

Na podlagi 13. člena Zakona o raziskovalni in razvojni dejavnosti (Uradni list RS, št. 22/06 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 112/07, 9/11 in 57/12 – ZPOP-1A) izdaja Vlada Republike Slovenije

Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti, financirane iz Proračuna Republike Slovenije

1. člen

V besedilu Uredbe o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti, financirane iz Proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 103/11, 56/12 in 15/14), se v tretji alineji drugega odstavka 3. člena, napovednem stavku, prvi in drugi alineji 11. člena in napovednem stavku prvega odstavka, tretjem in četrtem odstavku 24. člena in tabelah v 27. členu izraz »materialni strošek« nadomesti z izrazom »strošek materiala« v ustreznem sklonu.

2. člen

V prvem stavku prvega odstavka 36. člena se besedilo »z agencijo« nadomesti z besedilom »s financerjem«.

3. člen

Za 14. členom se doda nov 14. a člen, ki se glasi:

»14. a člen

(Ekvivalent polne zaposlitve)

- (1) Ekvivalent polne zaposlitve predstavlja izvajanje raziskovalne dejavnosti ene osebe za polni delovni čas za eno leto, kar predstavlja 1700 efektivnih ur raziskovalnega dela oziroma celotni letni sklad obračunskih ur za polni delovni čas, običajno 2088 ur.
- (2) Preračun raziskovalnega dela v ekvivalent polne zaposlitve se opravi z zaokrožitvijo na dve decimalni mesti.
- (3) Oznaka, ki se uporablja za ekvivalent polne zaposlitve, je FTE.«.

4. člen

Prva in druga alineja prvega odstavka 24. člena se spremenita tako, da se glasita:

»- neposredni stroški materiala v zvezi z raziskovalnim delom predstavljajo stroške nakupa materiala, polproizvodov ter drobnega inventarja neposredno potrebnih za izvedbo programa oziroma projekta;

- neposredni stroški storitev v zvezi z raziskovanim delom predstavljajo stroške potovanj, avtorsko delo ter druge storitve neposredno potrebne za izvedbo programa oziroma projekta;«.

5. člen

V drugem odstavku 29. člena se besedilo »blago in storitev ter amortizacija« nadomesti z besedilom »materiala in storitev ter amortizacije«.

6. člen

V prvem odstavku 30. člena se za besedilom »cenovne kategorije« doda besedilo »A,«.

V drugem odstavku se besedi »(režijski)« in »D« črtata.

7. člen

Drugi odstavek 32. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Namenska poraba sredstev za izvajanje programov oziroma projektov se preverja tako, da se računovodsko izkazana poraba za posamezne stroškovne elemente v strukturi cene ekvivalenta polne zaposlitve za posamezen program oziroma projekt primerja z nakazanimi sredstvi programa oziroma projekta.«.

Tretji odstavek se črta.

8. člen

V tretjem odstavku 33. člena se besedilo »materialnih in nematerialnih stroškov« nadomesti z besedilom »stroškov materiala in storitev«, besedilo »materialne in nematerialne stroške« pa nadomesti z besedilom »stroške materiala in storitev«.

V petem odstavku se besedilo »materialne stroške in stroške storitev« nadomesti z besedilom »stroške materiala in storitev«.

Doda se nov šesti odstavek, ki se glasi:

»(6) Pri programih oziroma projektih je dodatno dovoljena poraba sredstev za pokrivanje povračil stroškov v zvezi z delom in drugimi osebnimi prejemki izvajalcev programov in projektov, ki jih financira agencija v sorazmernem delu glede na obseg financiranja s strani agencije, v primeru, da obveznosti niso poravnane iz drugih proračunskih virov.«.

Dosedanji šesti do deseti odstavek postanejo novi sedmi do enajsti odstavek.

9. člen

V drugem odstavku 35. člena se besedilo »materialnih stroškov« nadomesti z besedilom »stroškov materiala in storitev«.

10. člen

V drugem stavku prvega odstavka 36. člena se besedilo »materialnih in nematerialnih stroškov« nadomesti z besedilom »stroškov materiala in storitev«, za besedilom »ne sme preseči 15 odstotkov teh sredstev« pa se doda besedilo», razen na podlagi predhodnega soglasja agencije«.

Drugi odstavek se črta.

V četrtem odstavku se besedilo »materialnih stroškov in« nadomesti z besedilom »stroškov materiala in storitev ter«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

11. člen

Določbi prvega odstavka 7. člena in tretjega odstavka 8. člena te uredbe se uporabljata za vsa sredstva, dodeljena za leto 2015.

12. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. ...

Ljubljana, ... 2015

EVA 2015-3330-0051

Vlada Republike Slovenije
dr. Miroslav Cerar
predsednik

OBRAZLOŽITEV

Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti, financirane iz Proračuna Republike Slovenije

K 1. členu:

Predlagana sprememba pomeni opredelitev pojma »strošek materiala«, kot ga definirajo Slovenski računovodski standardi.

Pri priznavanju upravičene porabe sredstev se upoštevajo Slovenski računovodski standardi. Zaradi nedvoumnosti pri obravnavi upravičene porabe sredstev je potrebno, da so nazivi in definicije ključnih pojmov v uredbi usklajeni s Slovenskimi računovodskimi standardi.

K 2. členu:

S predlagano spremembo se v prvem stavku prvega odstavka 36. člena besedilo »z agencijo« nadomesti z besedilom »s financerjem«. Predlagano bo omogočilo uporabo določbe prvega stavka prvega odstavka 36. člena uredbe (kjer je sedaj naveden izraz agencija, po predlaganih spremembi pa se nadomešča z izrazom financer) tudi v tistih primerih, ko kot financer nastopa drug subjekt poleg agencije v smislu, da bo financer sam izdal soglasje o dodatnih odstopanjih oziroma izjemah, poleg navedenih v 33. členu uredbe.

K 3. členu:

S predlagano dopolnitvijo se opredeli pojem »Ekvivalent polne zaposlitve«.

Ekvivalent polne zaposlitve v uredbi trenutno ni dovolj podrobno definiran. Definiran je kot enota, ki jo sestavlja 1700 efektivnih raziskovalnih ur.

Ekvivalent polne zaposlitve predstavlja enega ključnih pojmov uredbe. Predstavlja enoto, s katero je izražen obseg raziskovalne dejavnosti, ki se financira iz proračuna Republike Slovenije, zato predlagamo, da se v uredbo doda nov člen, ki pojem podrobneje definira.

K 4. členu:

Vsebinsko gre za enako obrazložitev, kot je navedena k 1. členu. Zgolj nomotehnično gre za posebni člen s tem, da se tudi natančneje opredeljuje neposredne stroške materiala in storitev v zvezi z raziskovalnim delom.

K 5. členu:

Vsebinsko gre za enako obrazložitev, kot je navedena k 1. členu. Zgolj nomotehnično gre za posebni člen, zaradi širšega besedila, ki se spreminja.

K 6. členu:

Za določanje obsega sredstev za raziskovalne projekte centrov odličnosti ter za določanje obsega sredstev za večstranske mednarodne raziskovalne projekte, ki se sofinancirajo prek mednarodnih organizacij in konzorcijev v okviru Evropske unije in se zanje upoštevajo nacionalna pravila, so bile kot možne kategorije določene cenovne kategorije B, C ali D. S predlagano dopolnitvijo se omogoči izvajanje tudi v okviru cenovne kategorije A.

Glede na to, da dodajamo v prvem odstavku 30. člena uredbe tudi cenovno kategorijo A, predlagamo, da v drugem odstavku črtamo cenovno kategorijo D, ker bi lahko prišlo do prevelikega prenosa sredstev za stroške materiala v posredne stroške.

K 7. členu:

S predlagano spremembo se spremeni obseg enote v okviru katere se preverja namensko porabo.

Glede na trenutno ureditev v uredbi se namensko porabo sredstev za izvajanje raziskovane dejavnosti, financirane iz proračuna, preverja tako, da se za člane programske skupine, ki izvajajo tudi raziskovalni projekt, del porabe za raziskovalni projekt preverja v okviru programske skupine. Za izvajalce raziskovalnih projektov, ki niso člani programskih skupin, pa se namenska poraba preverja v okviru virtualne skupine na nivoju raziskovalne organizacije.

Navedena ureditev pomeni, da morajo raziskovalne organizacije najprej evidentirati porabo za vsak raziskovalni program oziroma projekt posebej ter nato porabo na posameznem raziskovalnem projektu razdeliti glede na sodelovanje v raziskovalnih programih in stroške prikazati v okviru posamezne programske skupine.

Trenutna ureditev pomeni veliko administrativnega dela na raziskovalnih organizacijah in otežuje nadzor nad namensko porabo sredstev. Predlagamo, da raziskovalne organizacije spremljajo porabo namenskih sredstev za vsak raziskovalni program oziroma projekt posebej in na enakem nivoju tudi poročajo o namenski porabi sredstev. Navedena sprememba bo olajšala evidentiranje porabe sredstev in poročanje ter nadzor nad namensko porabo sredstev.

K 8. členu:

Pri prvih dveh odstavkih gre vsebinsko za enako obrazložitev, kot je navedena k 1. členu. Zgolj nomotehnično gre za umestitev v posebni člen, zaradi širšega besedila, ki se spreminja.

S predlagano dopolnitvijo 33. člena z novim šestim odstavkom se dovoli dodatno odstopanje pri porabi dela sredstev za raziskovalne programe oziroma projekte za namen pokrivanja povračil stroškov v zvezi z delom in drugimi osebnimi prejemki.

Glede na trenutno ureditev so do delnega povračila sredstev v zvezi z delom (malica, prevoz na delo in iz dela, regresa, premij) upravičeni samo raziskovalci na javnih raziskovalnih zavodih in člani programskih skupin na javnih visokošolskih zavodih, ki so angažirani za raziskovalno delo, ki ga financira agencija za polni delovni čas.

Spremljanje porabe sredstev kaže na sistemski problem, ki se pojavlja na tem segmentu. Nekateri raziskovalne organizacije niso upravičene do dodatnih sredstev za ta namen in hkrati ne razpolagajo z drugimi sredstvi, iz katerih bi lahko izvajalcem javne službe pokrili obveznost povračil v zvezi z delom. S predlogom dopolnitve uredbe se z dovoljenimi dodatnimi odstopanji omogoči pokrivanje stroškov povračil v zvezi z delom in drugimi osebnimi prejemki izvajalcem raziskovalnih programov oziroma projektov takrat, ko raziskovalna organizacija za ta namen ne prejme drugih sredstev proračuna, in sicer v sorazmernem delu glede na obseg financiranja s strani agencije.

K 9. členu:

Vsebinsko gre za enako obrazložitev kot je navedena k 1. členu. Zgolj nomotehnično gre za posebni člen, zaradi širšega besedila, ki se spreminja.

K 10. členu:

Pri prenosu dela sredstev iz namena za pokrivanje neposrednih stroškov materiala in amortizacije raziskovalnega programa ali raziskovalnega projekta na namen pokrivanja posrednih stroškov se odpravi izjema, ki onemogoča dodatno odstopanje (več kot 15 %) v soglasju z agencijo.

Veljavni prvi stavek prvega odstavka 36. člena uredbe določa, da so dodatna odstopanja oziroma izjeme, poleg navedenih v 33. členu uredbe, dovoljena v soglasju z agencijo (opomba: v 2. členu predmetne uredbe se predlaga nadomestitev izraza agencija z izrazom financer).

Veljavni drugi stavek prvega odstavka 36. člena uredbe določa, da je pri tem potrebno upoštevati, da skupna vsota porabe sredstev za pokrivanje materialnih in nematerialnih stroškov ter stroškov amortizacije projekta oziroma programa, ki se nameni za pokrivanje posrednih stroškov na nivoju celotne organizacije ali v posamezni članici, če je izvajalka univerza, ne sme preseči 15 odstotkov teh sredstev.

Dodatna odstopanja (več kot 15 %) za prenos dela sredstev iz namena za pokrivanje neposrednih stroškov materiala in amortizacije raziskovalnega programa ali raziskovalnega projekta na namen pokrivanja posrednih stroškov, ki bi jih raziskovalna organizacija ali posamezna članica, če je izvajalka univerza, izvedla v soglasju z agencijo (opomba: novo predlagano financerjem), trenutno niso možna. S sredstvi za pokrivanje posrednih stroškov se zagotavljajo pogoji za izvedbo raziskav. Mnogeraziskovalne organizacije se soočajo s pomanjkanjem sredstev za pokrivanje posrednih stroškov (elektrika, ogrevanje, vzdrževanje,...). Predlagamo dopolnitev uredbe, ki bi omogočila dodatni prenos iz sredstev za pokrivanje neposrednih stroškov materiala in amortizacije raziskovalnih programov oziroma raziskovalnih projektov za namen zagotavljanja sredstev za pokrivanje posrednih stroškov. Dodatni prenos bi bil mogoč samo v utemeljenih primerih, na podlagi predhodnega soglasja agencije (opomba: novo predlagano financerja).

Predlagamo tudi črtanje drugega odstavka 36. člena (glede na predlagani 2. člen predmetne uredbe, s katerim se predlaga nadomestitev izraza agencija z izrazom financer v prvem stavku prvega odstavka 36. člena uredbe).

K 11. členu:

Prehodna določba je potrebna, da bodo lahko raziskovalne organizacije na enoten način poročale za vsa sredstva, ki so jih prejela v letu 2015. Poročala bodo v letu 2016.

K 12. členu:

Gre za končno določbo o začetku veljavnosti uredbe.

