



REPUBLIKA SLOVENIJA
**MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO,
SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI**

Kotnikova ulica 28, 1000 Ljubljana

T: 01 369 77 00

E: gp.mddsz@gov.si

Številka: 0070-7/2016

Ljubljana, 31. 5. 2016

EVA 2015-2611-0071

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o urejanju trga dela – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o urejanju trga dela (EVA 2015-2611-0071) in ga posreduje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije po rednem postopku.

mag. Darko Krašovec
GENERALNI SEKRETAR

Priloge:

- predlog zakona,
- obrazložitev k členom.

Prejmejo:

- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
- Ministrstvo za zdravje
- Ministrstvo za javno upravo
- Ministrstvo za infrastrukturo
- Ministrstvo za pravosodje
- Ministrstvo za notranje zadeve
- Ministrstvo za zunanje zadeve
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- Ministrstvo za kulturo
- Ministrstvo za obrambo
- Ministrstvo za okolje in prostor



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO,
SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI

Kotnikova ulica 28, 1000 Ljubljana

T: 01 369 77 00

E: gp.mddsz@gov.si

- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Statistični urad Republike Slovenije
- Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko
- Informacijski pooblaščenec

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Damjana KOŠIR, generalna direktorica Direktorata za trg dela in zaposlovanje,
- Petricija VREČAR, vodja Sektorja za zaposlovanje in migracije.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

- dr. Anja KOPAČ MRAK, ministrica,
- Peter POGAČAR, državni sekretar,
- Damjana KOŠIR, generalna direktorica Direktorata za trg dela in zaposlovanje.

5. Kratek povzetek gradiva:

Predlagana novela zaradi spreminjajoče se zakonodaje EU na novo opredeljuje evropsko mrežo storitev EURES. Nadalje se predlaga določitev novega 15.a člena, ki bo uredil dodeljevanje državnih pomoči za ukrepe na trgu dela. Zaradi uskladitve zakona z določbami Evropskega kodeksa o socialni varnosti se predlaga črtanje določbe, ki omogoča zavrnitev pravice do denarnega nadomestila v primeru, ko zavarovanec, ki mu je delovno razmerje prenehalo zaradi neutemeljenih odpovednih razlogov, določenih z Zakonom o delovnih razmerjih, zoper delodajalca ne zahteva arbitražne odločitve ali sodnega varstva. Na podlagi sklepa Vlade RS št. 10010-1/2014/10 z dne 11. 12. 2014, s katerim se je Vlada RS jasno opredelila, da ne podpira volonterskih pripravništva v javnem sektorju, predlagana novela ukinja možnost opravljanja volonterskega pripravništva zaradi usposabljanja za samostojno opravljanje dela na področju vseživljenjske kariere orientacije in posredovanja zaposlitve, ki ju kot storitvi za trg dela izvaja Zavod RS za zaposlovanje. Novela nadalje kot izjemo od določb Zakona o splošnem upravnem postopku uvaja spremembo v zvezi z vročanjem odločb o priznanju pravice do denarnega nadomestila za primer brezposelnosti, ki se bodo vročale z navadno vročitvijo, in sicer s fikcijo vročitve na 15. dan od dneva odpreme odločbe. Zaradi uskladitve z Direktivo 96/71 ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 1996 o napotitvi delavcev na delo v okviru opravljanja storitev se predlaga črtanje sedme alineje prvega odstavka tega člena, ki za pravne ali fizične osebe, ki imajo sedež v drugi državi članici EU, EGP ali v Švicarski konfederaciji, predvideva ustanovitev podružnice.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	DA
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja	NE



REPUBLIKA SLOVENIJA
**MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO,
SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI**

Kotnikova ulica 28, 1000 Ljubljana

T: 01 369 77 00

E: gp.mddsz@gov.si

	– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	-72.000	-86.400	-76.760	-69.300
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se načrtuje zmanjšanje odhodkov državnega proračuna pri proračunskem uporabniku Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, šifra in naziv ukrepa 2611-16-0007 Delovanje ZRSZ, šifra in naziv proračunske postavke 4432 - Dejavnost Zavoda RS za zaposlovanje. Razlog znižanja odhodkov v zneskih, kot so navedeni v tč.I v tabeli, je v spremembi vročanja odločb o priznanju pravice do denarnega nadomestila za primer brezposelnosti,				

ki se bodo po sprejemu predlagane novele vročale z navadno vročitvijo, kar bo znižalo stroške vročanja.

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

/

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Gradivo ni bilo objavljeno na spletni strani predlagatelja iz razloga, ker ne gre za bistvene spremembe, ki bi posegale v izvajanje zakona.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA

dr. ANJA KOPAČ MRAK
ministrica

**ZAKON
O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O UREJANJU TRGA DELA**

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Zakon o urejanju trga dela (v nadaljnjem besedilu: ZUTD), ki se je uveljavil s 1. 1. 2011, je nadomestil že zastareli in zaradi številnih sprememb neustrezen ter nepregleden Zakon o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti (1991 – 2011), ki je pri izvajanju zaradi notranje nekonsistentnosti povzročal veliko težav, obenem pa ni dopuščal hitrega odzivanja na dinamične spremembe na trgu dela. Poglavitni namen novega Zakona o urejanju trga dela je bilo povečanje varnosti iskalcev zaposlitve, uvajanje koncepta prožne varnosti na trgu dela v Republiki Sloveniji ter implementacija novih rešitev na področju aktivne politike zaposlovanja s ciljem učinkovitejšega odzivanja na hitre spremembe na trgu dela. ZUTD je bil v času njegove veljavnosti do sedaj trikrat noveliran, pri čemer je največje spremembe prinesla prav prva novela iz leta 2013, ki je bila v Državnem zboru RS sprejeta kot del reforme trga dela; takratne spremembe zakona so bile usmerjene zlasti k zmanjševanju pasti brezposelnosti in povečevanju možnosti za čim prejšnjo aktivacijo brezposelnih oseb. Z nadaljnjima novelama, prav tako uveljavljenima v letu 2013, je bil zaradi reševanja strukturne problematike dolgotrajne brezposelnosti in aktivacije dolgotrajno brezposelnih oseb nekoliko spremenjen sistem njihovega vključevanja v javna dela, prenovljeno pa je bilo tudi področje zagotavljanja dela delavcev uporabniku.

Tokratna novela v skladu s sklepom Vlade RS št. 10010-1/2014/10 z dne 11.12.2014, v katerem se je le-ta jasno opredelila, da ne podpira volonterskih pripravništev v javnem sektorju, odpravlja možnost opravljanja volonterskega pripravništva pri Zavodu RS za zaposlovanje, poleg tega pa predvsem usklajuje nekatere določbe ZUTD s predpisi EU in sprejetimi zavezami iz mednarodnih pogodb, usklajuje izvajanje ukrepov na trgu dela s predpisi, ki urejajo dodeljevanje državnih pomoči ter določa cenejši način vročanja odločb o priznanju pravice do denarnega nadomestila za primer brezposelnosti, ki bo v pravnih posledicah naslovnikom zagotovil enako raven pravne varnosti.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Cilj predloga tega zakona je v:

- uskladitvi določb osnovnega predpisa s politiko Vlade RS na področju pripravništev v javnem sektorju,
- uskladitvi posameznih določb osnovnega predpisa s sprejetimi notranjimi predpisi in predpisi EU ter sprejetimi zavezami iz mednarodnih pogodb in s tem zagotavljanju jasnosti, preglednosti, kakovosti in določnosti osnovnega predpisa in
- določitvi racionalnejšega postopka vročanja odločb o priznanju pravice do denarnega nadomestila za primer brezposelnosti obstoječemu načinu vročanja ob znižanju stroškov vročanja.

2.2 Načela

Predlagana novela je pripravljena ob upoštevanju načel potrebnosti pravnega urejanja, sorazmernosti in določnosti.

2.3 Poglavitne rešitve

Predlagana novela zaradi spreminjajoče se zakonodaje EU (v Uradnem listu EU je bila že objavljena nova Uredba (EU) 2016/589 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. aprila 2016 o evropski mreži

služb za zaposlovanje (EURES), dostopu delavcev do storitev na področju mobilnosti in nadaljnjem povezovanju trgov dela ter o spremembi uredb (EU) št. 492/2011 in (EU) št. 1296/2013) uvodoma na novo opredeljuje evropsko mrežo storitev EURES (1. člen predloga tega zakona).

Nadalje se z 2. členom predlaga določitev novega 15.a člena, ki bo pri izvajanju ukrepov države na trgu dela (storitve za trg dela in APZ ter drugi ukrepi) v primeru izpolnjenih kriterijev državne pomoči zagotovil pravno podlago za uporabo predpisov, ki urejajo dodeljevanje državnih pomoči. Navodila Ministrstva za finance (MF) za poročanje o državnih pomočeh in pomoči po pravilu de minimis kot mogočo obliko pravne podlage, ki lahko zagotovi navedeno, določajo zakon, uredbo, program, pravilnik ipd., pri čemer MF zastopa stališče, da mora izbrana oblika pravne podlage določati kriterije državne pomoči, izvzete sektorje državne pomoči, prejemnike državne pomoči, kumulacijo državne pomoči in njen spodbujevalni učinek, dovoljeno mejno vrednost de minimis pomoči, hranjenje podatkov, upravičene stroške in intenzivnosti državne pomoči. Vse navedeno je trenutno določeno v Katalogu ukrepov APZ, ki poleg tega še konkretno določa upravičene stroške in prejemnike po posameznih ukrepih, v primeru uveljavitve predloga tega zakona pa bo navedena vsebina podrobneje določena s pravilnikom, izdanim na njegovi podlagi.

S predlagano novelo se črta tudi določba sedme alineje drugega odstavka 63. člena ZUTD, saj je omenjena določba, ki pogojuje priznanje pravice do denarnega nadomestila z vložitvijo tožbe s strani delavca zoper delodajalca, ki je delavca odpustil iz v ZDR-1 taksativno določenih neutemeljenih odpovednih razlogov (npr. zaradi bolniškega staleža, udeležbe v stavki, članstva v sindikatu ipd.), v nasprotju z 68. členom Evropskega kodeksa o socialni varnosti (v nadaljevanju: EKS); slednji namreč taksativno določa primere, v katerih je mogoče upravičenost do dajatev (med drugim tudi) za primer brezposelnosti začasno odreči zgolj v s tem členom predpisanih primerih. K črtanju omenjene določbe poziva tudi Odbor ministrov pri Svetu Evrope (3. člen).

Predlagana novela nadalje v 4. členu ukinja možnost opravljanja volonterskega pripravništva zaradi usposabljanja za samostojno opravljanje dela na področju storitev vseživljenjske karijerne orientacije in posredovanja zaposlitve, ki temelji na sklepu Vlade RS št. 10010-1/2014/10 z dne 11.12.2014, v katerem se je le-ta jasno opredelila, da ne podpira volonterskih pripravništev v javnem sektorju.

V zvezi z vročanjem odločb o priznanju pravice do denarnega nadomestila za primer brezposelnosti bo predlagana dopolnitev 118. člena ZUTD z novim četrtem odstavkom Zavodu RS za zaposlovanje omogočila, da bodo odločbe, izdane v upravnih zadevah odločanja o pravici do denarnega nadomestila, ki bodo rešene ugodno za stranke, strankam vročene z navadno vročitvijo, pri čemer bi se takšna vročitev štela za opravljeno 15. dan od dneva odpreme odločbe. Da pa s tem, ob upoštevanju namena ureditve osebnega vročanja po ZUP, ne bi bilo prekomerno poseženo v pravice strank, se predlaga možnost izpodbijanja domneve vročitve za stranko ugodne odločbe, in sicer na način, da stranka v roku dveh mesecev od vložitve popolne vloge od organa pisno zahteva vročitev odločbe (5. člen).

Zaradi uskladitve z Direktivo 96/71 ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 1996 o napotitvi delavcev na delo v okviru opravljanja storitev se predlaga tudi črtanje sedme alineje prvega odstavka tega člena, ki za pravne ali fizične osebe, ki imajo sedež v drugi državi članici EU, EGP ali v Švicarski konfederaciji, predvideva ustanovitev podružnice (6. člen).

Predlog zakona je usklajen z veljavnim pravnim redom Republike Slovenije.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

- ocena finančnih sredstev za državni proračun,

Načrtuje se zmanjšanje odhodkov državnega proračuna pri proračunskem uporabniku Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, šifra in naziv ukrepa 2611-16-0007 Delovanje ZRSZ, šifra in naziv proračunske postavke 4432 - Dejavnost Zavoda RS za zaposlovanje.

Razlog znižanja odhodkov v zneskih, kot so navedeni v tč.I v tabeli (točka 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR), je v spremembi vročanja odločb o priznanju pravice do denarnega nadomestila za primer brezposelnosti, ki se bodo po sprejemu predlagane novele vročale z navadno vročitvijo, kar bo znižalo stroške vročanja.

- ocena drugih javnih finančnih sredstev,
/
- predvideno povečanje ali zmanjšanje prihodkov državnega proračuna,
/
- predvideno povečanje ali zmanjšanje obveznosti za druga javna finančna sredstva,
/
- predvideni prihranki za državni proračun in druga javna finančna sredstva,
V primeru sprejetja predloga tega zakona se v tekočem letu načrtuje prihranek v višini 72.000 EUR, v naslednjih letih pa v višini 86.400, 76.760 oziroma 69.300 EUR.
- sredstva bodo zagotovljena z zadolževanjem (poročstva),
/
- v naslednjem proračunskem obdobju bodo sredstva zagotovljena ...
/

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje predloga tega zakona sredstev v državnem proračunu ni potrebno zagotoviti.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Zaradi vsebine predloga tega zakona navajanje mednarodnih primerjav z ureditvami v drugih pravnih sistemih ni smiselno.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

- razlogi za uvedbo novega postopka ali administrativnih bremen in javni interes, ki naj bi se s tem dosegel,
5. člen - predlog zakona kot izjemo od pravil, ki urejajo vročanje po ZUP, določa nov postopek vročanja odločb o priznanju pravice do denarnega nadomestila, ki bo znižal stroške vročanja za državni proračun brez vpliva na pravice in pravno varnost naslovnikov; predlog zakona ne nalaga novih administrativnih bremen za podjetja in posameznike.
- ukinitvev postopka ali odprava administrativnih bremen,
Ne.
- spoštovanje načela »vse na enem mestu« ter organ in kraj opravljanja dejavnosti oziroma izpolnjevanja obveznosti,
/
- podatki oziroma dokumenti, ki so potrebni za izvedbo postopka in jih bo organ pridobil po uradni dolžnosti, ter način njihovega pridobivanja,
/
- ustanovitev novih organov, reorganizacija ali ukinitvev obstoječih organov,
/
- ali bodo zaradi izvajanja postopkov in dejavnosti potrebne nove zaposlitve, ali so izvajalci primerno usposobljeni, ali bodo potrebna dodatno usposabljanje ter finančna in materialna sredstva,
Ne.
- ali se bodo zaradi ukinitve postopkov in dejavnosti zmanjšala število zaposlenih ter finančna

in materialna sredstva;
Ne.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

- dokumentacija, ki jo mora stranka predložiti, povečanje ali zmanjšanje obsega dokumentacije z navedbo razlogov
- 3. člen – zaradi črtanja razloga za zavrnitev pravice do denarnega nadomestila iz 7. alineje drugega odstavka 63. člena ZUTD (t.j. primer odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz neutemeljenih odpovednih razlogov, delavec pa za zavarovanje svojih pravic ni uveljavljal arbitražne odločitve ali sodnega varstva) stranki v upravnem postopku pred Zavodom RS za zaposlovanje ne bo potrebno več izkazovati vložitve tožbe zoper delodajalca.
- stroški, ki jih bo imela stranka, ali razbremenitev stranke
- 3. člen – stranka bo razbremenjena stroškov sodnega postopka.
- čas, v katerem bo stranka lahko uredila zadevo
- 3. člen – skrajšanje trajanja in poenostavitev upravnega postopka odločanja o pravici do denarnega nadomestila.

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

/

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

- poslovne stroške in poslovanje
- 6. člen - predlog zakona ukinja obveznost ustanavljanja podružnic v Republiki Sloveniji s strani pravnih ali fizičnih oseb, ki imajo sedež v drugi državi članici EU, EGP ali v Švicarski konfederaciji.

6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:

- zaposlenost in trg dela
- 4. člen – pripravištvu na področju vseživljenjske karijerne orientacije bo mogoče v skladu s predlogom tega zakona pri Zavodu RS za zaposlovanje opravljati le v delovnem razmerju z vsemi pravicami in obveznostmi pripravnika.

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

/

6.6 Presoja posledic za druga področja

/

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

- a) Predstavitev sprejetega zakona:
 - ciljnim skupinam (seminarji, delavnice),
 - širši javnosti (mediji, javne predstavitve, spletne predstavitve).
- b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa:
 - zagotovitev spremljanja izvajanja predpisa,
 - organi, civilna družba,
 - metode za spremljanje doseganja ciljev,
 - merila za ugotavljanje doseganja ciljev,
 - časovni okvir spremljanja za pripravo poročil,
 - roki za pripravo poročil o izvajanju zakona, doseženih ciljih in nadaljnjih ukrepih.

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona:

/

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:

- spletni naslov, na katerem je bil predpis objavljen,
- čas trajanja javne predstavitve, v katerem je bilo mogoče sporočiti mnenja, predloge in pripombe,
- datum in kraj morebitne javne obravnave ali druge oblike sodelovanja,
- seznam subjektov, ki so sodelovali (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte),
- bistvena mnenja, predloge in pripombe javnosti,

- bistvena mnenja, predloge in pripombe javnosti, ki niso bili upoštevani, in razlogi za neupoštevanje.

8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o urejanju trga dela (Uradni list RS, št. 80/10, 40/12 – ZUJF, 21/13, 63/13, 100/13, 32/14 – ZPDZC-1 in 47/15 – ZZSDT) se v 5. členu spremeni 4. točka tako, da se glasi:

»4. EURES: evropska mreža služb za zaposlovanje, ki podpira prosto gibanje delavcev, povezovanje evropskih trgov dela in ozaveščanje državljanov o ustrezni zakonodaji skupnosti ter izvaja storitve za trg dela EURES (informiranje, svetovanje, posredovanje zaposlitve na evropskem trgu dela itd.) in druge naloge, določene s predpisi EU.«.

2. člen

Za 15. členom se doda nov 15.a člen, ki se glasi:

»15.a člen
(uporaba predpisov o državnih pomočeh)

(1) Kadar so pri izvajanju ukrepov države na trgu dela izpolnjeni kriteriji državne pomoči, se upoštevajo tudi predpisi, ki urejajo državne pomoči.

(2) Način izvajanja ukrepov države na trgu dela v primerih iz prejšnjega odstavka s podzakonskim aktom določi minister, pristojen za delo.«.

3. člen

V 63. členu se v drugem odstavku črta sedma alineja.

Dosedanje osma, deveta, deseta in enajsta alineja postanejo sedma, osma, deveta in deseta alineja.

4. člen

V prvem odstavku 82. člena črta besedilo », lahko pa se sprejme tudi kot volonterski pripravnik«.

5. člen

V 118. členu se za tretjim doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Odločbe o pravici do denarnega nadomestila se vročajo po določilih zakona, ki ureja splošni upravni postopek, razen odločb, s katerimi se zavarovancem prizna pravica do denarnega nadomestila. Takšna odločba se zavarovancu vroča osebno ob zglasitvi na zavodu ali z navadno vročitvijo. V primerih vročanja z navadno vročitvijo se vročitev odločbe šteje za opravljeno 15. dan od dneva odpreme. Če zavarovanec v roku dveh mesecev po vložitvi popolne vloge za priznanje pravice do denarnega nadomestila pisno zahteva ponovno vročitev odločbe, ki mu je bila vročena z navadno vročitvijo, domneva vročitve preneha obstajati in se vročitev opravi po določbah zakona, ki ureja splošni upravni postopek.«.

Dosedanji četrti, peti, šesti in sedmi odstavek postanejo peti, šesti, sedmi in osmi odstavek.

6. člen

V prvem odstavku 164. člena se črta sedma alineja.

V drugem odstavku se beseda »sedme« nadomesti z besedo »šeste«.

KONČNA DOLOČBA

7. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

Uredba Sveta št. 1612/68 (EGS) z dne 15. oktobra 1968 o prostem gibanju delavcev v Skupnosti (UL L št. 257, z dne 19. 10. 1968, str. 2), ki je v veljavnem zakonu navedena v opredelitvi pojma evropske mreže storitev EURES, je bila razveljavljena z 41. členom Uredbe (EU) št 492/2011 Evropskega parlamenta in sveta z dne 5. aprila 2011 o prostem gibanju delavcev v Uniji. Veljavni ZUTD se torej sklicuje na pravno podlago, ki ne velja več.

Na podlagi Uredbe št 492/2011 o prostem gibanju delavcev v Uniji je bil sprejet Izvedbeni sklep Komisije z dne 26. novembra 2012 o izvajanju Uredbe (EU) št 492/2011 Evropskega parlamenta in Sveta glede uravnoteženja ponudbe in povpraševanja po prostih delovnih mestih ter postavitve mreže EURES na nove temelje (2012/733/EU), ki podrobneje določa cilje, sestavo, naloge, storitve EURES ter sprejem statuta EURES, katerega sestavni del je tudi katalog storitev EURES. Izvedbeni sklep bo prenehal veljati v aprilu 2016 s sprejemom nove Uredbe EURES, ki na novo vzpostavlja mrežo EURES. V izogib sklicevanju na konkreten zakonodajni akt EU se zaradi spreminjajoče se zakonodaje torej predlaga sprememba definicije iz 4. točke 5. člena ZUTD na način, da se mreža EURES definira ob splošnem sklicevanju na predpise EU in ne več na konkreten zakonodajni akt. Predlagana definicija mreže EURES bo zagotovila zajetje vseh storitev iz kataloga EURES, kot so zlasti informiranje in svetovanje glede evropskega trga dela, informiranje in svetovanje glede delovnih in življenjskih pogojev v Republiki Sloveniji ter drugih državah članicah, priprava na mobilnost, svetovanje slovenskim iskalcem zaposlitve pri iskanju zaposlitve v EU, EGP in Švicarski konfederaciji (in obratno), svetovanje slovenskim delodajalcem pri iskanju ustreznih kadrov v državah članicah EU, EGP in Švicarski konfederaciji (in obratno), informiranje o mobilnostnih shemah ipd. Splošna formulacija in sklicevanje na predpise EU pa bo hkrati omogočilo tudi fleksibilno prilagajanje vsem bodočim spremembam zakonodaje EU.

K 2. členu:

S tem členom se predlaga določitev novega 15.a člena, ki bo pri izvajanju ukrepov države na trgu dela (storitve za trg dela in APZ ter drugi ukrepi) v primeru izpolnjenih kriterijev državne pomoči zagotovil pravno podlago za uporabo predpisov, ki urejajo dodeljevanje državnih pomoči. Navodila Ministrstva za finance (MF) za poročanje o državnih pomočeh in pomoči po pravilu de minimis kot mogočo obliko pravne podlage, ki lahko zagotovi navedeno, določajo zakon, uredbo, program, pravilnik ipd., pri čemer MF zastopa stališče, da mora izbrana oblika pravne podlage določati kriterije državne pomoči, izvzete sektorje državne pomoči, prejemnike državne pomoči, kumulacijo državne pomoči in njen spodbujevalni učinek, dovoljeno mejno vrednost de minimis pomoči, hranjenje podatkov, upravičene stroške in intenzivnosti državne pomoči. Vse navedeno je trenutno določeno v Katalogu ukrepov APZ, ki poleg tega še konkretno določa upravičene stroške in prejemnike po posameznih ukrepih, v primeru uveljavitve predloga tega zakona pa bo navedena vsebina podrobneje določena s pravilnikom, izdanim na njegovi podlagi.

K 3. členu:

Črtanje določbe sedme alineje drugega odstavka 63. člena je potrebno iz razloga, ker je določba v nasprotju z 68. členom Evropskega kodeksa socialne varnosti (v nadaljevanju: EKSV), ki določa primere, v katerih je mogoče dajatve (med drugim tudi) za primer brezposelnosti začasno ustaviti zgolj v s tem členom predpisanih primerih. Slednji pa ne dopuščajo pogojevanja pravice do denarnega nadomestila z vložitvijo tožbe s strani delavca zoper delodajalca, ki je delavca odpustil iz v ZDR-1 taksativno določenih neutemeljenih odpovednih razlogov (npr. zaradi bolniškega staleža, udeležbe v stavki, članstva v sindikatu ipd.). Glede na navedeno Odbor ministrov pri Svetu Evrope v predlogu Resolucije CM/ResCSS(2016) o izvajanju EKSV v Sloveniji za obdobje od 1. 7. 2014 do 30. 6. 2015 (ki bo predvidoma sprejeta v drugi polovici leta 2016) poziva Vlado RS k odpravi kršitve in uskladitvi navedene določbe z 68. členom EKSV.

Primer, ko bi bila pravica do denarnega nadomestila zavržena po 7. alineji drugega odstavka 63. člena ZUTD, se v upravni praksi do sedaj še ni pojavil. Določba se namreč navezuje na primere neutemeljenih odpovednih razlogov iz 90. člena ZDR-1, ki pa jih delodajalci v odpovedi pogodbe o zaposlitvi (ki jo prejme presojo ZRSZ) ne navedejo v obliki, kot so zapisani v 90. členu ZDR-1, ampak

jih »zakrijejo« z zakonitim odpovednim razlogom; delodajalec razlog prenehanja delovnega razmerja zaradi npr. članstva v sindikatu, bolniške odsotnosti ipd. seveda nadomesti z drugim (zakonitim) odpovednim razlogom in v takšnem primeru je utemeljeno pričakovati, da bo delavec delodajalca tudi tožil. Zavod pa v postopku ugotavljanja izpolnjevanja pogojev za priznanje pravice do denarnega nadomestila pristojen za presojo odpovedi samo z vidika volje ali krivde delavca (razloga iz 7. alineje v odpovedi torej "ne vidi"), ne presoja pa zakonitosti same odpovedi; to je stvar naknadne sodne presoje. Iz opisanih razlogov torej do takšnega primera, ko bi zavod delavcu zavrnil pravico do denarnega nadomestila iz razloga, določenega v 7. alineji drugega odstavka 63. člena ZUTD, v praksi še ni prišlo. Takšna ureditev sicer obstaja že od leta 1998 dalje (ZZZPB), a se, kot že pojasnjeno, ni še nikoli uporabila, tako, da njeno črtanje ne bo povzročilo težav pri upravnem odločanju.

K 4. členu:

Prvi odstavek 82. člena ZUTD omogoča volontersko pripravništvo. V skladu z njim se zaposli kot pripravnik oseba, ki prvič začne opravljati delo po končanem izobraževanju na VII. ravni z namenom, da se usposobi za samostojno opravljanje dela na področju izvajanja storitev vseživljenjske karijerne orientacije in posredovanja zaposlitve (kar sicer izvajajo javni uslužbenci Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje z doseženo VII. ravno izobrazbe, ki so opravili strokovni izpit); po navedeni pravni podlagi lahko pripravnik sklene pogodbo o zaposlitvi za čas trajanja pripravništva, lahko pa se sprejme tudi kot volonterski pripravnik.

Vlada RS je na svoji 13. redni seji sprejela sklep št. 10010-1/2014/10 z dne 11.12.2014, da ne podpira volonterskih pripravništev v javnem sektorju. S sklepom je naložila pristojnim ministrstvom, da v najkrajšem možnem času pripravijo spremembe področnih zakonov, ki dopuščajo volontersko pripravništvo in hkrati razmislijo o nujnosti obveznega pripravništva za samostojno opravljanje dela. V zvezi z navedenim je Vlada RS sprejela tudi Akcijski načrt v zvezi z organizacijo in izvedbo opravljanja pripravništev v Republiki Sloveniji, v katerem je ministrstvu, pristojnemu za delo, predlagala izvedbo ukrepa črtanja možnosti opravljanja volonterskega pripravništva, ki ga v prvem odstavku 82. člena omogoča ZUTD. Glede na navedeno se predlaga črtanje omenjene določbe ZUTD v delu, ki omogoča volontersko pripravništvo.

K 5. členu:

87. člen Zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP) predpisuje, da se morajo nekateri upravni akti vročati osebno, torej neposredno v roke tistemu, kateremu so namenjeni. A iz dejstva, da je ta obveznost predpisana le za tiste upravne akte, od vročitve katerih začne teči rok, izhaja, da je namen takšne ureditve v preprečitvi nastanka za naslovnika neugodnih posledic v obliki zamude roka za opravo dejanja v postopku, do katere bi lahko prišlo v primerih posredne vročitve (npr. vložitev upravnega akta v poštni nabiralnik, njegovega prevzema od tretje osebe – družinskega člana, soseda ipd.). Ob upoštevanju takšnega namena ureditve osebnega vročanja v ZUP in na osebno vročanje vezanih poštnih stroškov se za upravne zadeve odločanja o pravici do denarnega nadomestila, ki so rešene ugodno za stranke, predlaga vročanje z navadno vročitvijo, pri čemer bi se takšna vročitev štela za opravljeno 15. dan od dneva odpreme odločbe. Da pa s tem, ob upoštevanju namena citirane ureditve v ZUP, ne bi bilo prekomerno poseženo v pravice strank, se, čeprav je število pritožb zoper odločbe o priznanju pravice do denarnega nadomestila zanemarljivo, predlaga ureditev, po kateri je domneva vročitve za stranko ugodne odločbe, ki ji je bila vročena z navadno vročitvijo, izpodbita, če stranka v roku dveh mesecev od vložitve popolne vloge od organa pisno zahteva vročitev odločbe. S takšnim načinom vročanja odločb o priznanju pravice do denarnega nadomestila bi se stroški vročanja znižali za (ocenjeno) nekaj več kot 300.000 EUR in bi se brez prekomernega posega v pravice strank doseglo racionalnejšo porabo javnih sredstev, iz katerih se stroški vročanja financirajo. Za vročanje ostalih, za stranko neugodnih odločb, pa predlagana ureditev ne bo veljala in se bo še naprej uporabljala ureditev, predpisana z ZUP (osebna vročitev).

K 6. členu:

Zaradi uskladitve z Direktivo 96/71 ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 1996 o napotitvi delavcev na delo v okviru opravljanja storitev je potrebno črtati sedmo alinejo prvega odstavka tega člena, ki za pravne ali fizične osebe, ki imajo sedež v drugi državi članici EU, EGP ali v Švicarski konfederaciji, predvideva ustanovitev podružnice.

Sprememba v drugem odstavku je nomotehnične narave.

K 7. členu:

Določba je uveljavitvene narave.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

5. člen (opredelitev pojmov)

Po tem zakonu imajo posamezni pojmi naslednji pomen:

1. brezposelna oseba: iskalec ali iskalka zaposlitve, ki izpolnjuje pogoje, določene s tem zakonom;
2. drugi iskalec zaposlitve ali druga iskalka zaposlitve (v nadaljnjem besedilu: drugi iskalec zaposlitve): delovno aktivna ali neaktivna oseba in študent, ki išče zaposlitev;
3. denarno nadomestilo: nadomestilo izgube plače oziroma dohodka, ki se zagotavlja na podlagi zavarovanja za primer brezposelnosti po tem zakonu;
4. EURES: evropska mreža storitev, ki omogoča spremljanje mobilnosti za podporo prostemu gibanju delavcev in povezovanje evropskih trgov delovne sile ter za ozaveščanje državljanov o ustrezni zakonodaji skupnosti, predvidena z Uredbo Sveta št. 1612/68 (EGS) z dne 15. oktobra 1968 o prostem gibanju delavcev v Skupnosti (UL L št. 257, z dne 19. 10. 1968, str. 2);
5. iskalec zaposlitve, katerega zaposlitev je ogrožena ali iskalka zaposlitve, katere zaposlitev je ogrožena (v nadaljnjem besedilu: iskalec zaposlitve, katerega zaposlitev je ogrožena): drugi iskalec zaposlitve v času trajanja odpovednega roka v primeru redne odpovedi pogodbe o zaposlitvi s strani delodajalca ali oseba, v zvezi s katero je iz poslovne dokumentacije delodajalca razvidno, da bo njeno delo postalo nepotrebno, ali oseba, ki je zaposlena za določen čas in ji pogodba o zaposlitvi preneha veljati najkasneje čez tri mesece;
6. izvajalec ukrepa ali izvajalka ukrepa (v nadaljnjem besedilu: izvajalec ukrepa): pravna ali fizična oseba, ki izvaja ukrepe po tem zakonu in je določena v 72. členu tega zakona;
7. javno povabilo za zbiranje ponudb: povabilo delodajalcem, ki se želijo vključiti v izvajanje programov aktivne politike zaposlovanja, da oddajo ponudbo za dodelitev subvencij in drugih oblik pomoči iz javnih sredstev, in se izvaja po predpisih, ki urejajo izvrševanje proračuna, če ta zakon ne določa drugače;
8. kmet ali kmetica (v nadaljnjem besedilu: kmet): oseba, ki opravlja kmetijsko dejavnost in je obvezno ali prostovoljno vključena v pokojninsko in invalidsko zavarovanje po predpisih, ki urejajo pokojninsko in invalidsko zavarovanje;
9. ranljive skupine na trgu dela: skupine na trgu dela, med katere spadajo vsi prikrajšani, resno prikrajšani delavci in invalidi po Uredbi Komisije (ES) št. 800/2008 z dne 6. avgusta 2008 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive s skupnim trgov z uporabo členov 87 in 88 Pogodbe (Uredba o splošnih skupinskih izjemah), (UL L št. 214/2008 z dne 9. avgusta 2008, str. 3);
10. raven izobraževanja: stopnjevanje učnega izkustva in zmožnosti, ki si jih morajo s sprejemanjem učnih vsebin pridobiti udeleženci izobraževanja, da bi uspešno končali program;
11. samozaposlena oseba: oseba, ki opravlja katero koli samostojno dejavnost, kot so samostojni podjetniki posamezniki po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, osebe, ki z osebnim delom samostojno opravljajo umetniško ali katero drugo kulturno dejavnost, osebe, ki samostojno opravljajo dejavnost s področja zdravstva, socialne varnosti, znanosti ali zasebno veterinarsko dejavnost, osebe, ki opravljajo odvetniško ali notarsko dejavnost, osebe, ki opravljajo duhovniško oziroma drugo versko službo;
12. trg dela: prostor, na katerem se srečujejo iskalci zaposlitve z znanji, veščinami in delovnimi izkušnjami ter delodajalci, ki iščejo kandidate za prosta delovna mesta oziroma vrste dela;
13. upokojenec ali upokojenka (v nadaljnjem besedilu: upokojenec): oseba, ki prejema pokojnino po predpisih Republike Slovenije ali od tujega nosilca pokojninskega zavarovanja, razen prejemnikov družinske pokojnine ali vdovske pokojnine na podlagi dolžnosti preživljanja otrok ali več otrok, ki imajo pravico do družinske pokojnine po umrlem zavarovancu, vdova ali vdovec pa ima do njih dolžnost preživljanja, kadar te pravice skladno s predpisi, ki urejajo pokojninsko in invalidsko zavarovanje, niso pridobili trajno;
14. zavarovalna doba: obdobje zavarovalnega razmerja, za katero so plačani prispevki za zavarovanje za primer brezposelnosti, če ta zakon ne določa drugače;
15. zavarovalno razmerje: razmerje, ki nastane na podlagi tega zakona z vzpostavitvijo pravnega razmerja, ki je podlaga za obvezno zavarovanje za primer brezposelnosti, oziroma s sklenitvijo pogodbe o prostovoljnem zavarovanju za primer brezposelnosti in s plačilom prispevkov za primer

brezposelnosti, če ta zakon ne določa drugače;

16. zavarovanec ali zavarovanka (v nadaljnjem besedilu: zavarovanec): oseba, ki je v skladu s tem zakonom obvezno ali prostovoljno vključena v zavarovanje za primer brezposelnosti;

17. zdravstveno zaposlitveno svetovanje: pomoč brezposelnim invalidom in drugim brezposelnim osebam z zdravstvenimi omejitvami pri iskanju ustrezne ali primerne zaposlitve ali pomoč in svetovanje pri vključitvi v ustrezen ukrep aktivne politike zaposlovanja;

18. začasno ali občasno delo je plačano začasno ali občasno delo ali trajnejše časovno omejeno delo upravičenca ali upravičenke do opravljanja začasnega ali občasnega dela (v nadaljnjem besedilu: upravičenec).

63. člen

(razlogi za odklonitev pravice)

(1) Pravice do denarnega nadomestila za primer brezposelnosti ne more uveljaviti zavarovanec, ki je postal brezposeln po svoji krivdi ali volji.

(2) Med razloge iz prejšnjega odstavka se šteje prenehanje pogodbe o zaposlitvi:

- na podlagi pisnega sporazuma;
- zaradi redne odpovedi, ki jo je podal delavec, razen v primeru, ko zakon, ki ureja delovna razmerja, določa, da ima delavec kljub redni odpovedi enake pravice, kot če pogodbo o zaposlitvi odpove delodajalec iz poslovnih razlogov;
- zaradi delodajalčeve redne odpovedi, podane delavcu iz krivdnega razloga;
- zaradi redne odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga ali razloga nesposobnosti v primerih, ko je delodajalec delavcu ponudil sklenitev nove pogodbe o zaposlitvi za ustrezno delo in za nedoločen čas, delavec pa je to ponudbo odklonil;
- zaradi delodajalčeve izredne odpovedi;
- zaradi izredne odpovedi s strani delodajalca prenosnika, ker je delavec odklonil prehod in dejansko opravljanje dela pri delodajalcu prevzemniku;
- zaradi delodajalčeve redne odpovedi iz razlogov, ki jih kot neutemeljene odpovedne razloge izrecno določa zakon, ki ureja delovna razmerja, delavec pa za zavarovanje svojih pravic ni zahteval arbitražne odločitve ali sodnega varstva;
- zaradi delodajalčeve redne odpovedi v nasprotju z določbami zakona, ki ureja delovna razmerja, ki določajo posebno varstvo delavca pred odpovedjo, delavec pa za zavarovanje svojih pravic ni zahteval arbitražne odločitve ali sodnega varstva;
- če starejšemu delavcu, kot ga opredeljuje zakon, ki ureja delovna razmerja, ni zagotovljena pravica do denarnega nadomestila iz zavarovanja za primer brezposelnosti do izpolnitve pogojev za starostno upokožitev, pa je dal pisno soglasje k odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga;
- če delavec v času odpovednega roka neupravičeno odkloni novo ustrezno zaposlitev za nedoločen čas, ki mu jo ponudi delodajalec ali zavod pri drugem delodajalcu;
- zaradi prenehanja funkcije ali imenovanja nosilca javne ali druge funkcije v organih zakonodajne, izvršilne ali sodne oblasti v Republiki Sloveniji ali v organih lokalne samouprave, pa delavec ni uveljavljal pravice do vrnitve na delo v skladu s predpisi.

(3) Ne glede na določbe prve in druge alineje prejšnjega odstavka lahko pravico do denarnega nadomestila za primer brezposelnosti uveljavi:

- zavarovanec, ki redno odpove pogodbo o zaposlitvi ali se sporazume o prenehanju pogodbe o zaposlitvi zaradi preselitve in zaposlitve njegovega zakonca ali osebe, s katero najmanj eno leto živi v zunajzakonski skupnosti, v drugem kraju, ki je od kraja prebivanja zavarovanca oddaljen več kot uro in pol vožnje v eno smer z javnim prevoznim sredstvom;
- zavarovanec, ki redno odpove pogodbo o zaposlitvi, ker so se mu pri spremembi delodajalca po zakonu, ki ureja delovna razmerja, iz objektivnih razlogov poslabšale pravice iz pogodbe o zaposlitvi;
- eden od staršev, ki redno odpove ali se sporazume o prenehanju pogodbe o zaposlitvi zaradi nege in varstva štirih ali več otrok, ki je uveljavil pravico do plačila prispevkov za socialna zavarovanja po predpisih, ki urejajo starševsko varstvo, ko mu ta pravica preneha.

(4) Zavarovanci, ki niso bili zavarovani na podlagi delovnega razmerja, ne morejo uveljaviti pravice do denarnega nadomestila, če odjava iz vseh socialnih zavarovanj ni bila posledica objektivnih razlogov. Med objektivne razloge za odjavo iz zavarovanja se štejejo zlasti dalj časa trajajoča bolezen zavarovanca, insolventnost, stečaj, elementarna nesreča, večja materialna škoda na premoženju zavarovanca, izguba poslovnega prostora ali izguba poslovnega partnerja, na katerega je bilo v pretežni meri vezano poslovanje in drugi primerljivi objektivni razlogi.

(5) Ne glede na prejšnji odstavek zavarovanci, ki so bili prostovoljno vključeni v obvezno zavarovanje za primer brezposelnosti, ne morejo pridobiti pravice do denarnega nadomestila, če odjava iz vseh socialnih zavarovanj ni bila posledica prenehanja pravnega razmerja, ki je bilo podlaga za zavarovanje, temveč posledica prostovoljnega izstopa.

82. člen (pripravnništvo)

(1) Kdor prvič začne opravljati delo po končanem izobraževanju na VII. ravni z namenom, da se usposobi za samostojno opravljanje dela iz prvega odstavka prejšnjega člena, se zaposli kot pripravnik. Pripravnik sklene pogodbo o zaposlitvi za čas trajanja pripravnništva, lahko pa se sprejme tudi kot volonterski pripravnik.

(2) Pripravnništvo traja osem mesecev.

(3) Po opravljenem strokovnem izpitu lahko zavod s pripravnikom sklene pogodbo o zaposlitvi za določen ali nedoločen čas brez objave.

(4) Za ureditev ostalih pravic in obveznosti pripravnika se uporabljajo določbe zakona, ki ureja delovna razmerja.

118. člen (postopek)

(1) Zavarovanci uveljavljajo pravice iz zavarovanja za primer brezposelnosti skladno s tem zakonom.

(2) O pravici do denarnega nadomestila na vlogo zavarovanca odloča zavod. Vloga za uveljavitev pravice do denarnega nadomestila se lahko vloži v pisni obliki na predpisanih obrazcih ali po elektronski poti. Vloga se vloži skupaj z dokazili o izpolnjevanju pogojev za pridobitev pravice, ki jih ni mogoče pridobiti iz uradnih evidenc.

(3) Vsebino in obliko obrazcev iz prejšnjega odstavka določi zavod in jih objavi na svoji spletni strani.

(4) Pritožba zoper odločbo o pravici do denarnega nadomestila ne zadrži izvršitve.

(5) O pritožbah zoper odločbe zavoda odloča ministrstvo, pristojno za delo.

(6) Sodno varstvo pri sodišču, pristojnem za socialne spore, lahko zavarovanec oziroma druga brezposelna oseba uveljavi v roku 30 dni od vročitve odločbe, izdane na drugi stopnji.

(7) Določbe drugega, petega in šestega odstavka tega člena smiselno veljajo tudi za odločbe o predčasnem prenehanju denarnega nadomestila oziroma odločbe, s katerimi se po določbah tega zakona odpravi odločba o priznanju pravice do denarnega nadomestila in ki se izdajajo po uradni dolžnosti.

164. člen (pogoji za opravljanje dejavnosti)

(1) Delodajalec za zagotavljanje dela lahko začne z opravljanjem dejavnosti, če:

- mu v obdobju zadnjih dveh let ni bila pravnomočno izrečena globa zaradi kršitve predpisov, ki urejajo delovna razmerja, zaposlovanje in delo tujcev, varnost in zdravje pri delu, zaposlovanje na črno ter trg dela;
- v obdobju zadnjih dveh let ni imel neporavnanih zapadlih obveznosti iz naslova plačila za delo;
- v obdobju zadnjih dveh letih ni bil objavljen na seznamu davčnih zavezancev z zapadlimi neplačanimi davčnimi obveznostmi in na seznamu nepredlagateljev obračunov, ki ga objavljata Davčna uprava Republike Slovenije in Carinska uprava Republike Slovenije, in na dan vložitve vloge nima neporavnanih zapadlih davčnih obveznosti;
- izpolnjuje kadrovske, organizacijske, prostorske in druge pogoje, ki jih podrobneje predpiše minister, pristojen za delo;
- ima kot svojo glavno dejavnost registrirano dejavnost posredovanja začasne delovne sile;
- predloži bančno garancijo najmanj v višini 30.000 eurov;
- ima pravna ali fizična oseba, ki ima sedež v drugi državi članici EU, EGP ali v Švicarski konfederaciji, ustanovljeno podružnico na območju Republike Slovenije.

(2) Pogoje iz druge do sedme alineje prejšnjega odstavka mora delodajalec za zagotavljanje dela izpolnjevati ves čas opravljanja dejavnosti.

**V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM
POSTOPKU**

/

VI. PRILOGE

/