilu: povprečni stroški).

2. METODOLOGIJA ZA IZRAČUN POVPREČNIH STROŠKOV

2. člen
(podatki)

(1) Izračun povprečnih stroškov za naslednje proračunsko leto ($PStr_{t+1}$) se opravi do 1. julija tekočega leta (t).

(2) Osnova za izračun povprečnih stroškov so tekoči odhodki in tekoči transferi občinskih proračunov, realizirani za leta od ($t-4$) do ($t-1$) po podprogramih, določenih v pravilniku, ki določa podprograme, ki se upoštevajo za izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog.

(3) Tekoči odhodki in tekoči transferi iz prejšnjega odstavka se zmanjšajo za tekoče odhodke in tekoče transfere iz naslova sofinanciranja občinskih nalog iz državnega proračuna in od uporabnikov javnih storitev in za obvezne dajatve, določene v področnih predpisih, za financiranje občinskih nalog, v letih od ($t-4$) do ($t-1$).

3. člen
(izračun tekočih odhodkov in tekočih transferov za posamezno leto na prebivalca)

Tekoči odhodki in tekoči transferi na prebivalca za posamezno leto ($TOTT_a$) znotraj obdobja od ($t-4$) do ($t-1$) se izračunajo po formuli:

$$TOTT_a = (\sum \sum TOTT_{ij}) / O$$

Pri tem je:

$\Sigma TOTT_{ij}$ vsota tekočih odhodkov in tekočih transferov vseh občin (i) za izvajanje občinskih nalog po vseh podprogramih, določenih v pravilniku, ki določa podprograme, ki se upoštevajo za izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog (j), zmanjšana za tekoče odhodke in tekoče transfere iz naslova sofinanciranja občinskih nalog iz državnega proračuna in od uporabnikov javnih storitev in za obvezne dajatve, določene v področnih predpisih, za financiranje občinskih nalog,

O število prebivalcev v državi po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije na dan 1. januarja leta, za katerega se računajo povprečni tekoči odhodki in tekoči transferi na prebivalca.

4. člen

(izračun tekočih odhodkov in tekočih transferov za obdobje od (t-4) do (t-1) na prebivalca)

Tekoči odhodki in tekoči transferi (TOTT) na prebivalca za obdobje od leta (t-4) do leta (t-1) se izračunajo po formuli:

$$TOTT = \Sigma(TOTT_a) / 4$$

Pri tem je:

$TOTT_a$ povprečni tekoči odhodki in tekoči transferi vseh občin na prebivalca za posamezno leto (a) znotraj obdobja od (t-4) do (t-1).

5. člen

(izračun povprečnih stroškov)

Povprečni stroški za naslednje proračunsko leto ($PStr_{t+1}$) se izračunajo po formuli:

$$PStr_{t+1} = TOTT \pm (\Delta TOTT_x_t / O)$$

Pri tem je:

TOTT povprečni tekoči odhodki in tekoči transferi vseh občin na prebivalca za obdobje od (t-4) do (t-1),

$\pm \Delta TOTT_x_t$ povečani oziroma zmanjšani tekoči odhodki in tekoči transferi vseh občin za tekoče leto (t), nastali zaradi učinkov novih in spremenjenih predpisov (x), sprejetih v letih (t-1) in (t),

O število prebivalcev v državi po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije na dan 1. januarja leta, v katerem se računajo povečani oziroma zmanjšani tekoči odhodki in tekoči transferi.

6. člen

(ugotovitev povečanja oziroma zmanjšanja tekočih stroškov)

Podatke o povečanih oziroma zmanjšanih tekočih odhodkih in tekočih transferih za tekoče leto ($\pm \Delta TOTT_x_t$) zaradi učinkov novih in spremenjenih predpisov, sprejetih v letih (t-1) in (t), ugotovi ministrstvo, pristojno za področje občinskih nalog, in jih najkasneje do 1. junija tekočega leta (t) pošlje ministrstvu, pristojnemu za finance.

3. PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

7. člen
(prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve te uredbe preneha veljati Uredba o metodologiji za izračun povprečnine za financiranje občinskih nalog (Uradni list RS, št. 51/09).

8. člen
(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, dne
EVA

Vlada Republike Slovenije
dr. Miroslav Cerar
predsednik

OBRAZLOŽITEV:

Uredba o metodologiji za izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog je pripravljena v skladu z 12. členom Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO in 71/17), ki je bil dopolnjen z novelo ZFO-1C (Uradni list RS, št. 71/17). Od Uredbe o metodologiji za izračun povprečnine za financiranje občinskih nalog (Uradni list RS, št. 51/09), ki jo razveljavlja, se razlikuje predvsem po tem, da se inflacija pri izračunu povprečnih stroškov ne upošteva več.

K 1. členu

Drugi odstavek 12. člena Zakona o spremembi zakona financiranju občin (ZFO-1C) (Ur.l. RS, št. 71/17) določa, da metodologijo za izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog določi vlada z uredbo.

K 2. členu

Izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog (v nadaljevanju: povprečni stroški) ministrstvo, pristojno za finance opravi do 1. julija tekočega leta ((t) za naslednje proračunsko leto (t+1)). Osnova za izračun povprečnih stroškov so tekoči odhodki in tekoči transferi občinskih proračunov, realizirani v preteklih štirih letih, to je v letih od (t-4) do (t-1), po podprogramih, ki so določeni v pravilniku, ki določa podprograme, ki se upoštevajo za izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog. Ta osnova se v posameznem letu v obdobju od (t-4) do (t-1) zmanjša za tekoče odhodke in tekoče transfere iz naslova sofinanciranja občinskih nalog iz državnega proračuna in od uporabnikov javnih storitev in za obvezne dajatve, določene v področnih predpisih, za financiranje občinskih nalog.

K 3. členu

Tekoči odhodki in tekoči transferi na prebivalca za posamezno leto (TOTTa) znotraj obdobja od (t-4) do (t-1) se izračunajo po formuli: $TOTTa = (\sum \sum TOTT_{ij}) / O$. To pomeni, da se za posamezno leto seštejejo vsi tekoči odhodki in tekoči transferi vseh občin (i) po tistih podprogramih, ki se upoštevajo za izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog (j), in zmanjšajo za tekoče odhodke in tekoče transfere iz naslova sofinanciranja občinskih nalog iz državnega proračuna in od uporabnikov javnih storitev in za obvezne dajatve, določene v področnih predpisih, za financiranje občinskih nalog. Tako dobljena osnova se deli s številom prebivalcev v državi po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije na dan 1. januarja leta, za katerega se računajo tekoči odhodki in tekoči transferi na prebivalca.

K 4. členu

Tekoči odhodki in tekoči transferi na prebivalca (TOTT) za obdobje od leta (t-4) do leta (t-1) se izračunajo po formuli: $TOTT = \sum (TOTTa) / 4$. To pomeni, da se tekoči odhodki in tekoči transferi na prebivalca za posamezno leto (TOTTa) seštejejo in delijo s številom let, to je 4 (aritmetična sredina).

K 5. členu

Povprečni stroški za naslednje proračunsko leto ($PStr_{t+1}$) se izračunajo po formuli: $PStr_{t+1} = TOTT \pm (\Delta TOTT_x / O)$. To pomeni, da se k tekočim odhodkom in tekočim transferom na prebivalca, izračunanim za obdobje od leta (t-4) do leta (t-1), prištejejo povečani oziroma zmanjšani tekoči odhodki in tekoči transferi vseh občin na prebivalca za tekoče leto (t), nastali zaradi učinkov novih in spremenjenih predpisov (x), sprejetih v letih (t-1) in (t).

K 6. členu

Podatke o povečanih oziroma zmanjšanih tekočih odhodkih in tekočih transferih za tekoče leto ($\pm \Delta TOTT_x$) zaradi učinkov novih in spremenjenih predpisov, sprejetih v letih (t-1) in (t) ugotovi posamezno ministrstvo, ki je pristojno za področje občinskih nalog, in jih najkasneje do 1. junija tekočega leta sporoči ministrstvu, pristojnemu za finance, da lahko le-to pravočasno, to je do 1. julija tekočega leta, izračuna povprečne stroške za naslednje proračunsko leto ($PStr_{t+1}$).

K 7 členu

Z uredbo se razveljavi Uredba o metodologiji za izračun povprečnine za financiranje občinskih nalog (Uradni list RS, št. 51/09).

K 8. členu

Uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.